

祁阳文富市“6·1”高空坠亡事故 调查报告

祁阳市人民政府事故调查组

2026 年 6 月

目 录

一、事故基本情况.....	2
(一) 事故发生经过.....	1
(二) 事故发生地工程概况.....	2
(三) 应急救援情况及信息接报情况.....	4
(四) 天气情况.....	5
(六) 死者情况.....	5
二、事故发生的原因.....	5
(一) 直接原因.....	5
(二) 间接原因.....	6
三、有关地方党委政府、部门及单位主要问题.....	6
四、事故处理建议.....	8
(一) 免于追究责任人员 (1 人)	8
(二) 建议给予行政处罚的人员 (2 人)	8
(三) 对有关公职人员的处理建议 (3 人)	8
(四) 建议给予行政处罚的单位 (1 家)	9
(五) 其他处理建议 (2 家)	10
五、事故防范措施建议.....	10

祁阳文富市“6·1”高空坠亡事故 调查报告

2026年6月1日19时52分，XXXX控股集团有限公司永州分公司作业人员曾XX在光缆线路维护完成离开后，发现随身携带的工具钳不在身边，随后返程到施工地点取回工具时，线路杆（通讯杆）突发断裂，人随线路杆一起倒下，造成曾XX死亡。

2026年6月3日，祁阳市应急局依据《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令 第493号）等有关法律法规规定，报请祁阳市人民政府同意，成立了由市应急管理局、市纪委监委、市公安局、市总工会、科工局、文富市镇人民政府等单位派员组成“祁阳文富市“6·1”高空坠亡事故调查组”（以下简称事故调查组），开展事故调查处理工作。

事故调查组按照“四不放过”原则，通过科学严谨、依法依规、实事求是、周密细致的现场勘察、调查取证、综合分析，查明了事故过程，查清了事故原因，认定了事故性质，分清了事故责任，提出了对事故责任单位、有关责任人的处理建议和防范事故的对策措施。

经调查认定，祁阳文富市“6·1”高空坠亡事故是一起因违章作业造成的一般生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故发生经过

2026年6月1日16时40分，于XX（班组长）、曾XX（作

业人员）通过微信群（中 XX 通黎家坪片区抢修群）接到文富市镇光缆维修的故障工单，随后立即赶往故障点；

17 时到达祁阳市文富市镇双龙桥村 5 组开始对光缆线路维修；

19 时 16 分抢修完毕，光缆传输恢复，维修施工结束，随后两人开车返回；

19 时 28 分许，在回公司的路上，曾 XX 整理工具时，发现工具钳没在车上，于是喊于 XX 开车返回维修地点找工具钳；

19 时 40 分许返回维修地点旁边，于 XX 在车上等待，曾 XX 一人前往维修地点寻找工具钳，发现工具钳挂在线路杆上的光缆线上，然后曾 XX 将工具箱放在车旁马路边，爬上线路杆取工具钳；

19 时 52 分许于 XX 在车上突然听到曾 XX 的大叫声，于 XX 立即下车，发现老旧线路杆断裂，曾 XX 和线路杆一起倒下，倒塌的线路杆压在曾 XX（左）半身，曾 XX 口鼻有出血现象，随后立即拨打 120 急救电话；

20 时 18 分 120 急救工作人员赶到现场对曾 XX 实施抢救；

20 时 22 分经急救人员确认，曾 XX 经抢救无效死亡。

（二）事故发生地工程概况

项目名称：中 XX 通 2026 至 2027（两年期）XXXX 支撑服务集中采购项目（包 5-XXX 区域）。

工程名称：中 XX 通 2026 至 2027（两年期）XXXX 支撑服务集中采购项目（包 5-XXX 区域），编号：CMTT-XX-202XX0146，工程地点：祁阳市境内，合同签订日期：202X 年 XX 月，合

同服务期限：202X 年 X 月 1 日至 202X 年 XX 月 31 日，合同价格：7000000 元人民币（含税）（人民币七百万元）。

（1）建设方：中 XX 通有限公司永州分公司祁阳县支撑服务中心（以下简称中 XX 通公司），法定代表人：叶 XX，公司成立于 2016 年 3 月 24 日，住所位于湖南省祁阳县龙山街道办事处 X XXXXX，统一社会信用代码：91431121XXXXXXXX，经营范围：通信技术、信息系统和计算机软硬件的技术开发、转让、咨询、服务；建筑工程项目管理；计算机系统服务；租赁通讯设备、仪器仪表；销售通讯设备、仪器仪表。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

（2）施工方：XXXX 控股集团有限公司永州分公司（以下简称 XX 公司），法定代表人：王 X，公司成立于 2025 年 12 月 23 日，住所位于湖南省永州市零陵区 XXXXXXXXXXXXX，统一社会信用代码：91431102MXXXXXXXX，经营范围：软件开发；土石方工程施工；园林绿化工程施工；... 通讯终端设备的安装、销售及维护；... 输电、供电、受电电力设施的安装、维修和试验等。

安全生产许可证：证号（晋）JX 安许证字[201X]0000XX，许可范围：建筑施工，有效期自 202X 年 0X 月 0X 日至 202X 年 0X 月 2X 日，发证单位：XX 省住房和城乡建设厅。

建筑业企业资质证书：证书编号：D1141XXXXX，资质类别及等级：通信工程施工总承包壹级，有效期至 202X 年 1X 月 1X 日，发证单位：中华人民共和国住房和城乡建设部。

建筑业企业资质证书：证书编号：D3140XXXXX，有效期至 202X 年 0X 月 0X 日，发证单位：XX 市行政审批服务管理局。

该项目无监理公司。

（3）合同签订及故障工单派发、接取情况

2025 年 12 月 30 日，中 XX 通公司与 XX 公司签订《中 XX 通 2026 至 2027（两年期）XXXX 支撑服务集中采购项目（包 5-XXX 区域）（XXXX 控股集团有限公司永州分公司）采购框架合同》；服务金额：7000000 元（人民币七百万元）；

6 月 1 号，14 时 37 分 XX 公司驻祁阳后台人员赵 XX 在收到电脑端、手机端 APP “和 XX” 故障派单短信；

14 时 38 分，赵 XX 进 “和 XX” 受理故障工单，受理故障工单，同时在微信群（中 XX 通黎家坪片区抢修群）里发给对应的片区师傅于 XX 班组；

16 时 15 分，于 XX 带曾 XX 前往故障点进行抢修。

（三）应急救援及信息接报情况

事发发生后，维修班组长于 XX 19 时 54 分拨打了 120 急救电话，同时向祁阳维护站站长苏 XX（1507468XXXX）汇报现场事故情况，维护站站长苏 XX 接到通知后同步上报 XX 公司，并立即赶到现场开展事故应急预案，20 时 18 分 120 急救人员抵达现场，经急救人员确认，曾 XX 抢救无效死亡。

21 时 39 分，祁阳市公安局向祁阳市应急指挥中心报告事故信息。

23 时 38 分，祁阳市文富市镇人民政府向祁阳市应急指挥中心报告事故信息。

6 月 2 日 00 时 00 分，祁阳市应急管理局向祁阳市人民政府、永州市应急指挥中心报告事故信息。

（四）天气情况

据气象部门查询，2026 年 6 月 1 日 19 时 50 分，祁阳市文富市镇双龙桥村实时天气：少量降水，温度、湿度、气压、风速均正常。

（五）死者情况

曾 XX，身份证号码：43293019XX02XX003X，2026 年 1 月 1 日到公司上班，与 XX 公司签订了劳动合同，该员工每个月工资标准为 3600 元人民币，持有登高架设作业（证件均在有效期内）。

二、事故发生的原因

（一）直接原因

曾 XX 在施工完成返回时，整理工具发现工具钳未带回，返回现场寻找工具，未仔细对线路杆的杆体情况进行检查，线路杆老化，杆体存在裂纹、钢筋腐蚀等现象，杆体结构安全不足，曾 XX 盲目攀爬。

（二）间接原因

1. 倒塌旧杆为老旧电杆，线路杆（通讯杆）杆体中部存在腐朽缺陷，无法承受曾 XX 攀爬时的侧向拉力和自身重力。

2. XX 公司安全培训教育不到位，曾 XX 作业时，未熟练掌握旧杆结构评估方法和防倾倒应急处置技能。

三、有关地方党委政府、部门及单位主要问题

（一）祁阳市科技和工信局。该单位未履行通信行业监管责任，未开展隐患排查整治。

①祁阳市人民政府办公室文件《关于印发祁阳县科技和经济和信息化委员会主要职责内设机构和人员编制规定的通知》祁政

发[2017]7号文件第十条规定：电子信息产业股（挂县国防动员委员会信息动员办公室牌子）拟订全县信息产业发展战略及政策措施，组织实施相关计划及重大项目；编制信息化与工业化融合发展规划；协调推进网络基础设施建设，促进电信、广播电视和计算机网络融合发展；承担财政性投资重大信息化项目的前置审核工作，负责信息系统工程监理资质的审核，上报及市场管理工作；**承担电子信息通信产业、软件产业及信息服务业的行业管理工作。**根据《中华人民共和国安全生产法》第三条规定“安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。”**科工局对通信行业负有安全生产监督管理职责。**

②中共祁阳市科技和工业信息化局党组《关于祁阳市科技和工业信息化局领导成员分工调整通知》祁科工党字[2024]10号文件，**XXXX：毛XX**受党组书记、局长委托，负责智赋万企、创文、创卫、空中缆线整治、反电诈、优化营商环境、综合法规(行政审批)依法治市、依法行政、重点民生实事、墙改散改、军民融合、电子信息产业、企业节能环保综合利用、**通信领域安全生产**、国家级生态文明建设示范市创建、省级食品安全示范市创建、高质量发展相关指标及局长临时交办的工作；分管：节能与资源综合利用股、电子信息产业股（智赋万企）、综合法规股(行政审批股)。

③2025年5月6日，祁阳市人民政府关于印发《祁阳市安全生产责任链》的通知，责任落实情况：2025年8月28日在机关内部对文件进行了传阅，2025年9月9日在党组扩大会议上进行了职责分工，强调全面落实该文件精神；**无电力施工项目隐**

患检查台账。

④祁阳市通信行业安全生产工作未落实到单位、责任人。对科工局 XXXX 毛 XX、XXXXXXXXX 负责人胡 XX 谈话了解到，该两人都认为通信行业安全生产监督管理职能不在科工局，科工局只负责联系四大运营商（电信、移动、联通、铁塔），四大运营商开展相关业务不需科工局报备、审批。在祁阳市辖区内，涉事通信行业、涉事建设项目安全生产工作均处于无监管、无管控状态。

⑤毛 XX 未按照科工局局党组分工文件开展工作。对科工局 XXXX 毛 XX 调查谈话了解到，科工局党组在《关于祁阳市科技和工业信息化局领导成员分工调整通知》祁科工党字[2024]10 号研究分工过程中，对无授权的工作进行安排，没有法律依据，分工文件中的“通信领域安全生产”，毛 XX 认为工作安排不合理。

（二）文富市镇人民政府。该单位未认真履行属地监管职责，对属地施工项目安全监管不到位，对该事故发生负有属地监管责任。

四、事故处理建议

（一）免予追究责任人员（1 人）

曾 XX。XX 公司从业人员。曾 XX 安全意识淡薄，对事故的发生负直接责任。鉴于曾 XX 在事故中死亡，故免予追究责任。

（二）建议给予行政处罚的人员（2 人）

苏 XX。XX 公司站长。履行生产经营单位项目负责人安全生产责任不到位，对所属从业人员安全监管不到位，未及时消除生产安全事故隐患，对在岗职工安全教育培训不到位，建议由祁阳市应急管理局根据相关法律法规对其给予行政处罚。

于 XX。XX 公司班组长。负责配网项目建设，履行生产经营单位现场负责人安全生产责任不到位，对所属从业人员安全监管不到位，未及时消除生产安全事故隐患，对在岗职工安全教育培训不到位，建议由祁阳市应急管理局根据相关法律法规对其给予行政处罚。

（三）对有关公职人员的处理建议（3 人）

胡 XX。祁阳市科工局 XXXXX，承担电子信息通信产业、软件产业及信息服务业的管理工作，负责祁阳市通信行业安全生产监督管理工作，对通信行业安全生产工作落实不到位，对涉事通信行业、涉事建设项目监管不到位，履行安全生产监管职责不到位，未能有效督促企业落实企业主体责任，对事故的发生负有直接监管责任，建议由祁阳市纪委监委对其进行诫勉谈话处理。

毛 XX。祁阳市科工局 XXXX，负责分管电子信息产业股，负责“通信领域安全生产”方面工作，履行安全生产监管职责不到位，对分管股室安全生产工作督导不到位，对事故的发生负有间接监管责任，建议由祁阳市纪委监委对其进行诫勉谈话处理。

王 X。文富市镇 XXXXXX。对辖区通信施工项目安全生产工作监管不到位，对事故的发生负有属地监管责任，建议由祁阳市纪委监委对其进行谈话提醒处理。

（三）建议给予处理的单位（1 家）

XXXX 控股集团有限公司永州分公司。该公司对项目施工现场安全管理不到位。在高处作业安全设施的检查 and 验收不到位，隐患检查不全面，现场存在安全隐患整改落实不到位，安全教育流于形式，2026 年 6 月 1 日发生了一起造成一人死亡的一般生

产安全责任事故，建议由祁阳市应急管理局根据相关法律法规对其给予行政处罚。

（四）其他处理建议（2家）

建议文富镇人民政府、祁阳市科技和工信局向祁阳市人民政府作出深刻书面检查。

五、事故防范措施建议

（一）祁阳市科工局要认真履行通信行业安全监管责任，依法监督通信施工单位按照《安全生产法》等法律法规，落实企业主体责任，加强施工现场安全管理，加强对从业人员的安全教育培训，建立健全各项安全生产制度。加大对通信施工安全生产执法检查力度，严肃查处未批先建、违章指挥、违规操作、违反劳动纪律等违规行为，从源头上遏制通信工程领域事故偶发频发的势头。

（二）在网上查找近两年以来因线路杆断裂砸人事故案例频发，这项问题要引起高度重视，各镇、街道办、科工局需认真排查属地辖区内线路杆老化、腐化、锈化现象的问题，将隐患进行登记，并上报相关部门对不合格、不安全的线路杆进行拆除更换，将隐患及时进行整改处置。

（三）各工信工程领域主管部门要以祁阳文富市“6·1”事故为鉴，深入查找本行业领域内形式主义官僚主义问题，严格杜绝安全生产履行职责不担当、隐患排查治理不彻底、专项整治走过场、执法处罚不严格等问题。

（四）工信施工监管单位要督促相关企业认真学习《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》（国

务院令第 493 号)等有关法律法规规定,事故发生单位的负责人需对事故报告的准确性和及时性负责,如存在隐、虚报或故意延迟不报告的情况,除要求补报外,还将对责任人进行处罚,情节严重者将依法追究法律责任,坚决杜绝对相同类型事故性质认定不清而未报的情况。

祁阳文富市“6·1”高空坠亡事故调查组

2026 年 6 月 30 日