关于祁阳市云龙中学生均教育成本

监审报告

祁价成审〔2022〕04号

根据《湖南省民办中小学校收费管理办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）的规定：非营利性民办中小学校学费、住宿费，实行政府指导价管理。依据国家发改委《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）等有关规定，市价格成本调查队于2022年7月至8月对祁阳市云龙中学生均教育成本2019-2021年度的财务数据进行了审核，有关情况如下：

1. **成本监审项目**

祁阳市云龙中学生均教育成本。

**二、学校基本情况**

该校位于祁阳市黎家坪镇东正街，拥有良好教学设施和便捷的交通条件，学校类型为九年一贯制义务教育民办学校。主管部门是祁阳市教育局。校园占地160余亩，建筑面积约4万平方米，学位4000个，2000年办学，现学校有教职工213人其中专职教师147人，行政人员21人，教辅人员8人，后勤人员37人。

**三、成本监审依据**

1.《中华人民共和国价格法》；

2.《政府制定价格成本监审办法》（第8号令）；

3.《湖南省民办中小学校收费管理暂行办法》（湘发改价费规〔2022〕451号）;

4.《湖南省中小学服务性收费和代收费管理办法》（（湘发改价费规〔2022〕450号）;

5.《湖南省民办中小学教育培养定价成本操作规程》（湘价成调规〔2022〕1号）；

6.中央编办 教育部 财政部《关于统一城乡中小学教职工编制标准的通知》（中央编办发〔2014〕72号）

**四、成本监审程序**

1.发送监审通知。向被审单位发送成本监审通知，要求其提供相关成本数据资料。

2.资料初审。对被审单位提供的成本资料进行初审，确定资料提供完整，再按规定转入具体的审核程序。

3.实地审核。成本队对被审单位的成本资料、合同、文件、实物资产等进行现场审核，对相关成本数据进行归集。

4.成本审核。依据相关规定，根据成本项目、成本数据的具体情况，审核监审各项目成本，提出成本监审初步结论，告之被审单位征求意见。

5.出具报告。根据被监审单位反馈意见完成复核，完善初步结论，报分管领导审定后，出具成本审核报告。

6.网上公示。在祁阳市政府网上公示成本监审结论。

**五、成本费用构成**

根据相关规定，结合被监审单位各个项目开展和成本费用支出实际情况，学费项目成本由六大项目组成：一是工资福利支出（人员支出）；二是商品和服务支出（公用支出）；三是对个人和家庭的补助支出；四是固定资产折旧；五无形资产摊销；六是财务费用。其中各大项目又包括许多小项（详见附表3）。

**六、成本费用审核情况**

**（一）生均培养总成本**

1、人员薪酬（包括工资、社会保险费、住房公积金以及其他福利费用）。

教职工人员数量核定：

各类学生核定人数=在校学生人数（年初学生人数×8+年末学生人数×4）/12。

教师上限人数=学生核定人数小学/19+初中/13.5。

教师核算数=在校教师人数（年初教师人数×8+年末教师人数×4）/12。

**通过对比教师上限人数跟教师核算数，取最少值来确定教师核定人数。**

教职工总数为教师、行政管理、教学辅助和后勤工作人员数之和。行政管理、教学辅助和后勤工作人员确定是按照不超过教职工总数比例15%来核定，超过的人数核减，未达标的不核增。

工资总额。教职工工资按照教职工平均工资与教职工总数核定，教职工平均工资原则上按学校财务制度规定发放的工资薪金据实核定。但不得超过当地教育行业平均工资水平的1.2倍，超过的予以核减。该校三年来工资水平远超行业平均工资的1.2倍，分别予以核减。

通过算法核算该校2019年-2021年的工资分别为6190694元、9177868元、11055255元。因为该校工资没有突破1.2倍的顶薪，其科目余额表上福利与奖金应计入定价成本，2019年-2021年的福利和奖金分别为199703元、87337元、196639元。社会保险费分别为199231.2元、202232.53元、432125.52元，住房公积金按工资的12%，分别为742883.28元、1101344.16元、1326630.6元。其他费用因不能说明资金去项予以核减。小计**工资福利支出2019-2021年的金额，分别为7332511.48元、10568781.69元、13010650.12元**（详见附表3）

2、商品与服务支出（包括办公费等24小项）

办公费按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为94300.42元、149588元、199046.8元。

印刷费按照科目余额表分别核定2019-2021年的金额，分别为604359.99元、452681.91元、943243.18元。

核减2021年咨询费，账目没有该项支出。

水电费，按照科目余额表该校水费和电费统一为水电费开支，核定该校2019-2021年的水电费金额分别为306584.32元、330475.66元、555321.07元。

邮电费、修理维护费、租赁费（该校单指租车）按照该校开支项目数值核定，多的核减。

核减该校考务费，这项费用应该属于代收费支出，有专款收入的。

核减其培训费，按照文件精神学校该项目开支其实就是老师的教育经费，而教师的教育经费不得超过工资总额的2.5%,核定该校2019-2021年的培训费金额分别为154767.35元、229446.7元、276381.38元。

公务接待费按照学校事业收入的5‰核定，超过的予以核减，不超过的不核增，按照科目余额表事业收入分别核定2019-2021年的金额，分别为41994元、81036.47元、120747.6元。

工会经费按照工资总额的2.0%核定，超过的核减，不足的核增。2019-2021年的金额，分别为123813.88元、229446.7元、221105.1元。

核减该校福利费跟车辆运行维护费，该校福利费已在职工工资与福利开支记账，不能重复计入成本，所以核减。而车辆运行维护费是校车费用，为收费项目服务，不能计入生均成本，核减。

其他商品和服务支出，是根据科目余额表上科目在减去上述开支科目费用后剩下科目综合核定2019-2021年金额分别为554565.9元、1702359.87元、2202265.5元。

小计**商品和服务支出2019-2021年的金额，分别为2314938.16元、4486452.14元、5056824.45元。**（详见附表3）

3、对个人和家庭的补助

是根据科目余额表上科目一一对应，**2019-2021年的金额，分别为41292.95元、1550元、84998.46元。**（详见附表3）

4、固定资产折旧

根据科目余额表计提的折旧来计算。

5、无形资产摊销

该校无形资产摊销主要是土地费用摊销，按照每年的审计报告中的无形资产（土地评估值）分30年摊销。

**2019-2021年的金额分别为1306046.83元、1424778.36元、1424778.36元。**

6、财务费用（含利息支出、利息收入、手续费）

依据科目余额表**2019-2021年的金额，分别为652938.41元、145491.27元、330574.7元。**（详见附表3）

**以上六项费用合计为该校教育培养总成本**

**2019-2021年的金额分别为12683183.13元、17756641.12元、21288184.64元。（详见附表4）**

（二）**需要冲减的成本**

根据调查每年义务教育阶段，由财政下拨教育经费需要冲减总成本，该校**2019-2021年的金额分别为738371.7元、875462.32元、970000元。**（详见附表4）

（三）**核定教育培养成本**

教育培养总成本减去应冲减的教育成本等于核定教育培养成本。**2019-2021年的金额分别为11944811.43元、16881178.8元、20318184.64元。**（详见附表4）

（四）标准学生的确定

九年一贯制学校标准学生数=核定小学生数×0.56+核定初中学生数×0.8

**该校2019-2021年的标准学生数分别为1126人、1373人、1663人。**（详见附表4）

（五）生均教育成本

生均教育成本=核定教育培养成本/标准学生数

2019-2021年的生均教育成本分别为10608.18元/生.年、12295.1元/生.年、12217.79元/生.年。（详见附表4）

**七、成本监审结论**

**小学生均教育成本=该校生均教育成本×0.56。2019-2021年的小学教育成本分别为5940.58元/生.年、6885.26元/生.年、6841.96元/生.年。三年平均为6555.93元/生.年初中生均教育成本=该校生均教育成本×0.8。2019-2021年的初中教育成本分别为8486.54元/生.年、9836.08元/生.年、9774.23元/生.年。三年平均为9365.62元/生.年。**

八、需要说明的事项

1. 成本监审所需资料，账目由祁阳市云龙中校提供，成本监审资料的真实性、合法性、完整性由该学校负完全法律责任。

2. 本次成本监审是在审核该校2019-2021年发生的完全成本和学生数的基础上计算得出单位成本数据，由于每年的成本和学生数都有较大的变动，导致单位成本有较大的差异。按照监审数据显示的规律该校严格控制了各个环节中的成本，成本随着年限逐年上涨。

3.本次成本监审不含教育发展基金。

4.本次成本报告仅限于政府价格主管部门定价时使用，不做他用，并不是定价的唯一依据。

5.本成本监审机构及参加本次监审的工作人员与经营者无任何利害关系。

附表：

1、云龙中学基本情况表

2、云龙中学收入情况表

3、云龙中学教育成本归集表

4、云龙中学培养成本核定表

重要数据核定表：

云龙中学学生人数核定表

云龙中学教职工人数核定表

云龙中学教职工薪酬核定表

祁阳市价格成本调查队

2022年8月10日