祁阳市“十五五”交通运输发展规划
（公路、水路）

（2026—2030 年）

总报告

（征求意见稿）

祁阳市交通运输局

二〇二六年四月

前　言

一、交通运输部组织开展“十五五”交通运输规划座谈交流深入学习贯彻党的二十届四中全会精神加快完善现代化综合交通运输体系

1、体系发展转型政策

多维融合转变：推动综合交通运输体系由综合推进转向跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域深度融合。比如完善现代化都市圈综合交通运输体系，加强综合交通枢纽城市建设，解决不同运输方式衔接不畅、区域交通发展不均衡等问题。同时推动发展动能从要素驱动，转为结构优化、数智赋能、绿色转型协同驱动。

内涵式发展转型：改变以往大规模增量扩张的基建模式，转向以优化增量、提质存量为主导的内涵式发展。后续交通投资将更注重盘活存量资产，形成存量与新增投资的良性循环，提升投资有效性，而非单纯追求建设规模。

2、基础设施建设政策

强化跨区域通道建设：聚焦完善国家综合立体交通网，推进跨区域跨流域大通道建设，衔接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，强化这些高质量发展动力源的交通联动，同时补强薄弱地区交通覆盖，强化边远地区通达保障。加快国家综合立体交通网建设，完善“通道+枢纽+网络”物流体系；推进疆煤外运、西部陆海走廊等重点干线铁路及进港铁路专用线建设，推进长江干线、西江航运干线等航道扩能升级；强化综合交通枢纽多式联运功能，统筹转运、口岸、冷链物流等功能布局。

推进设施更新改造：开展交通基础设施更新和数智化改造，像智能高铁、智能道路、自动化码头等领域会持续推进技术落地，同时鼓励桥梁智能建造装备、新型高性能材料等领域的技术突破，提升基础设施的智能化、耐用性水平。对国家高速公路繁忙路段做智慧、绿色、安全方向的扩容更新；推进短支航道“通港达园”；加快县域商业体系建设，构建城乡商贸流通网络，发展共同配送、仓配一体等集约化模式。

3、服务与效率提升政策

深化物流降本提质：将持续推进交通物流降本提质增效，通过优化运输流程、完善多式联运体系等，减少物流中间环节的成本损耗，提升货物运输的效率与经济性，支撑国内大循环和国内国际双循环畅通。推进多式联运“一单制”“一箱制”，培育品牌化多式联运产品；针对“新三样”优化物流方案，布局大宗商品储运设施，发展冷链物流等专业物流；推

动大型企业与物流企业共建共用海外仓储，提升国际物流综合服务能力。

完善民生交通保障：持续推进“四好农村路”高质量发展，进一步缩小区域间、城乡间交通发展差距；持续推进“四好农村路”高质量发展，缩小区域、城乡交通差距；完善现代化都市圈综合交通运输体系，适配城市群多元化出行需求；做好新就业群体权益保障，提升交通运输领域民生服务水平。同时适配城市群都市圈多元化出行需求，优化公众出行服务，满足人民群众对便捷出行的需求，助力共同富裕。

4、创新与转型相关政策

数智化升级：推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术在交通运输领域深度应用，培育交通运输领域新质生产力。推动大数据、人工智能等新技术与交通领域深度融合，推进智慧港口、数字铁路等建设；实现公路、铁路、海关等物流数据整合，推动企业信息系统直联，实现订舱、航期等数据实时交互；开展低空无人机配送试点，探索无人驾驶等物流新模式。例如鼓励 5G 物联网供电系统、铁路行车智能监控系统等技术研发与落地，以科技赋能提升交通运行和管理效率。

绿色化转型：落实碳达峰碳中和目标，推广低碳节能设施设备，加强交通领域生态保护和污染防治。扩大新能源物流车在城市配送、邮政快递等领域的应用；推进物流包装减量化、可循环；通过碳排放权交易等方式，推动大宗商品采用铁路、水运等绿色运输方式，持续推进“公转铁”“公转水”。比如支持码头、运输车辆等向绿色低碳转型，推动新能源在交通运输工具中的广泛应用，减少行业碳排放。

5、安全与开放保障政策

筑牢安全底线：提升交通网络系统韧性，加强安全应急保障能力建设，抓好交通运输安全稳定工作。提升交通网络系统韧性，加强基础设施安全防护；提前研判春运等关键时段风险，慎终如始抓好安全生产；完善安全应急保障体系，增强维护行业安全和社会稳定的能力。针对春运等关键时段，提前研判风险，保障运输安全，同时强化交通基础设施的安全防护水平。

深化开放合作：高质量共建“一带一路”综合立体交通网络，积极参与全球交通治理。鼓励交通枢纽如天津港等，强化内外贸货物流通中转功能，打造联通国内外的战略支点，以高水平开放拓展交通发展新空间。

二、湖南省交通运输厅关于报送部“十五五”公路规划建设任务项目申报要求

1、基本思路

围绕“两个纲要”战略目标，以加快三个转变，统筹高质量发展和高水平安全为总体要求，对接国家重大战略，聚焦建设中部大通道大枢纽，加速畅通公路水路骨架运输网，做大做强以长株潭为核心的开放协同枢纽，深入推动设施数字化、模式绿色化、建设可持续化转型发展，加快构建现代化综合交通运输体系，持续推动降低全社会物流成本，进一步发挥湖南“一带一部”区位优势，在畅通国内大循环和国内国际双循环中作出更大贡献，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章当好开路先锋。

2、指导原则

一是注重发展战略牵引。围绕“新四化”大背景，中部地区崛起、长江经济带、西部陆海新通道等区域发展战略，新时代人口发展战略等，紧跟全局战略开展谋划。二是注重物流降本增效。综合施策推动交通物流结构性、系统性、制度性、技术性、综合性和经营性六个方面降本提质增效。三是注重综合立体交通体系构建。以强链补网为主，完善综合运输大通道，积极探索推广通过数字化、智慧化对交通基础设施“软扩容”；建设综合立体交通枢纽，通过公路站场、港口码头综合枢纽的建设来牵引、推动、协同综合立体交通枢纽构建，支撑综合立体交通体系的建设。四是注重统筹建管养运。将“四好”农村公路要求运用到整个交通工作中，补齐运输服务、养护管理等方面短板。五是注重服务国家安全。着重考虑保障国家政权安全和国土安全，保障国家产业链、供应链安全，保障粮食、能源、铁矿石等重要物质运输安全，保障关键运输通道安全。

3、发展目标

到 2030 年，基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化综合交通运输体系，与其他运输方式衔接顺畅，与周边省市联系畅通，与长江经济带、粤港澳大湾区等联系紧密，在中部地区的综合交通枢纽地位更加凸显。高速公路通车里程超过 1 万公里，新增国家高速公路全部建成，G4 京港澳、G60 沪昆高速通道湖南段全面扩容至 8 车道以上；普通国道待贯通路段基本消除，普通国道三级及以上比例达 100%,普通省道骨架网三级及以上比例达 60%；农村公路等级持续提升，乡镇通三级及以上公路基本覆盖，保障省级以上旅游、资源、产业点基本实现双车道公路覆盖，农村公路硬化率达 100%。基本建成“一江一湖四水”骨干（1000 吨级及以上）航道网，湘江及洞庭湖区国家高等级航道全面达标，沅水省际通道贯通，千吨级及以上航道里程达到 2088 公里；全省港航整合和发展取得明显成效，港口枢纽效应更加凸显，千吨级泊位数达到 260 个。

4、主要任务

（1）构建现代化综合交通基础设施网络，打造大通道大枢纽

一是加强现代化公路基础设施建设。按不低于八车道标准加快 G4 京港澳高速、G60 沪昆高速湖南段扩容改造，新增约 500 公里国家高速公路全部建成，适当加密补强省际通道；加快消除普通国道瓶颈路段、普通省道断头路，持续优化普通国省道城镇出入口和过境段改造，继续加强与重要经济、交通节点的衔接；持续推进农村公路“新三通”建设，推进建制村通双车道建设，积极推进旅游路、资源路、产业路建设。二是推动现代化水运基础设施建设。持续推进“一江一湖四水”骨干（500 吨级及以上）航道网建设，重点加快国家高等级航道建设达标，加快推进松虎航道，深入开展湘桂运河研究论证，优先打通省际航道堵点卡点，加快联通工业集中地的重要骨干航道建设；稳步推进全省港航整合和发展，完善专业化运输布局，港航协同有序建设港口，稳步提升港航发展质量。三是推进一体化综合枢纽体系建设。加快构建“1+3+N”开放协同的枢纽城市，着力打造长株潭 1 个国际性综合交通枢纽，加快建设岳阳、衡阳、怀化 3 个全国性综合交通枢纽和常德、永州等 N 个区域性综合交通枢纽，重点推进一批枢纽港站（客货运枢纽、港口）一体化建设；推进城市公交城乡客运一体化发展体系、客货邮融合发展体系建设，有序推动客货运站场转型升级，促进运输站场集约发展。

（2）促进养护转型升级，营造“畅安舒美”通行环境

一是推动公路基础设施养护转型发展。大力推广低碳环保养护工程四新技术研发与推广应用，推进养护管理信息化，着力建立健全养护信息化、智能化平台。推行养护决策科学化，加强预防养护理念引导。深化养护体制改革，开展普通国省道公路全寿命周期养护试点工作。二是推动水运基础设施养护升级提效。持续提升航道养护覆盖范围，强化装备能力建设，重点加强骨干航道专项养护能力和水平。强化新技术应用，推广电子航道图运用，构建航道养护信息化系统，提升航道养护效率。完善体制机制，建立管理规范、职能明确的航道养护体系，积极探索新建成高等级航道养护市场化改革。

（3）提升运输流通效率，实现客货运输品质双跃升

一是推动交通物流降本提质增效。研究出台多式联运税费补贴、示范工程奖补、一箱制推广激励、通行费优惠等扶持政策；加强保障物流供应链体系，促进物流与产业链供应链深度融合；创新运输组织模式，持续推进多式联运“一单制”“一箱制”发展，重点建设省内多式联运示范工程。二是提升客运服务品质。推进城乡客运一体化可持续发展、城乡客货邮融合发展、城市公共交通高质量发展、出租汽车稳定可持续发展、水上旅游客运精品化发展。推进定制客运、一站多点建设、交旅融合等新业态。加快推进汽车客运站转型发

展，推进立体式综合客运枢纽建设，提升定制客运服务质量，持续推行客运联网售票和电子客票，加快“一票制”发展，强化零距离换乘。

（4）形成智慧绿色交通运输方式，助推数字湖南美丽湖南建设

一是推进交通运输数字化智慧化转型。打造一批交通新基建重点工程，形成一批可复制推广的应用场景，促进交通基础设施网与运输服务网、信息网、能源网融合发展。提升交通运输数字化、智能化、网联化发展水平，增强客货运输信息服务能力，满足群众出行新需求，深入推进交通运输数字政府建设。二是推动交通运输绿色化转型。加快新能源车辆的推广应用及充换电设施网络建设；加快推进船舶动力变革，持续推动电池动力、液化天然气（LNG）等清洁能源动力应用，推动港口岸电设施全覆盖。推动各类资源集约节约利用和材料再生综合利用，深入推进污染防治攻坚。全面完成长江、洞庭湖、湘资沅澧四水港口码头环保整治，确保船舶污染物应收尽收、转运处置顺畅，危险化学品船舶“应洗尽洗”。

（5）增强高水平安全保障能力，严守交通安全发展底线

深入推进基础设施安全防护，加快实施危旧桥梁改造，实现国省干线危桥动态清零，重点实施农村公路安防消薄专项行动，集中解决农村公路安防设施不到位问题，深入推进铁路沿线安全及环境综合整治，基本实现公路铁路交叉“平改立”；持续提升安全监管效能，进一步强化风险防控和隐患治理双重预防体系，持续深入推进科技治超和“两客一危”智能监管，并向农村客运、重载货车延伸，强化夜游船、客渡船、运砂船、危险品船等重点船舶安全智能监管；继续着力强化以娄底应急装备物资储备中心为重点应急能力建设。

5、保障措施

一是加强组织领导。为规划实施提供政治保障。二是加强规划衔接。强化“十五五”规划与部“十五五”规划、省国民经济社会发展规划、区域发展规划、产业发展规划等规划之间的纵向、横向衔接。三是加强要素保障。依托省级自然资源信息平台统筹项目用地保障；积极争取上级补助资金，进一步创新投融资模式，吸引社会资本参与交通项目建设。

6、报送基本思路

省“十五五”公路重点任务初步思路及项目报送要求

（1）高速公路

以“服务国省重大战略、畅通高速公路主骨架、完善区域间路网、推动高质量县县通高速，助力物流降本增效，提升路网韧性和安全”为总体思路，重点推进国高待贯通和繁忙路段扩容、省际通道和省内区域间高速公路建设，全省高速公路运输供给能力和服务质量进

一步提升，长株潭一体化高速路网更加完善，省际通道更加畅通，全省高速公路通车里程突破 10000 公里。

1）国高扩容项目

“十五五”国高扩容采取“软扩容”和“硬扩容”相结合的方式，各单位统筹分析扩容路段沿线经济社会发展、人口和城镇变化，结合交通运输需求、区域路网分流能力、建设条件，优先考虑数字化转型对既有通行能力的提升作用，系统研判后提出改扩建需求，并提交项目 GIS 点线数据（须包含项目名称属性）。

①“路段扩容”类项目。既有高速公路已建成通车超过 10 年，处于三级及以下服务水平、双向四车道高速公路平均日交通量超过 3 万辆标准小汽车的路段，并充分考虑交通量增长率、交通量结构因素，确有需要的可申报“路段扩容”。在建设条件许可情况下，首选申报采用原路加宽方案，审慎选择另建新线方案。

②“智慧扩容”类项目指通过应用先进适用的信息技术和管理手段，改造相关配套设施，挖掘高速公路通行潜能、提高运行效率和安全服务水平的智慧化改造工程。

③“节点扩容”类项目指通过对互通、收费站、城镇出入口、服务区、长大隧道等节点进行改建，畅通关键堵点卡点、均衡高速公路通行能力的局部改造工程。优先报送交通拥堵的收费站、路城衔接矛盾突出的城市出入口、交通转换低下的互通立交、接待能力严重不足的服务区等项目。

④“更新改造”类项目指在基本不新增建设用地的情况下，通过对既有高速公路路基、桥隧、附属工程以及相关设施设备等进行改造，改善局部路段线形指标，合理拓展设施功能，提升设施安全耐久和绿色低碳水平，增强服务保障能力。

2）开放式服务区（含对外连接通道）项目

报送项目应位于已建成通车高速上，优先报送建设条件较好（原则上服务区 3 公里范围内有可便捷连接的三级及以上公路）、流量较大的服务区，通过新增服务区收费站及对外连接道路[对外连接道路指连接服务区收费站和已建三级及以上公路的道路]，提升高速公路通达率和覆盖率。原则上，开放式服务区对外连接道路长度不超过 3 公里，等级不低于三级。建设责任主体参照《关于进一步明确已通车高速公路开通预留互通和新增互通有关事项的通知》（湘交综规规〔2020〕2 号）要求执行。

3）新开互通项目

报送项目应满足厅《关于进一步明确已通车高速公路开通预留互通和新增互通有关事项的通知》（湘交综规规〔2020〕2 号）要求，优先报送县城、乡镇便捷上高速的互通项

目，持续增强高速公路服务老百姓出行能力，助力“高质量县县通高速”发展。需对照厅新开互通要求提供证明材料。

4）新建服务区（停车区）项目

报送项目应已纳入厅《湖南省高速公路服务区提质改造规划》（湘交养管〔2022〕46号）服务区加密方案，优先报送流量较大路段上新建服务区（停车区）。既有服务区改扩建在“节点扩容”类项目中申报。

（2）普通国省道

到2030年，基本形成“结构优良、区域协调、衔接顺畅、服务优质”的普通国省道网，全面消除国道省际瓶颈路段及待贯通路段，普通国省道技术等级明显提高，长株潭都市圈干线网络进一步完善，城乡交通一体化均衡发展，基本实现“高质量县县通高速”，与其他运输方式衔接更加紧密高效，服务能力显著增强，为全省构建现代综合交通运输体系提供强有力的支撑。

1）普通国道

①三级及以下公路升级改造项目指既有普通国道待贯通路段、省际瓶颈路段、年报内技术等级三级及以下的低等级路段项目，“十五五”予以优先支持。

②长株潭都市圈项目指普通国道都市圈环线、都市圈普通国道待贯通路段、都市圈干线公路升级改造等项目。

③穿城路段改造项目指现状交通量达到设计交通量80%以上且最近一次完成升级改造满8年或最近一次完成大修满5年的城镇路段，因拥堵亟需采用老路加宽或绕城镇方式改造的项目。需提供路段交通量证明材料。

④衔接其他运输方式项目指衔接已建铁路场站、机场、重要作业区等交通节点的普通国道,优先支持二级及以上连通。

⑤连接平急两用主体设施/公路应急物资储备中心项目指“平急两用”主体设施、国家级公路交通应急装备物资储备中心对外连接到高速公路、普通国道、城市干线的普通国道。连接的“平急两用”主体设施需获得省、市政府批复，并提交相关佐证材料。

⑥安全韧性提升项目指聚焦公路安全韧性提升，重点针对因外部环境重大变化、自然环境严重侵蚀等导致承载力、耐久性、防灾抗灾等设防要求超出原设计标准的普通国道。规划建设后的防洪、抗震等能力不低于现行标准，灾害易发多发等重要点段高于现行标准。

2）普通省道

①乡镇通三级及以上公路指以乡镇政府为中心，2公里范围内无三级及以上公路的乡

镇可优选一条连接至三级及以上连续公路网的项目。解决乡镇应在“未通三级及以上公路乡镇名单”内；拟通过农村公路解决的乡镇不在普通省道中填报；乡镇通三级由普通国省道与农村公路共同解决等特殊情况需填写相关情况。

②县城、乡镇便捷上高速“最后一公里”连接线及综合交通“最后一公里”衔接项目

● 县城、乡镇便捷上高速“最后一公里”连接线指连通高速公路已有出入口、新增出入口、新增开放式服务区的普通省道项目，优先支持三级及以下的连接线改造为二级及以上公路，实现县城高速公路主要出入口至少有 1 条二级及以上公路连接，现状交通量达到设计交通量 80%以上的二级路段可考虑改造为一级公路。

● 综合交通“最后一公里”衔接项目指铁路站点、港口（重要作业区）、机场、客货运枢纽（物流园区）等枢纽节点就近连接到高速公路、普通国道、城市干线的普通省道项目，优先支持暂无二级及以上公路连通的综合交通节点。

3）平急两用及应急储备中心等连接线建设指“平急两用”主体设施、国家级公路交通应急装备物资储备中心对外连接到高速公路、普通国道、城市干线的普通省道项目，以及连接“平急两用”功能服务区与周边旅居集散地的普通省道项目。“平急两用”主体设施需获得省、市政府批复，并提交相关佐证材料。

4）乡镇对外双通道指现状仅单向通达三级公路的乡镇可建设一条通往其余方向三级及以上公路。

5）亟需更新修整路段。

①次差路段。针对年报系统内路面状况评价未达到“中等”及以上等级的路段，进行更新或改造修整。

②过水路面。针对养护等部门认定的过水路面，进行更新或改造修整。

6）普通省道瓶颈路项目指既有普通省道待贯通路段、年报内技术等级四级及以下的低等级路段项目，优先支持普通省道骨架网项目建设。

7）省界连通项目指普通省道省界连通项目，支持省际边界普通省道与邻省技术等级级差两级及以上路段改造。

（3）农村公路

以加快建设交通强国为统领，以高质量发展为主线，以提升农村交通服务水平、促进农村经济发展为核心目标，以深化乡镇通三级公路、骨干路网提质升级、重点旅游资源产业路、毗邻村联网路、渡改桥等 5 个工程为重点，扎实推进 “四好农村路”建设迈向新高度，为我省深入实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化提供坚实交通保障。

1）乡镇通三级

以乡镇政府为中心，2 公里范围内无三级公路的乡镇可优选一条通往县城方向未达三级公路的项目作为改建路段。继续推进未通三级公路乡镇通三级及以上公路。

2）农村骨干路网提质升级

①推进重点建制村通双车道，支持人口规模较大的建制村建设路面宽度 6m 的双车道公路，每个建制村最多支持一条。

②推动重要老旧县乡道拓宽改造。支持 2025 年报系统为次差路段的老旧县乡道进行拓宽改造。

③推动开放式服务区通双车道。支持高质量县县通高速公路的服务区连接线按照路面宽 6 米的双车道四级公路标准建设。

3）重点旅游资源产业路

建设乡村产业振兴共富路，优先支持市级及以上旅游资源产业路建设纳入规划。建设路面宽度不低于 4.5m。

4）毗邻村联网路

支持毗邻两村间无等级公路的新建一条 3.5m 硬化路。

5）渡改桥

支持有条件的合法渡口撤渡改桥，仅支持桥梁部分纳入规划。

目 录

前 言 1
第 1 章 概 述 1
1.1 规划背景 1
1.2 规划范围及年限 2
1.3 规划定位 3
1.4 规划内容 3
1.5 技术路线 4
1.6 编制依据 5
1.7 主要规划结论 7
第 2 章 社会经济与交通运输发展现状 10
2.1 地理区位和经济社会 10
2.2 交通基础设施发展现状 14
2.3 综合交通运输现状问题 21
第 3 章 综合运输发展需求预测 23
3.1 交通需求分析预测 23
3.2 全社会客货运量预测 24
第 4 章 交通运输发展目标与战略 31
4.1 交通运输发展目标 31
4.2 交通运输发展核心战略 36
4.3 交通建设先导化 37
4.4 交通运行一体化 38
4.5 交通方式绿色化 38
第 5 章 公路网规划 40
5.1 规划方法与原则 40
5.2 高速公路网 41
5.3 干线公路网 43

5.4 农村公路网 44
第 6 章 水运规划 47
6.1 水运发展目标 47
6.2 规划方案 47
第 7 章 铁路和低空经济规划 49
7.1 铁路规划 49
7.2 低空经济 51
第 8 章 公路场站规划 56
8.1. 规划目标 56
8.2. 规划重点 56
第 9 章 规划枢纽及集疏运 59
9.1 发展目标 59
9.2 重点任务 59
第 10 章 旅游交通规划 61
10.1 规划背景 61
10.2 主要景区布局规划 63
10.3 旅游通道规划 67
10.4 旅游精品线路 68
第 11 章 道路养护管理 70
11.1 发展目标 70
11.2 主要任务 71
11.3 农村公路养护管理 73
11.4 公路建设质量安全监督 76
11.5 其他 77
第 12 章 科技与信息化发展 78
12.1 科技与标准 78
12.2 信息化 79
第 13 章 环境影响评价 81
13.1 规划实施的环境影响分析 81

13.2 预防和减缓不良环境影响的措施 81
第 14 章 土地利用影响评价 83
第 15 章 交通支持系统 85
15.1 规划目标 85
15.2 综合交通信息系统 86
15.3 交通管理信息系统 88
15.4 绿色交通 89
15.5 智慧交通 91
15.6 安全应急建设 92
第 16 章 实施保障体系 94
16.1 资金筹措 94
16.2 保障措施 95
16.3 技术保障 96
附表一：“十五五”高速公路重点项目建议表 97
附表二：“十五五”普通国省道重点项目建议表 98
附表三：“十五五”农村公路项目建议表 100
附表四：“十五五”农村公路建议表 102
附表五：“十五五”站场重点项目建议表 129
附表六：“十五五”水运重点项目建议表 131
附表七：“十五五”铁路重点项目建议表 132
附表八：规划项目资金需求汇总表 133
附图

第 1 章 概 述

1.1 规划背景

祁阳市位于湖南省西南部，湘江中上游，永州市东北部。祁阳地理坐标为东经 110°35′—112°14′，北纬 26°02′—26°51′，南北长 90.4km，东西宽 64.5km，总面积 2538km^2。东接常宁，南临桂阳、新田、宁远、双牌、零陵，西抵冷水滩，北连祁东。

祁阳历史悠久，人杰地灵，文化底蕴深厚。因地处祁山之南而得名，因浯溪而闻名。祁阳是一个古老的邑市，始建于三国时期，至今有 1800 多年历史。祁阳是革命老区，湘南改革开放试验区、湖南最具投资吸引力市，是老一辈无产阶级革命家陶铸同志的故乡。

祁阳交通便捷，湘桂铁路、衡柳高铁、泉南高速公路（G72）、衡永高速（G7221）、G322、G356 贯穿全境，镇镇通油路，村村通公路；祁阳市内有祁阳火车站和祁阳北站；湘江从市境中心穿过，终年通航，可直下洞庭，通江达海；永州机场距市城仅 30km，初步形成了水路、公路、铁路、航空现代化立体交通网络。

1. 国家层面

党的二十大报告为国家未来发展擘画了宏伟蓝图，“一带一路”倡议深入实施、“长江经济带”建设持续推进、“长江中游城市群”协同发展不断深化、“新型城镇化” 战略稳步落实，为国家经济社会发展注入强劲动力。

2025 年，中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议召开，聚焦制定国民经济和社会发展第十五个五年规划，会议强调“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”、“坚持生态优先、绿色发展，推进人与自然和谐共生的现代化”、“全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化”等重要内容。尤其指出，交通是兴国之要、强国之基，建设高水平交通强国是党中央作出的重大战略部署，对于构建新发展格局、推动高质量发展、实现共同富裕具有至关重要的作用，是新时代交通领域发展的核心任务。

2.行业层面

湖南省在交通强国建设试点中取得显著成效后，持续推进交通强省建设，不断拓展试点领域，深化城乡交通运输一体化建设，加强区域交通互联互通，提升交通科技创新能力。作为湖南省重要城市，永州市积极融入全省交通发展大局，凭借其湘、粤、桂三省区交界的区位优势，在湘南国家级承接产业转移示范区建设中，不断完善综合交通运输网络，强化交通对经济社会发展的支撑作用。

在永州市的整体发展布局中，祁阳市的地位愈发凸显。《永州市市域城镇体系规划》《永州市综合交通运输体系规划（2019—2035）》等一系列规划，进一步明确了祁阳市在市域北部经济带的核心节点地位，以及在“一主三副”城市空间结构和“1+3”主中心城市群中的重要作用。祁阳市将依托“T”字形发展轴，加强与永州中心城区及周边市区的交通联系，助力“潇湘城市群”建设。

3.自身发展方面

依据永州市城市总体规划，祁阳市坐拥泉南高速（G72）、衡永高速（G7221）以及湘桂高铁等重要交通干线，在区域交通网络中占据关键位置，为经济社会发展提供了有力支撑。随着祁阳市经济的不断发展，旅游业、物流业等产业持续壮大，对交通运输的效率、质量和多元化提出了更高要求。

在上述背景下，如何更好的融入国家大战略、支撑交通强国建设、服务区域经济发展，更好的适应人民群众新时代的交通需求，是祁阳市综合交通运输未来一段时间发展的关键问题。为适应新的战略定位和发展要求，祁阳市迫切需要大力构筑与区域合作、城市发展、土地利用和环境保护相适应，各类运输网络有机融合、各种交通方式协调发展的综合立体交通运输体系。因此，组织开展《祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）》是十分必要的。

1.2 规划范围及年限

1.2.1 规划范围

本次规划范围为祁阳市所辖的行政区域。祁阳市行政管辖范围共计 2538 平方公里，总人口 108 万。含 19 个镇，3 个街道办。分别是：龙山街道办事处、长虹街道办事处、浯溪街道办事处、观音滩镇、茅竹镇、大忠桥镇、三口塘镇、肖家村镇、八宝镇、白水镇、黄泥塘镇、进宝塘镇、潘市镇、梅溪镇、羊角塘镇、下马渡镇、七里桥镇、大村甸镇、黎家坪镇、文富市镇、文明铺镇、龚家坪镇。金洞管理区不在此次规划范围内。

1.2.2 规划期限

规划基年为 2026 年，规划目标年为 2030 年。

围绕建设祁阳市综合交通运输体系，提供优质运输服务的目标，项目组确定本次规划研究对象包括祁阳市境内公路、铁路、水运、航空等运输方式的线网和站场等基础设施、运输服务及综合运输发展支持系统。

1.3 规划定位

（1）为政府提供科学的交通决策支持；

（2）充分优化和整合祁阳市运输资源；

（3）引导城市发展以及土地优化使用；

（4）促使祁阳城市发展目标尽早实现；

（5）满足祁阳市客货运输长期的需求；

（6）梳理祁阳市综合运输体系建设项目。

本次规划将立足于以人民为中心的服务宗旨，构建综合立体的交通网体系框架，通过集约化的发展模式，以信息化为系统建设技术支持，规划目标的主要特征有：

（1）“人性化”

充分体现“以人为本”和“社会公平”，注重交通与环境保护的协调和可持续发展，合理配置和优化使用交通资源，满足社会多样化的运输服务需求。

（2）“一体化”

充分体现“协同整合”的系统性要求，实现区域交通运输的一体化协调发展，各种运输方式统筹协调发展，运输规划、建设、运营、管理和服务全面整合，凸显永州市多方式组合效率。

（3）“集约化”

充分体现“高效低耗”的集约性要求，以专业化运输为基础，建立现代综合运输服务体系，提高交通运输的运行效率和服务水平，减少资源消耗和对环境影响。

（4）“信息化”

充分体现“智慧效能”的智能化要求，运输体系各个环节和服务实现信息化， 交通决策者、交通管理者和交通参与者都能够通过及时的信息服务做出有效选择，以信息化为依托，交通设施的运营管理实现全面的智能化。

1.4 规划内容

本次规划的主要内容包括：

（1）祁阳市综合交通运输发展现状分析；

（2）祁阳市综合交通运输需求预测；

（3）祁阳市综合交通运输发展战略；

（4）祁阳市公路网规划；

（5）祁阳市水运规划；

（6）祁阳市低空经济规划；

（7）祁阳市公路站场规划；

（8）祁阳市枢纽及集疏运规划；

（9）祁阳市道路养护规划；

（10）科技与信息化发展；

（11）祁阳市环境影响评价；

（12）祁阳市综合交通运输支持系统；

（13）实施保障体系研究。

1.5 技术路线

本规划将按照“现状分析－需求预测－战略目标－方案制订－措施建议”的思路，以构建和完善祁阳市综合运输体系为主线，深入调研祁阳市在粤港澳大湾区、潇湘城市群以及各个规划等外部环境基础上，结合祁阳市经济社会与运输发展现状，制定祁阳市综合交通运输体系规划目标。着重强调规划的全局性、时代性、前瞻性、操作性、科学性。

本规划的技术路线如下图所示。

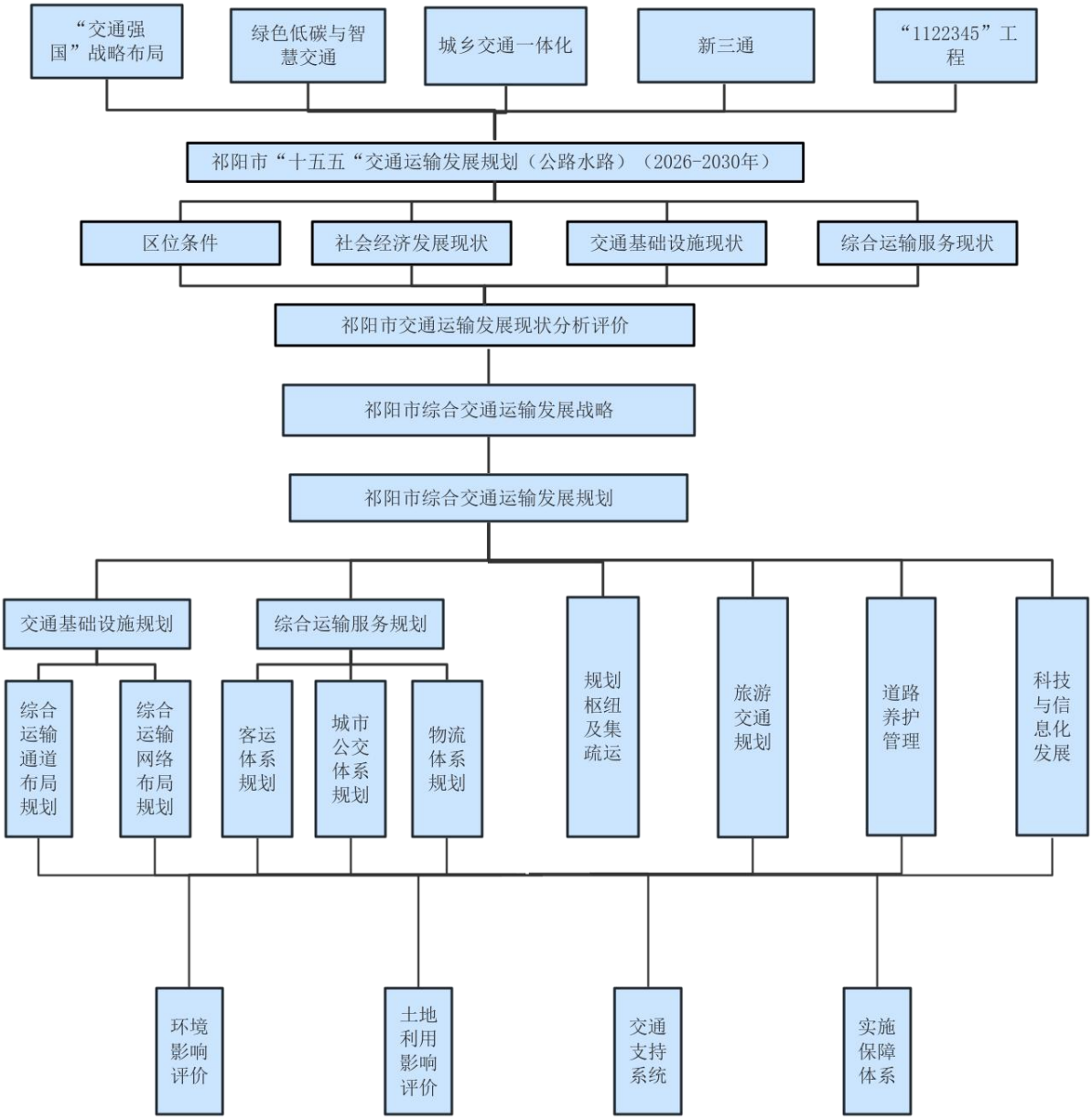


图1—1 祁阳市综合交通运输体系规划技术路线图

1.6 编制依据

本次祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026—2030）编制的主要依据有：

1. 国家和行业规范

《交通强国建设纲要（送审稿）》

《国家公路网规划（2013—2030 年）》

《交通运输部关于推进“四好农村路”建设的意见》

《旅游规划通则》，国家旅游局

《中华人民共和国城乡规划法》

《内河航运发展纲要》（交规划发〔2020〕54 号）

《国家综合立体交通网规划纲要》（中共中央国务院 2021 年 2 月印发）

《交通运输部 工业和信息化部 财政部 自然资源部 生态环境部 水利部关于推动内河航运高质量发展的意见》（交水发〔2025〕60 号）

2. 湖南省行业要求

《湖南省“十四五”交通运输发展规划》

《关于进一步支持湘南承接产业转移示范区建设的若干政策措施》

《湖南省省道网规划图（2016—2030 年）》

《湖南省“一江一湖四水”水运发展规划》

《湖南省港口布局规划（修订）》

3. 永州市行业要求及规定

《永州市“十四五”交通发展规划》，永州市交通运输局

《永州市旅游发展总体规划（2015—2025 年）》

《永州市综合交通运输体系规划（2019—2035）总报告》

《永州市站场“十四五“规划”》

《永州市产业园区“十四五”发展规划》

《永州港总体规划（2035 年）》

4. 祁阳市相关资料

《祁阳市国土空间总体规划（2021-2035 年）》

《祁阳市统计年鉴》

《永州港祁阳港区总体规划》

《祁阳市国民经济和社会发展“十四五”规划》，2020 年

《祁阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》祁政发〔2026〕2 号

《祁阳市全域旅游发展规划》

《祁阳市综合交通运输发展规划（2021 年—2025 年）》

《祁阳客运一体化初步成果》

《祁阳市四好农村路中长期发展规划》

《祁阳市城公交线路远期规划图》

1.7 主要规划结论

本次规划从区域对外和区域内部两个方面布局，迎合区域一体化、城乡一体化发展进程，港口、高速铁路、普通铁路等重大交通运输基础设施的功能，规划与经济社会发展相协调且适当超前的区域交通运输网络，构建“系统完善、布局合理、衔接紧密、有序发展”的区域综合交通运输网络体系。

1. 区域综合交通运输

（1）公路

规划祁阳市形成两横一纵的高速路网，一环七射的干线公路网。

- 高速：衡永高速、泉南高速
- 国道：G322、G356
- 省道：S227、S339、S228、S575、S340、S343
- 农村公路：新改建农村公路约 2615.831 公里。

总体达到了“高速通外，城区一级公路连高速，环线绕城，二级公路连重要乡镇”的效果。

（2）水运

到 2030 年，按照“畅下游、通上游、联支流”的总体思路，持续推进“一江一湖四水”骨干（1000 吨级及以上）航道网建设，重点加快国家高等级航道建设达标，优先打通省际航道堵点卡点，加快联通工业集中地的重要骨干航道建设，持续扩大水运覆盖范围和辐射能力；水运方面以加快建设交通强国为统领，着力推动内河航运高质量发展，加快水运网络化、运输结构优化和运输服务水平提升，推动绿色低碳和数字智慧转型，促进内河航运与现代产业经济融合，加快构建畅通高效、绿色智慧、安全韧性、保障有力的现代化内河航运体系，更好服务经济社会发展。完善立体交通（公转水）运输布局，港航协同有序建设港口，稳步提升港口支撑能力；基本补齐水运支持体系短板弱项，水运保障服务能力和水平得到系统提升。

2. 客运与公共交通系统

（1）普通客货运站

一是优化汽车客运站结构，提升中心城区服务能力。继续推进客运站建设，如加快水口客运站等项目建设，打造功能齐全、设施完善的现代化客运站。根据市域经济发展和交通需求，合理规划新的客货运站，完善市城客运站布局，增设城区东西南北入口客运站（公

交首末站），提升客运站服务覆盖范围和运营效率。二是加快老旧客运站提质改造，提升客运站场服务品质。基本完成经营 10 年以上的老旧客运站提质改造。三是推动普通物流园发展，加强产业园区配套融合。实现普通物流园区与省级及以上产业园区配套建设大幅度提升，与国家级产业园区配套建设基本全覆盖。四是支持市级农村物流中心建设，推动构建市乡村三级物流配送体系。城乡客运、物流协同发展示范市均基本建成市级农村物流中心。

（2）乡镇综合服务站

一是支持重要乡镇节点建设三级客运站，促进区域优势发展。二是推进城乡客运、物流协同发展，完善城乡物流末端设施布局，基本建成全市市乡村三级物流配送体系。三是推动旅游公路综合服务站（旅游驿站）建设，与旅游公路同步规划、同步设计、同步建设，把“四好”理念落到实处。四是支持“司机之家”建设，创造舒适便捷的运输环境。

（3）城市公共交通

推进公交都市、公交优先示范城市建设，重点支持城市公交场站 100%覆盖市州城市和示范创建城市，其他城市按照公共交通规模及需求给予适当支持。

3. 旅游交通规划

祁阳境内规划祁阳市以普通国省干道为基础，打造“一带、一环、一纵、四射”的旅游通道。

一旅游带：湘江祁阳段“十四五”期间全境都为三级航道，永州港祁阳港内未来规划升级，永州港祁阳港区祁阳、潘市、白水作业区等三个作业区未来也会升级为千吨级码头，在全域旅游规划的契机下，将各个作业区码头赋予客运旅游功能，配合湘江百里画廊和沿岸旅游景点，形成湘江水上旅游带。

一环线：G322—G356—S339—七里桥至羊角塘旅游公路（改造升级原 X055、Y081）—S227—G322，串联了祁阳中部地区重要旅游资源，沿线的旅游景点有祁阳古城、浯溪碑林风景名胜区、八尺村、湘江古村群落旅游景区、香湖度假区、李家大院、陶铸故居、石洞源景区、5D 溶洞群落、太白峰国家森林公园。

一纵：七里桥至龙溪公路—S227，连接祁阳市景区、太白峰和陶铸故居等多个重要景区，沿线还有竹山雅苑、枫梓村、陈朝村等景区。出境后连接金洞国家森林公园等景区。

四射线：

1）一射：G322，接环线，连接了祁阳北部的旅游资源，沿线主要景点有大华山景区、天明山庄。

2）二射：S340，接环线，沿线景点为三家村田园综合体。

3）三射：城区至胜利公路（南延线），接环线，沿线景点为唐家山旅游度假区、合谷谷智慧农旅产业园。

4）四射：G356—菜园至龙凼旅游公路（新改建 X008、X134、Y232）龙凼至阳明山旅游公路，接环线，沿线主要景点大江林场景区、九泥村、三圣湖休闲度假景区、龙凼瀑布，出境后连接双牌阳明山景区。

第 2 章　社会经济与交通运输发展现状

2.1　地理区位和经济社会

2.1.1 地理区位

祁阳市位于湖南省西南部，湘江中上游，永州市东北部，地理坐标为东经110°35′—112°14′，北纬 26°02′—26°51′，南北长 90.4km，东西宽 64.5km，总面积 2538km²。祁阳位于永州衡阳邵阳三市的交界处，东接常宁，南临桂阳、新田、宁远、双牌、零陵，西抵冷水滩，北连祁东。

放眼湖南省，祁阳市具有独特的区位优势，祁阳市是永州北部联系外界的一个重要节点。东邻环长株潭城市群，西可通成渝经济圈，交通便捷，湘桂铁路、衡柳高铁、泉南高速公路、衡永高速、G322、G356 贯穿全境，境内镇镇通油路，村村通公路。祁阳市区位如图所示。

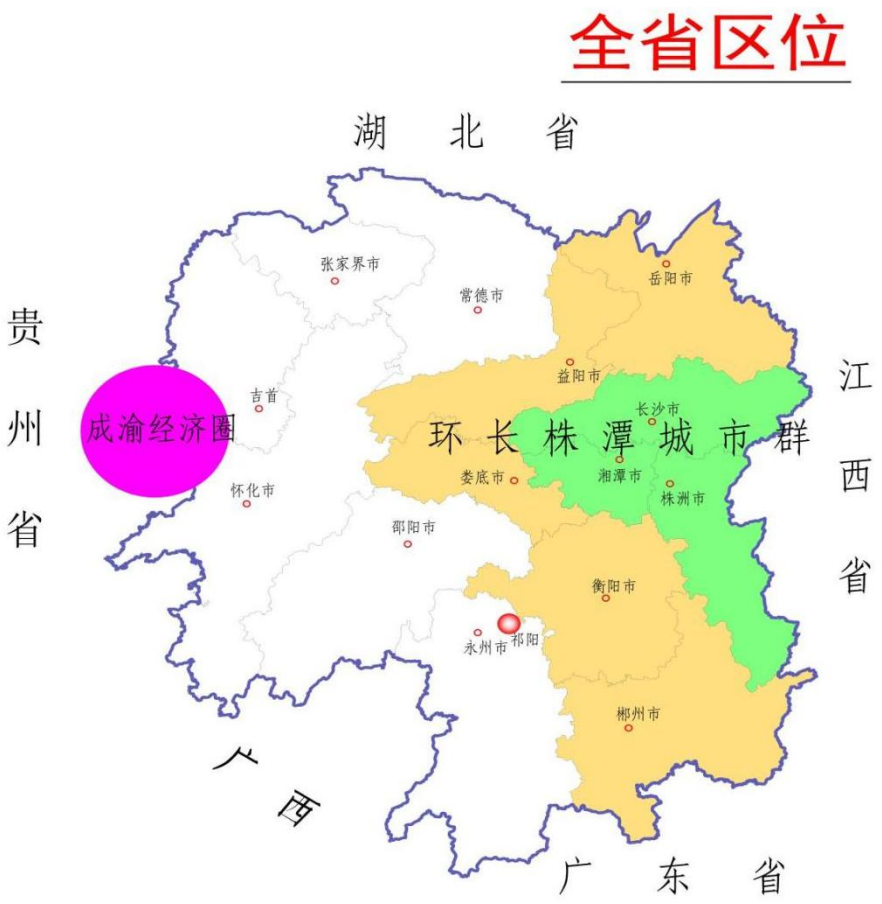


图2—1 祁阳市在湖南省的区位图

在永州市内，祁阳市位于东北部，与冷水滩区、零陵区相接，靠近中心城区。市域内有祁阳火车站和祁阳北站；湘江从市境中心穿过，终年通航，可直下洞庭，通江达海；永州机场距市城仅 30km，初步形成了水路、公路、铁路、航空现代化立体交通网络。

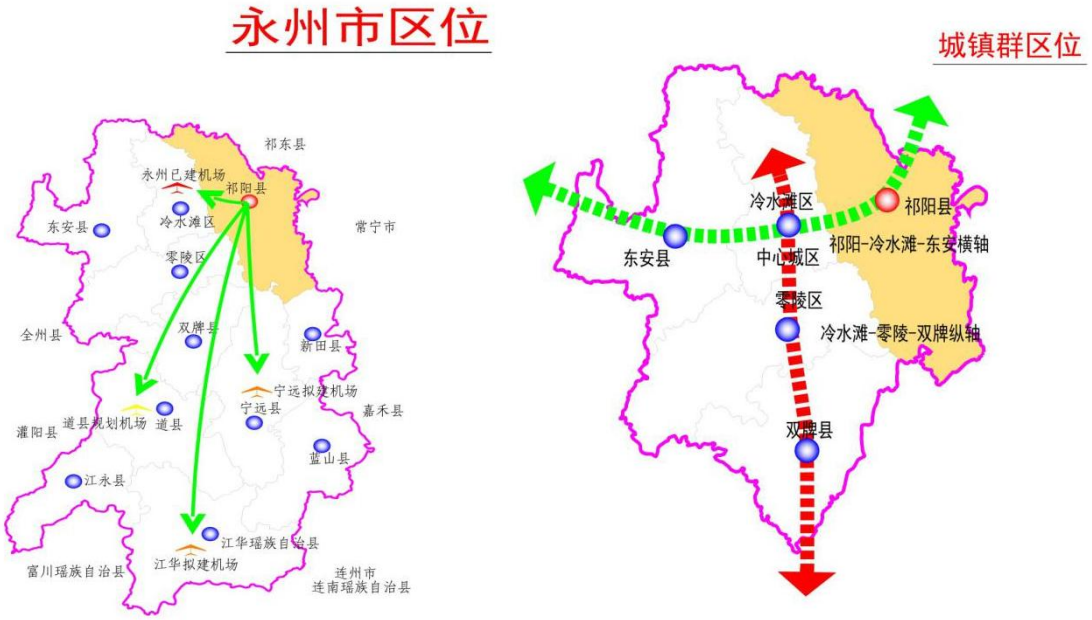


图2—2 祁阳市在永州市的区位图

2.1.2 行政区划

祁阳市现辖观音滩镇、茅竹镇、大忠桥镇、三口塘、肖家村镇、八宝镇、白水镇、黄泥塘镇、进宝塘镇、潘市镇、梅溪镇、羊角塘镇、下马渡镇、七里桥镇、大村甸镇、黎家坪镇、文富市镇、文明铺镇、龚家坪镇 19 个镇；龙山、长虹、浯溪 3 个街道办事处。

2.1.3 人口

2025 年末祁阳市全市常住人口为 78.0 万人。出生人口 4754 人，人口出生率为 4.7‰，相较于之前年份进一步下降；人口死亡 6447 人，人口死亡率为 6.38‰，呈上升趋势；全年自然增长人口减少 1693 人，人口自然增长率为—1.68‰。

2.1.4 产业结构

“十四五”期间，祁阳市国民经济实现了快速健康发展，人民生活水平不断提高，社会各项事业跃上了新台阶，为构建繁荣富强新祁阳打下了良好基础。

1. 经济总量不断扩大

祁阳市地区生产总值从 2021 年的 404.9 亿元增长到 2025 年的 526.59 亿元，年均增长 9.7%。其中，第一产业增加值由 2019 年的 50.94 亿元增长到 2024 年的 74.1 亿元，增长

39.44%；第二产业增加值由 2019 年的 97.69 亿元增长到 2025 年的 175.2 亿元，增长 68.94%；第三产业增加值由 2019 年的 183.43 亿元增长到 2025 年的 227.2 亿元，增长 18.43%。全市人均 GDP 由 2019 年的 38770 元增长到 2025 年（按 2025 年常住人口 77.9 万人计算）的 61238 元，增长 50.0%。

表 2—1　祁阳市历年社会经济发展指标　　单位：万人、亿元

年份	总人口（万人）	地区生产总值（亿元）				GDP 为上年%	社会消费品零售总额	社会固定资产投资	人均 GDP（元）
		合计	第一产业	第二产业	第三产业				
2019	85.67	332.06	50.94	97.69	183.43	7.20	98.59	410.17	38770
2020	86.40	346.35	58.18	106.33	181.83	4.00	111.38	445.85	40087
2021	82.19	375.70	58.95	119.93	196.82		128.98		45711
2022	80.45	401.44	64.98	126.81	209.65		132.66		49899
2023	79.00	424.52	66.89	134.10	223.53		136.77		53737
2024	78.00	453.30	71.03	165.04	217.24		145.11		58115
2025	77.9	477.05	74.1	175.2	227.2		146.00		61238

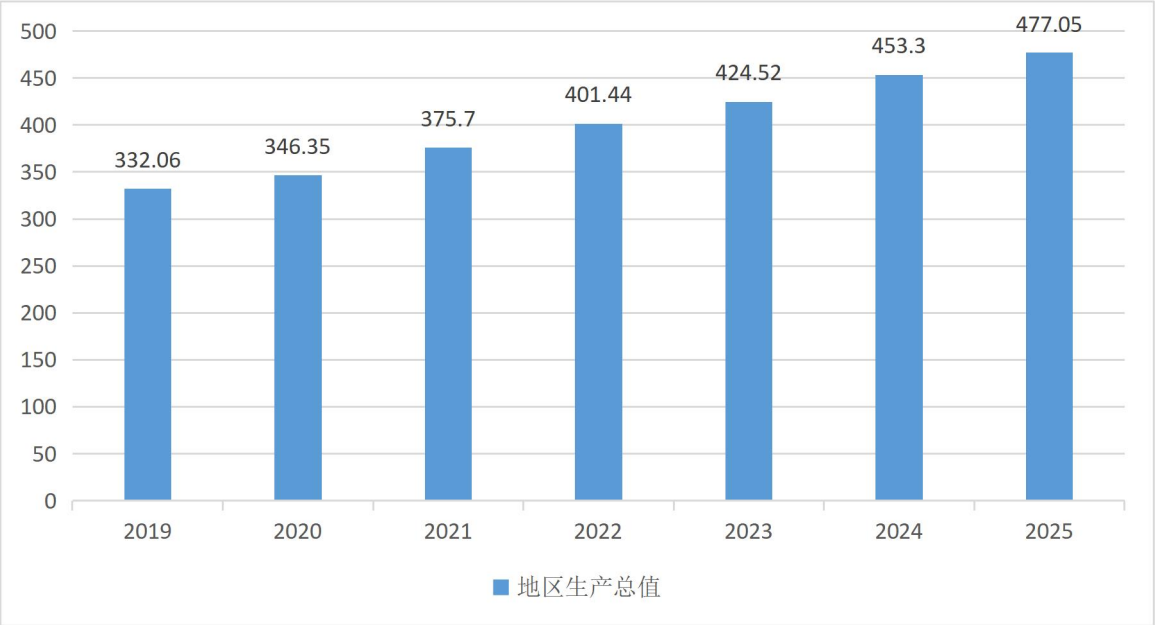


图 2—3　祁阳市地区生产总值发展情况图

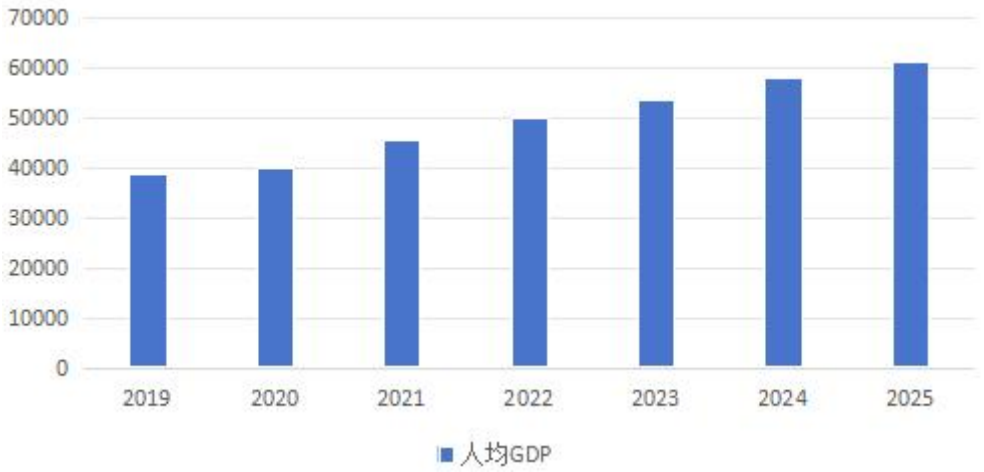


图 2—4 祁阳市人均地区生产总值发展情况图

2.经济结构不断优化

三次产业结构比由 2019 年的 15.34：29.42：55.242025 年的 15.5：36.7：47.8，第一产业比重上升 0.03 个百分点，第二产业比重上升 6.28 个百分点，第三产业比重下降 6.24 个百分点。

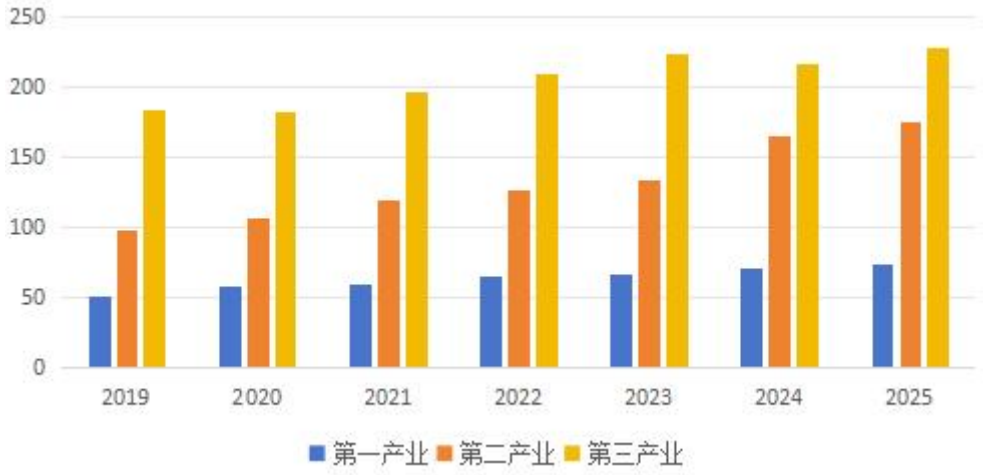


图2—5 祁阳市三大产业总值变化情况图

2.1.4 旅游资源现状

祁阳市现有 A 级景区 5 个，其中浯溪碑林风景名胜区是 4A 级景区，正在申请升级为 5A 景区；新增石洞源、唐家山、金洞三公垒瀑布群 3 个国家 4A 级旅游景区，获批国家级乡村旅游精品线路、乡村旅游重点村、乡村旅游扶贫示范案例各 1 个，获评省五星级乡村旅游区（点）、五星级旅游民宿各 3 家。；3A 级旅游景区包括陶铸故居、龙溪李家大院、八尺景区、德辉景区。另外，祁阳市内有四星级乡村旅游区点 7 个，三星级乡村旅游区点 6 个，二星级乡村旅游区点 9 个。

祁阳市水系均属湘江及其支流，水库资源丰富，现共有 211 座水库，其中 3 座中型水库、30 座小（一）水库、178 座小（二）型水库。其他特色生态资源还包括万亩竹海、挂榜山林场、大江林场、羊角塘溶洞群、鸭婆洲湿地公园等。

祁阳市有国家级重点文物保护单位 2 处、省级文物保护单位 5 处、市级文物保护单位 20 处、市级及未定级文物保护单位 24 处，共 51 处遗址点。并有祁剧、祁阳小调、祁阳渔鼓、祁阳花鼓灯、祁阳木偶戏等文化资源，其中祁剧和祁阳小调均为国家级非物质文化遗产。

祁阳市有国家级传统村落 9 个、省级传统村落 9 个、市级传统村落 7 个，古村落资源极其丰富。

2.2 交通基础设施发展现状

近年来，祁阳市交通物流基础设施不断完善，基本形成由高速公路、国省干线、水运和铁路等构成的立体交通网络。目前正处在积极探索推进集公路、水路、铁路、低空经济于一体的综合交通运输体系建设，实现各种运输方式协调发展和有机衔接的重要阶段。

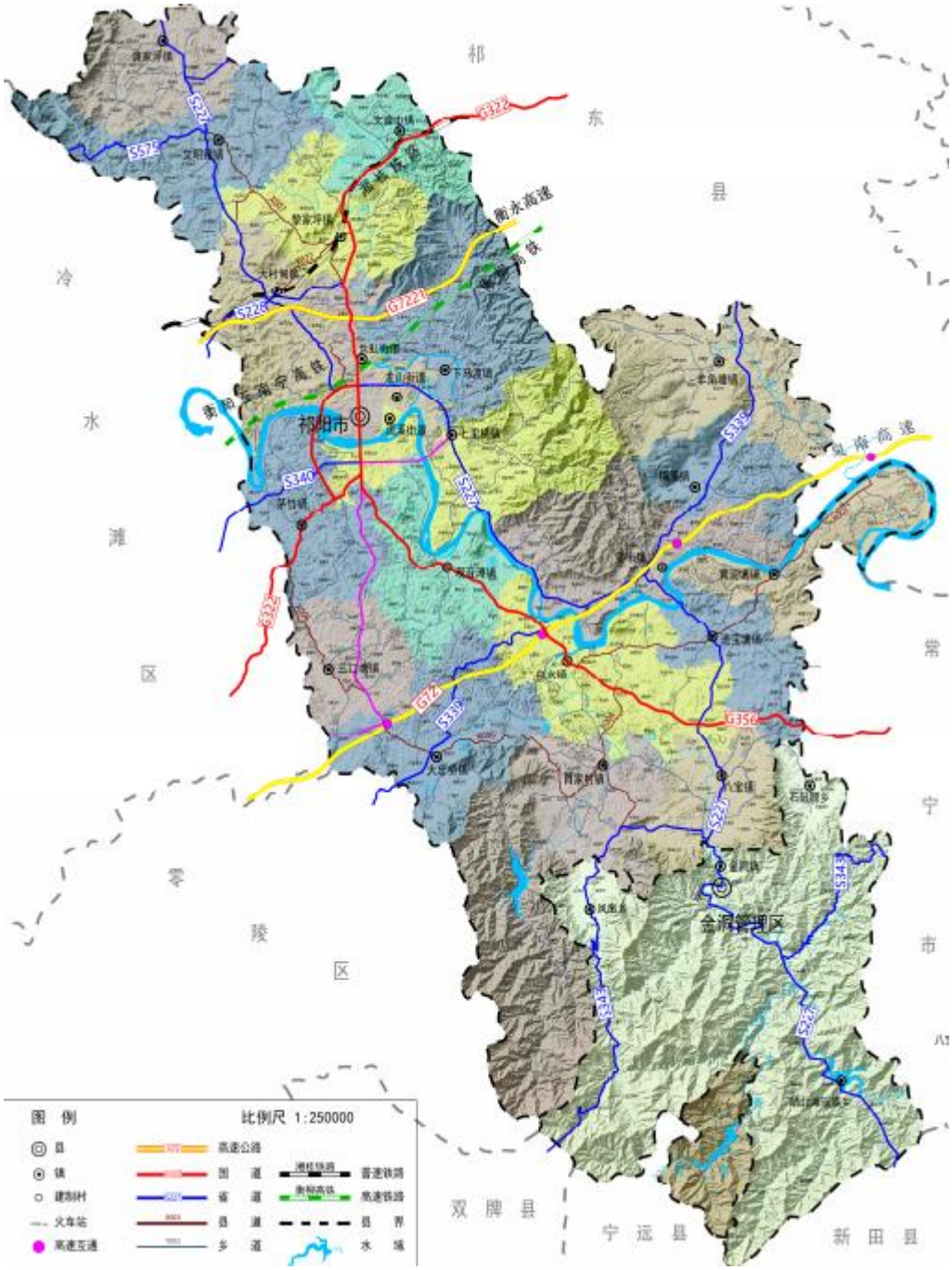


图2—6　祁阳市交通现状图

2.2.1　公路网现状

1. 公路网结构

祁阳市现状公路网主要由 2 条高速公路、2 条国道、6 条省道以及众多农村道路组成。目前祁阳市公路通车总里程为 4735.846km，其中：国道里程 142.54km，占比 3.01%；省道 175.951km，占比 3.72%；农村公路 4417.355m，占比 93.27%。

在祁阳市公路通车总里程中，高速公路里程有 64.28km，占 1.36%；一级公路里程

17.48km，占 0.37%；二级公路 112.618km，占 2.38%；三级公路 58.798km，占 1.24%；四级及等外公路里程 4482.67km，占 94.65%。

表 2—2　2025 年祁阳市公路等级构成情况

行政等级	合计	高速	普通国道	普通省道	农村公路（县乡村道）	
里程（公里）	4735.846	64.28	78.26	175.951	4417.355	
比重（%）	100	1.36	1.65	3.72	93.27	
技术等级	合计	高速	一级	二级	三级	四级及以下公路
里程（公里）	4735.846	64.28	17.48	112.618	58.798	4482.67
比重（%）	100	1.36	0.37	2.38	1.24	94.65



图2—7　祁阳市道路行政等级饼状图

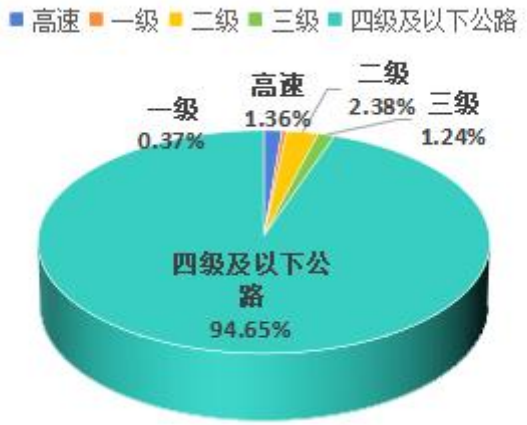


图2—8　祁阳市道路技术等级饼状图

- **高速公路**

根据国家高速公路网规划、湖南省高速公路网规划，祁阳市市域内有 2 条高速公路，泉南高速和衡永高速。

泉南高速公路（衡枣段）是在湖南省所建设的“七纵九横”高速公路网之一，起于衡阳

市洪市互通，东连京港澳高速，经衡南市、珠晖区、雁峰区、衡南市、祁东市、永州市祁阳市、零陵区、冷水滩区，止于永州市零陵区枣木铺，全长约 168 公里。泉南高速在祁阳市境内走向为：梅溪镇—潘市镇—白水镇—大忠桥镇。祁阳市境内约 40.5 公里。

衡永高速（G2771）：衡永高速（G2771）在祁阳境内长度约为 23.78 公里。途经祁阳市下马渡镇、长虹街道、大村甸镇，涉及 17 个村 117 个村民小组，建设有祁山隧道、祁水大桥、跨 322 国道立交桥等节点性工程

- **国道**

祁阳市域内有两条国道通过，为 G322 和 G356。G322 在祁阳市内由北向南途经文富市镇、黎家坪镇、长虹街道、浯溪街道、茅竹镇。境内全长约 38km，技术等级为二级，路基宽度为 12m—24.5m。G356 在祁阳市内由南向北途经进宝塘镇、白水镇、观音滩镇、茅竹镇、浯溪街道、长虹街道、黎家坪镇、文富市镇。境内全长约 69km，技术等级为二级，路基宽度为 11m—25m，与 G322 从三南路口至黄母桥共线 28.78km。

- **省道**

祁阳市现有省道 S227、S339、S228、S575、S340、S343 共六条，构成了祁阳市公路网的主骨架。其中一半以上省道为四级公路，道路技术等级低。

- **农村公路**

祁阳市内农村公路总里程总为 4417.355m。主要服务于各个乡镇的交通。

2. 公路网等级水平

公路网等级水平指数定义为路网中各路段技术等级的里程加权平均值，按《公路网规划编制办法》，公路网技术等级按以下标准：以 0、1、2、3、4、5 分别代表高速公路、一级公路、二级公路、三级公路、四级公路和等外公路。公路网等级水平指数的计算公式为：

$$G = \sum g_i l_i / \sum l_i \qquad \text{（式 2—1）}$$

其中：G 为路网的等级水平指数；g_i 为路段 i 的技术等级；l_i 为路段 i 的里程（km）。

由表 2—2 及式 2—1 可知：

G=（0*65.6+1*17.48+2*112.618+3*58.798+4*4482.67）/4735.846=3.87

因此，祁阳市现状公路网的等级水平指数为 3.82，非常接近四级，公路网等级明显偏低。

3. 公路网密度

目前祁阳市公路通车总里程为 4735.846km，市域总面积 2538km^2，常住人口数为 78.0

万人，故全市公路网面积密度为 186.60km/100km^2，公路网人口密度为 60.72km/万人。

表 2—3 2024 年湖南省公路密度对比表

地区	公路总里程（km）	面积（km^2）	常住人口（万人）	面积密度（km/100km^2）	人口密度（km/万人）
祁阳市	4735.846	2538	78.0	186.60	60.72
永州市	23400	22300	501.85	104.93	46.63
湖南省	243000	211800	6539	114.73	37.16

4. 对外联系通道

祁阳东接常宁，南临桂阳、新田、宁远、双牌、零陵，西抵冷水滩，北连祁东。祁阳主要通过 13 条道路（含高速公路、国省道、市道）与周边各地相连，对外联系道路如下表所示。

表 2—4 2025 年祁阳市主要对外联系通道

序号	路线名称	连通区域
1	泉南高速	往东连通衡阳常宁市，往西连通永州零陵区
2	衡永高速	往东连通衡阳祁东，往西连通永州冷水滩
3	G322	往北连通衡阳，往南连通永州
4	G356	往北连通祁东、邵阳、往南连通衡阳
5	S227	往北连通祁东、往南连通金洞、新田
6	S339	往北连通祁东、往南连通零陵
7	S228	往西连通冷水滩
8	S340	往西连通冷水滩，可达东安
9	S343	往南连通金洞
10	S575	往西连通冷水滩
11	X006	往东连接祁东
12	X009、X008	往北连通冷水滩
13	X001	往北连通祁东

根据现状公路网的网络布局、建设规模和服务水平等的综合分析，发现祁阳市现状公路网存在着如下几个方面的问题：

（1）公路技术等级低。目前，祁阳市公路中低等级公路占绝大部分。祁阳市公路通车总里程为 4735.846km，其中一级公路 17.48km，占 0.37%；二级公路 112.618km，占 2.38%；三级公路 58.798km，占 1.24%；四级及等外公路里程 4482.67km，占 94.65%。

公路网等级水平指数为 3.87，非常接近四级公路。总体看来，祁阳市等级公路的技术

等级偏低，急需提高高等级公路所占的比重。

（2）路网拥挤度不高，但道路服务水平低。道路线形较差，行车舒适性有待提高，路网服务水平低。因此，应采取各种措施提质改造公路网，改善服务水平，对交通量增长较快的公路，应作好改扩建准备。

（3）祁阳市公路与铁路、航空规划衔接建设需综合考虑，建设综合交通网络规划，重点考虑各种交通方式衔接建设尤为重要，对未来祁阳市经济区位和交通区位发展具有显著的带动作用。

2.2.2 铁路网现状

祁阳市目前有湘桂铁路和衡柳高铁。

1. 湘桂铁路

建于 1937—1939 年、1950—1955 年。线路自京广线上的衡阳站向西南引出，经黎家坪、冷水滩、全州、桂林、柳州、黎塘、南宁、到达中越边境友谊关。湘桂铁路既是一条通往东南亚的陆路动脉，又是一条旅游专线。湘桂铁路在祁阳市有祁阳、大村甸、南河岭三个车站。该铁路为单线设计，线路等级低，承载能力较差。

2. 衡柳铁路

2012 年 12 月 26 日开通货运，2013 年 12 月 28 日，衡柳铁路正式开通运营，衡柳铁路是国家八纵八横铁路网之一大（同）湛（江）铁路通道的重要组成部分，正线全长 723.7km，十四五期间提速改造，时速已达 250km/h，是广西、海南、粤西地区联系内地的最重要通道，是湘鄂赣等省往西南出海的大通道，是我国内陆地区与东南亚地区的重要国际纽带。在祁阳设有祁阳站。

2.2.3 水运现状

祁阳境内湘江通航里程 100.8km、白水河 3 公里、大江水库 10 公里、内下水库 15 公里，有渡口 23 处（含一处汽车渡口）；祁阳市主要的河道有三条，即湘江、祁水、白水。主要的水路通道即为湘江航道。湘江航道中湘江归阳至萍岛的航道里程是 143 公里，维护等级为一级。

航道条件逐步优化：湘江永州至衡阳三级航道建设项目二期工程已顺利通过竣工验收，按 1000 吨级标准整治湘江永州浯溪枢纽至湘祁枢纽段 61 公里航道，祁阳境内航道等级提升，通航能力增强，有利于降低物流成本，推动水运发展。三期工程中的浯溪二线船闸扩

建工程正在推进，预计 2026 年建成通航，届时湘江高等级航道祁阳至岳阳城陵矶航道全线通航，可通过船型从 500 吨级提升至 1000 吨级以上。

港口建设有序开展：永州港祁阳港区祁阳作业区 1000 吨级码头建设项目，工程计划新建 5 个 1000 吨级泊位，设计年吞吐量为 140 万吨，将为经开区提供绿色便捷、低成本的水运通道。目前已完成安全预评价、地质灾害、建设用地项目压覆矿产资源查询、规划选址等批复，工可阶段的地质勘察和地形图测量已完成。可研报告、码头的设计方案等其他附属报告已基本完成编制待审查批复。

客运渡运稳定运行：祁阳辖区内有一定数量的客运航线，目前有 4 条客运航线，19 处（含 1 处汽车渡口）。水上客渡运量在节假日等时段保持高位运行。祁阳市水运事务中心会在春运等关键时期，对客（渡）船进行安全隐患排查，渡口视频监控中心通过渡口视频和船舶智能监控系统进行科学调度，督促客（渡）船严格落实“六不发航制度”（即：证照不齐不发航、超载不发航、船状不良不发航、停航封渡不发航、气候不良不发航、乘客不穿救生衣或不带浮具不发航）船舶驾驶员安全“八不准”规定（即船舶驾驶员在驾驶过程中不准无证上岗、不准违规使用手机、不准疏于了望、不准擅自离开岗位、不准酒后驾驶、不准疲劳驾驶、不准冒险开航、不准故意关闭航行设备）。

水运管理与服务加强：祁阳市水运事务中心通过推行“限时办结制”“一次性告知制”等，开通“绿色通道”“预约服务”等，简化办理流程，方便水路运输企业和从业人员办事。同时，加强对浯溪、湘祁船闸管理，合理安排船舶过闸时间，未发生船舶滞留船闸事件。还会深入水上水下施工工地，消除安全事故隐患，与交通运输综合行政执法大队开展联合巡航活动，维护通航安全。

2.2.4 民航现状

祁阳市境内并没有航空和管道建设，离祁阳最近的机场为零陵机场，距祁阳 30km。为了完善综合交通运输体系，促进经济社会发展，有待完成航空和管道交通的建设。

2.2.5 物流和客货运枢纽

火车站：高铁站有祁阳站，货运站有祁阳北站（黎家坪）、普通火车站有大村甸站、南河岭站。

汽车站：一级站唐家岭客运站、二级站祁阳汽车总站、9 个乡镇客运站

物流网络体系：县乡物流服务网络初步建立。

2024 年客货运输换算周转量 153160.66 万吨公里，增长 8.9%。货运量 4025.48 万吨，其中：公路货运量 3649.45 万吨；水运货运量 376.03 万吨。货物周转量 137849.46 万吨公里，其中：公路货物周转量 129200.99 万吨公里；水运货运量 8648.47 万吨公里。客运量 682.35 万人，其中：公路 615.25 万人；水运 67.1 万人。旅客周转量 15311.2 万人公里，其中：公路旅客周转量 14585.66 万人公里；水运旅客周转量 725.54 万人公里。

2.3 综合交通运输现状问题

总体上看，祁阳市各运输方式发展不均衡，层次也不高。目前主要依赖于公路交通进行客货集散，而水运、铁路等交通方式发展缓慢。交通枢纽站场发展水平也较为滞后，缺乏综合客运枢纽和设施完善的货运站场，尤其是综合运输服务相对发展水平较低。

1. 国道拥堵

祁阳市易拥堵的国道路段主要为 G356 国道白水至祁阳路段，此外黎家坪铁道路口、湘江一桥北金芝路口等也是易缓行路段。近年来私家车数量暴增，且祁阳市 G356 国道是祁阳市东南部五个镇的交通总动脉，肖家、金洞等镇的车辆往来频繁，加上外省外市入祁的车辆，交通流量巨大。特别是在节假日、开学放学等特殊时段，返乡车流和日常通勤流叠加，进一步加剧了拥堵。

2.区域路网总体等级偏低，通行能力较差

截止至 2025 年祁阳市国省干线 318.491km，占祁阳公路总里程的 6.73%，但是二级以上公路里程只有 194 多公里，大部分省道还是四级公路，根据湖南省交通运输“十五五”发展规划目标普通国省道二级及以上公路比重需分别达到 90%、乡镇通三级及以上公路比例达 93%（预期性），目前仍低于十五五规划目标。

总体上看，祁阳市公路网规模较小，技术等级较低，低等级路网达 94.58%。境内高速公路仅占 1.38%，一级公路占 0.37%，二级公路 2.41%；四级及等外公路 94.58%。导致区域内部通达不畅，直接制约偏远地区的资源开发和旅游等产业的发展，难以满足农村经济更好更快发展的要求。

3.交通结构单一，运输成本高

公路运输在客货运中占比极高。虽然祁阳有湘江航道，但水运货运量和客运量占比相对较小，铁路运输等其他运输方式发展也不够充分，尚未形成多种运输方式协同发展的格局。目前祁阳市铁路运输线路和站点数量有限，无法满足大量客货运输需求。航空运输方面，祁阳暂无民用机场，缺乏航空运输这一高效的长距离运输方式，使得一些对运输时效

性要求高的货物和长途旅客出行，只能依赖公路或前往周边城市乘坐飞机，进一步凸显了交通结构的单一性。公路运输相比铁路、水运等方式，单位运输成本较高，尤其是对于长距离、大批量的货物运输。祁阳市主要依靠公路运输，对于一些需长距离运输的工业原材料和农产品等，运输成本会明显增加。而且公路运输易受天气、路况等因素影响，运输的稳定性较差，可能会因延误等情况产生额外成本。

4.水运优势尚未体现

湘江祁阳段是国家高等级航道（三级），100.8 公里黄金水道适配大宗货物低成本运输，三大作业区定位与产业需求精准匹配，具备发展内河航运的良好基础。但目前港口码头未开工建设，集疏运体系以及与铁路、公路的衔接仍需加强。

5.其他交通运输方式衔接不够完善

祁阳公路与铁路、航空规划衔接建设需综合考虑，建设综合交通网络规划，重点考虑各种交通方式衔接建设尤为重要，对未来祁阳市经济区位和交通区位发展具有显著的带动作用。

水运优势尚未体现。由于航道建设相对滞后，无法保障 1000 吨级船舶四季航行，导致很多货物弃水走陆，水运优势没有得到充分发挥。但随着祁阳市经济的发展，多个工业园的兴建，祁阳市水路货物需求不断增长，目前的港口功能、规模无法满足城市产业布局及经济发展的要求。

6.县域客运系统建设不完善

目前，祁阳市的农村客运线路数量较少，等级客运站数量不足，多个乡镇以及一些重要节点没有建设汽车站，没有形成完善的综合运输客运系统，不能满足社会经济发展的需要。

7.项目建设受阻

受环保环评、基本农田保护、生态红线审批等刚性要素制约，受征地拆迁、施工环境等诸多因素影响，推进项目前期、推进项目开工、推进项目进度成效不够明显，很大程度上影响了交通项目的进度和进展。

第 3 章　综合运输发展需求预测

3.1　交通需求分析预测

3.1.1　交通需求预测指导思想

随着商品经济的发展，交通运输与社会、经济的发展关系越来越密不可分，五种运输方式在成为社会再生产的纽带和桥梁的同时，通过竞争共同走向了相互协作，且形成系统化、合理化、高速化等特征的综合运输系统网络。目前，祁阳市经济高速发展，为逐步缓解交通运输紧张局面，落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，以建设安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系为指引，坚持以人为本的基本导向，以提升服务质量为主旨、推进设施衔接为主线、完善建设标准为手段、加强支持保障为支撑，强化规划统筹、设施衔接、服务联动。 一方面必须在基础设施方面扩大建设规模，保证基础设施通过能力的增长速度高于其它要素的增长速度，另一方面就是要充分发挥各种运输方式的优势，安排好各运输方式在综合运输体系中的地位，搞好合理分工和协调发展，以便最大限度地节省投资和资源。

区域社会经济活动的存在，社会经济的发展，使得对区域经济联系需求的增强，这也是区域运输需求产生、增强的直接动因。从经济的角度讲，区域内部各子区域，区域与外部区域之间都存在着互补互利、依附从属、互相制约等多种复杂的关系，这些复杂的经济联系必须依托一定的物质基础，包括基础设施等才能维系。从社会角度来讲，区域的行政隶属关系、互存关系、公民之间关系以及生存、娱乐、旅游、社交等多种需求亦产生了大量的交通需求。因此，区域交通需求预测是建立在区域社会经济、土地利用分析等预测基础上的。

3.1.2　社会经济指标预测

经济发展预测依据历史规律的自然延伸，结合远景发展规划进行分析确定，根据区域经济社会发展战略和经济社会历年发展状况，分析时采用了人口、地区生产总值（GDP）指标建立预测模型，各预测模型和预测结果详见下表。

表 3—1　主要社会经济指标预测值

指标	预测模型	2025	2030	2035
人口	y = —0.676x + 88.826　　R^2 = 0.9164	81.39	78.01	74.63

指标	预测模型	2025	2030	2035
	增长率（%）	—0.81	—0.84	—0.35
指标	预测模型	2025	2030	2035
GDP（亿元）	y = 22.819x + 218.72 R^2 = 0.9929	469.729	583.824	697.919
	增长率（%）	5.72	4.45	2.39

3.1.3 社会全方式客货运量预测

用于客货综合运输量定量预测的方法有多种，在预测过程中综合考虑了长期趋势变动和因果关系因素的影响，本项目采用时间序列预测、回归预测、增长系数等预测方法，建立的预测模型能适应较长时间的交通发展需求。

1. 客运量预测

本报告基于祁阳市全社会客运量历史数据，结合祁阳市未来客运发展趋势对全社会客运量进行预测，祁阳市未来全社会客运量的预测结果如下表所示。

表 3—2 客运量预测结果汇总

年份	2025 年	2030 年	2035 年
客运量（万人/年）	7655.99	8713.44	9771.1
增长率（%）	3.02	2.62	2.32

2. 货运量预测

本报告基于祁阳市全社会货运量历史数据，结合祁阳市未来货运发展趋势，采用产值系数法对全社会货运量进行预测，祁阳市未来全社会货运量的预测结果如下表所示。

表 3—3 货运量预测结果汇总

年份	2025 年	2030 年	2035 年
货运量（万吨/年）	5470.49	7489.94	9509.6
增长率（%）	9.65	6.49	4.89

3.2 全社会客货运量预测

3.2.1 小区划分及总量分担量

（1）小区划分

本项目中，各规划小区划分以各区、市等的行政边界为小区边界。共划分 OD 小区 22 个，如表 3—4、图 3—1 所示。

表 3—4 OD 小区编号表

小区编号	小区名称	小区编号	小区名称	小区编号	小区名称
1	龙山街道办事处	9	八宝镇	17	七里桥镇
2	长虹街道办事处	10	白水镇	18	大村甸镇
3	浯溪街道办事处	11	黄泥塘镇	19	黎家坪镇
4	观音滩镇	12	进宝塘镇	20	文富市镇
5	茅竹镇	13	潘市镇	21	文明铺镇
6	大忠桥镇	14	梅溪镇	22	龚家坪镇
7	三口塘镇	15	羊角塘镇		
8	肖家村镇	16	下马渡镇		

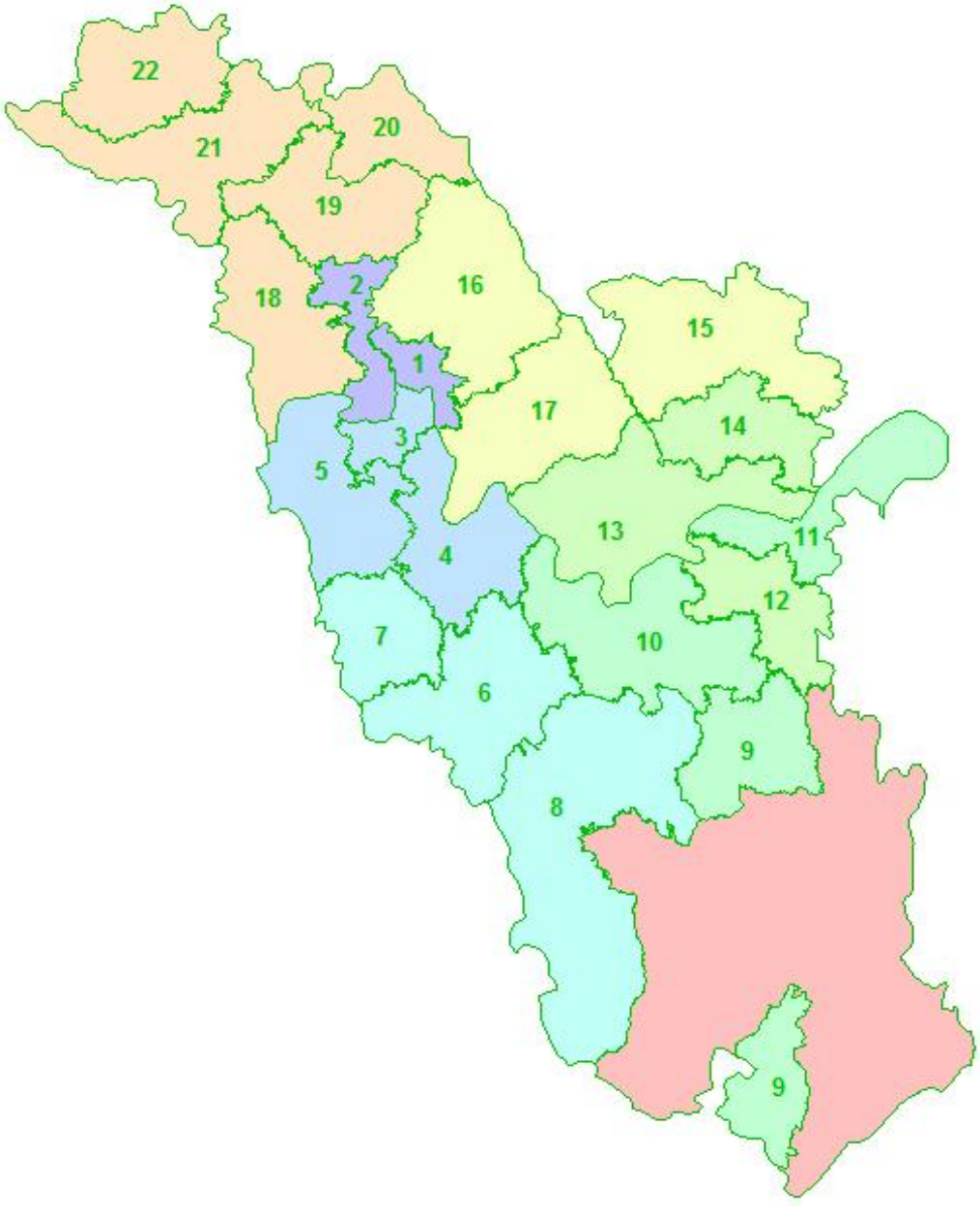


图3—1 OD小区划分

（2）直接影响区客货运量预测

由小区划分可知，祁阳市行政区划内共包含交通小区 22 个，根据祁阳市现有统计资料，综合考虑经济、人口以及土地的影响，可以分析出各乡镇街道现状客货运量占整个祁阳市总客货运量的比重，得到各乡镇街道客货运量占祁阳市客货运量的比重及分担的相应的社会客货运量，具体计算结果如下表所示。

交通小区客货运量分担比例模型如式（3—1）所示。

$$Y_i=\frac{\sqrt{GDP_i \cdot P_i \cdot S_i}}{\sum_{i=1}^{n}\sqrt{GDP_i \cdot P_i \cdot S_i}} \qquad （式 3—1）$$

其中：Y i 为 i 小区的客货运分担 15 量比例；

GDPi，Pi，Si 分别为 i 小区当年的 GDP，人口和土地面积。由于祁阳市许多乡镇的 GDP 统计数据不全，所以主要使用后两个指标。

表 3—5　祁阳市各镇客运分担量（万人）

编号	小区名称	2026 年	2030 年	2035 年
1	龙山街道办事处	310.25	353.10	401.87
2	长虹街道办事处	295.58	336.40	382.86
3	浯溪街道办事处	268.65	305.76	348.00
4	观音滩镇	330.11	375.71	427.61
5	茅竹镇	271.76	309.30	352.03
6	大忠桥镇	480.66	547.04	622.59
7	三口塘镇	215.62	245.40	279.29
8	肖家村镇	422.25	480.57	546.94
9	八宝镇	394.84	449.38	511.45
10	白水镇	532.03	605.52	689.16
11	黄泥塘镇	264.07	300.54	342.05
12	进宝塘镇	249.32	283.76	322.96
13	潘市镇	436.54	496.84	565.47
14	梅溪镇	234.27	266.63	303.46
15	羊角塘镇	493.60	561.77	639.35
16	下马渡镇	458.35	521.66	593.71
17	七里桥镇	357.66	407.05	463.26
18	大村甸镇	313.63	356.95	406.25
19	黎家坪镇	382.75	435.62	495.79
20	文富市镇	242.12	275.56	313.62
21	文明铺镇	408.29	464.68	528.86
22	龚家坪镇	293.63	334.19	380.35

表 3—6 祁阳市各镇货运分担量（万吨）

编号	小区名称	2026 年	2030 年	2035 年
1	龙山街道办事处	221.69	303.52	354.85
2	长虹街道办事处	211.20	289.17	338.09
3	浯溪街道办事处	191.96	262.82	307.27
4	观音滩镇	235.88	322.95	377.57
5	茅竹镇	194.18	265.87	310.85
6	大忠桥镇	343.45	470.23	549.76
7	三口塘镇	154.07	210.95	246.64
8	肖家村镇	301.71	413.09	482.97
9	八宝镇	282.13	386.28	451.62
10	白水镇	380.16	520.49	608.52
11	黄泥塘镇	188.69	258.34	302.03
12	进宝塘镇	178.15	243.91	285.16
13	潘市镇	311.93	427.08	499.32
14	梅溪镇	167.39	229.19	267.97
15	羊角塘镇	352.69	482.89	564.58
16	下马渡镇	327.51	448.41	524.26
17	七里桥镇	255.56	349.90	409.09
18	大村甸镇	224.10	306.83	358.74
19	黎家坪镇	273.49	374.45	437.79
20	文富市镇	173.00	236.87	276.95
21	文明铺镇	291.74	399.43	466.99
22	龚家坪镇	209.81	287.26	335.85

3.2.3 各小区发生（吸引）量

结合上述分析预测，对全社会客货运量换算为各小区发生、吸引量，详见表 3—12 和表 3—13。即可由下式计算得到。

标准小客车数＝[运量（万人或万吨）×车型换算系数×10000]/[单位载客（货）量*365]。

表 3—12 小区特征年客运发生吸引量 （单位：pcu/d）

编号	小区名称	2026 年	2030 年	2035 年
1	龙山街道办事处	1409	1633	1893
2	长虹街道办事处	1342	1556	1804
3	浯溪街道办事处	1220	1414	1639
4	观音滩镇	1499	1737	2013
5	茅竹镇	1234	1430	1657
6	大忠桥镇	2183	2530	2932
7	三口塘镇	979	1135	1316
8	肖家村镇	1918	2222	2574
9	八宝镇	1793	2078	2408
10	白水镇	2416	2800	3245
11	黄泥塘镇	1199	1390	1611
12	进宝塘镇	1132	1312	1521
13	潘市镇	1982	2298	2664
14	梅溪镇	1064	1233	1429
15	羊角塘镇	2242	2598	3011
16	下马渡镇	2081	2412	2796
17	七里桥镇	1624	1882	2181
18	大村甸镇	1424	1651	1914
19	黎家坪镇	1738	2015	2336
20	文富市镇	1100	1274	1476
21	文明铺镇	1854	2149	2491
22	龚家坪镇	1333	1545	1791

表 3—13 小区特征年货运发生吸引量 （单位：pcu/d）

编号	小区名称	2026 年	2030 年	2035 年
1	龙山街道办事处	851	1140	1299
2	长虹街道办事处	811	1086	1237
3	浯溪街道办事处	737	987	1124
4	观音滩镇	906	1213	1381
5	茅竹镇	746	998	1136
6	大忠桥镇	1319	1766	2011
7	三口塘镇	592	792	901
8	肖家村镇	1159	1551	1765
9	八宝镇	1084	1451	1652
10	白水镇	1460	1955	2227
11	黄泥塘镇	725	970	1104
12	进宝塘镇	684	916	1043
13	潘市镇	1198	1604	1827

编号	小区名称	2026 年	2030 年	2035 年
14	梅溪镇	643	861	981
15	羊角塘镇	1355	1813	2063
16	下马渡镇	1258	1684	1917
17	七里桥镇	982	1314	1495
18	大村甸镇	861	1152	1311
19	黎家坪镇	1050	1406	1602
20	文富市镇	665	890	1013
21	文明铺镇	1121	1500	1707
22	龚家坪镇	806	1079	1229

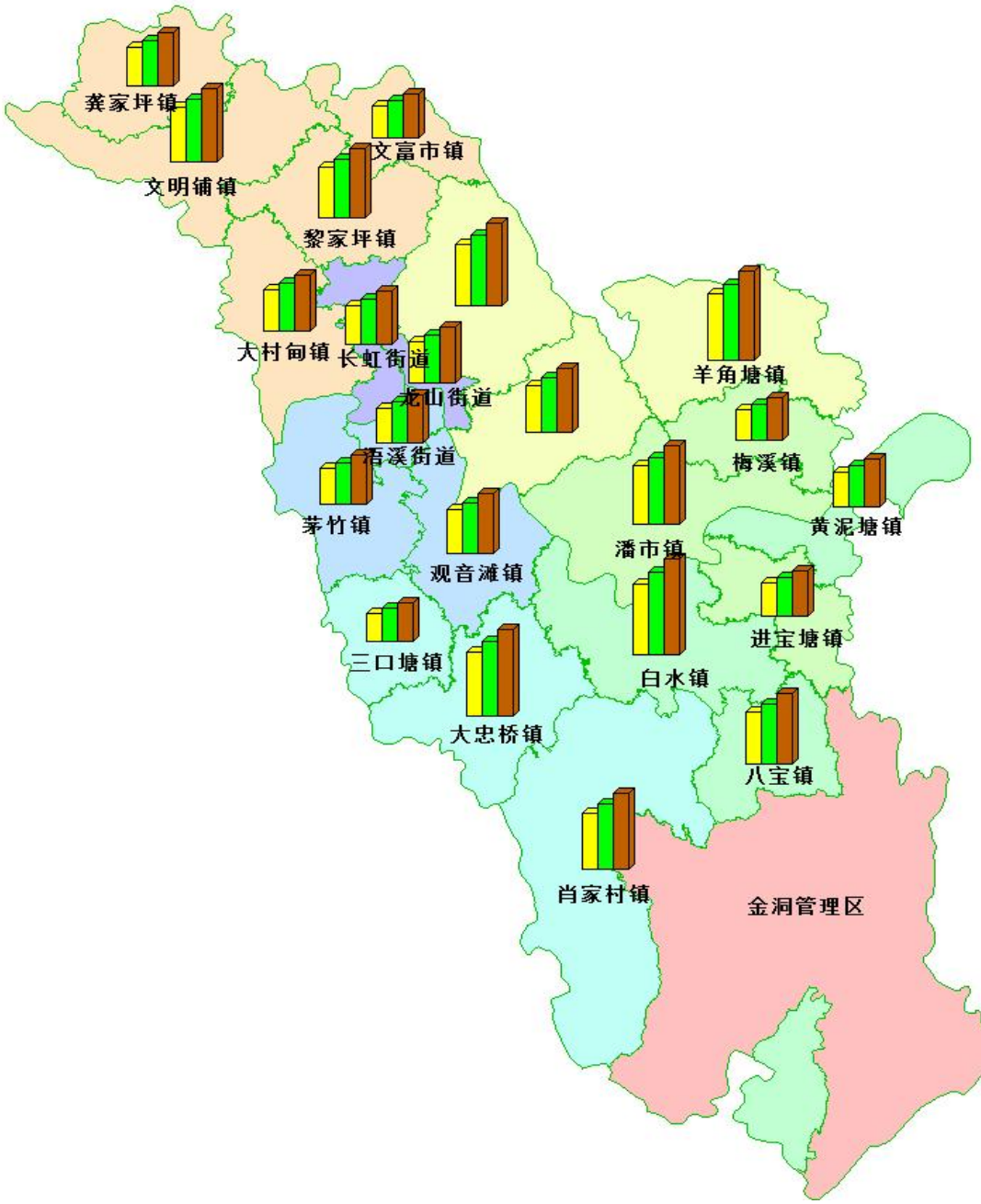


图3—2　全社会客运交通需求图

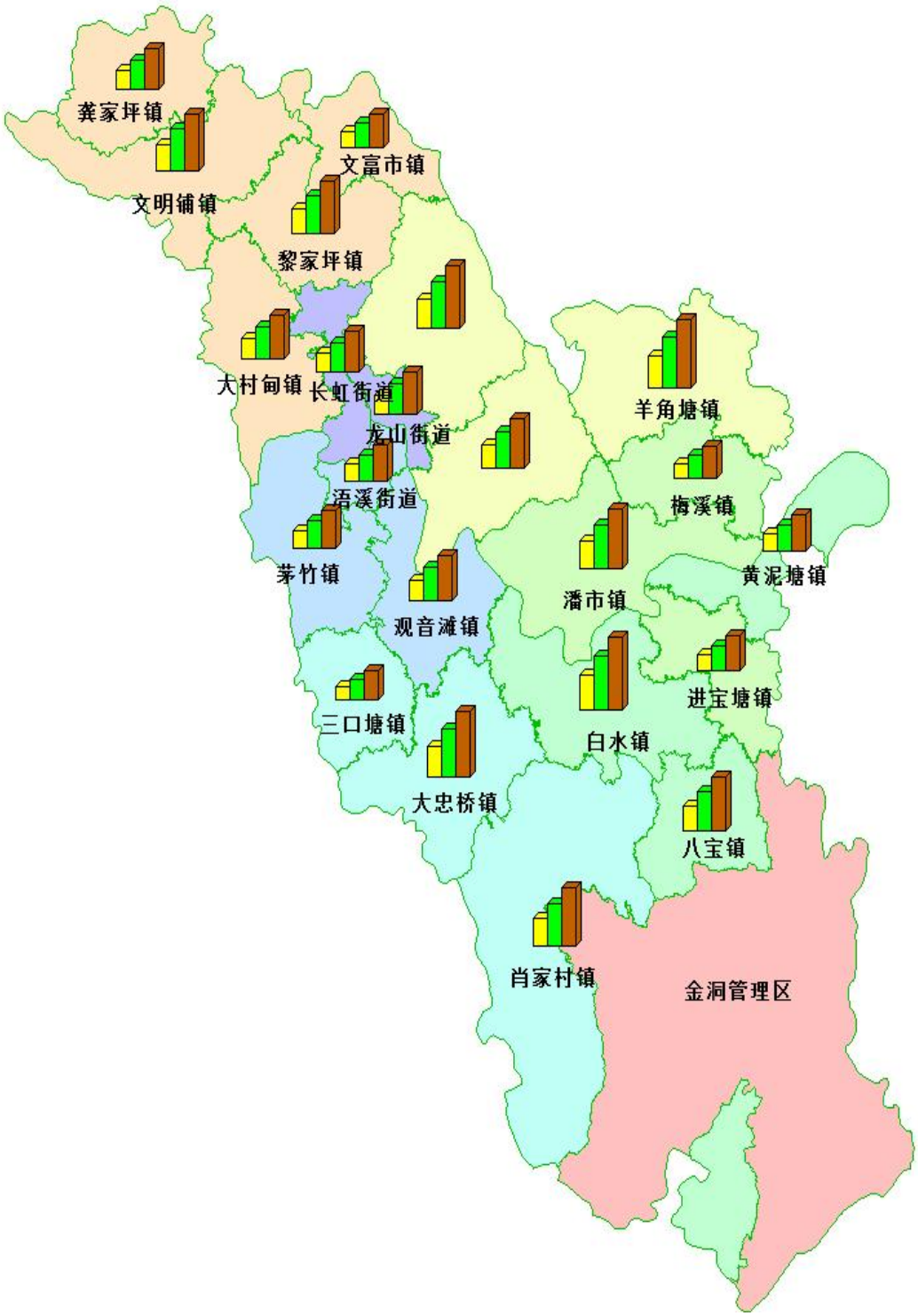


图3—3　全社会货运交通需求图

第 4 章　交通运输发展目标与战略

4.1　交通运输发展目标

4.1.1　上位规划解读

永州市“十四五”期间提出综合交通基础设施“十大工程”，以推动经济社会高质量发展为主题，以建设人民满意交通为目的，以建成“国家区域性综合交通枢纽城市”为目标，重点推进永州零陵机场迁建、湘江永州至衡阳三级航道改扩建、湘桂运河、衡阳至道市高速、永州至新宁高速、桂阳至新田（宁远）高速、邵永高铁、永清广高铁、衡永南高铁、铁海联运永州国际陆港等综合交通“十大工程”建设，加快构建安全、便捷、高效、绿色的现代化综合交通体系，加快形成 30 分钟“同城圈”、60 分钟“协同圈”、90 分钟“融入圈”，为全面建设现代化新永州提供有力的交通支撑。

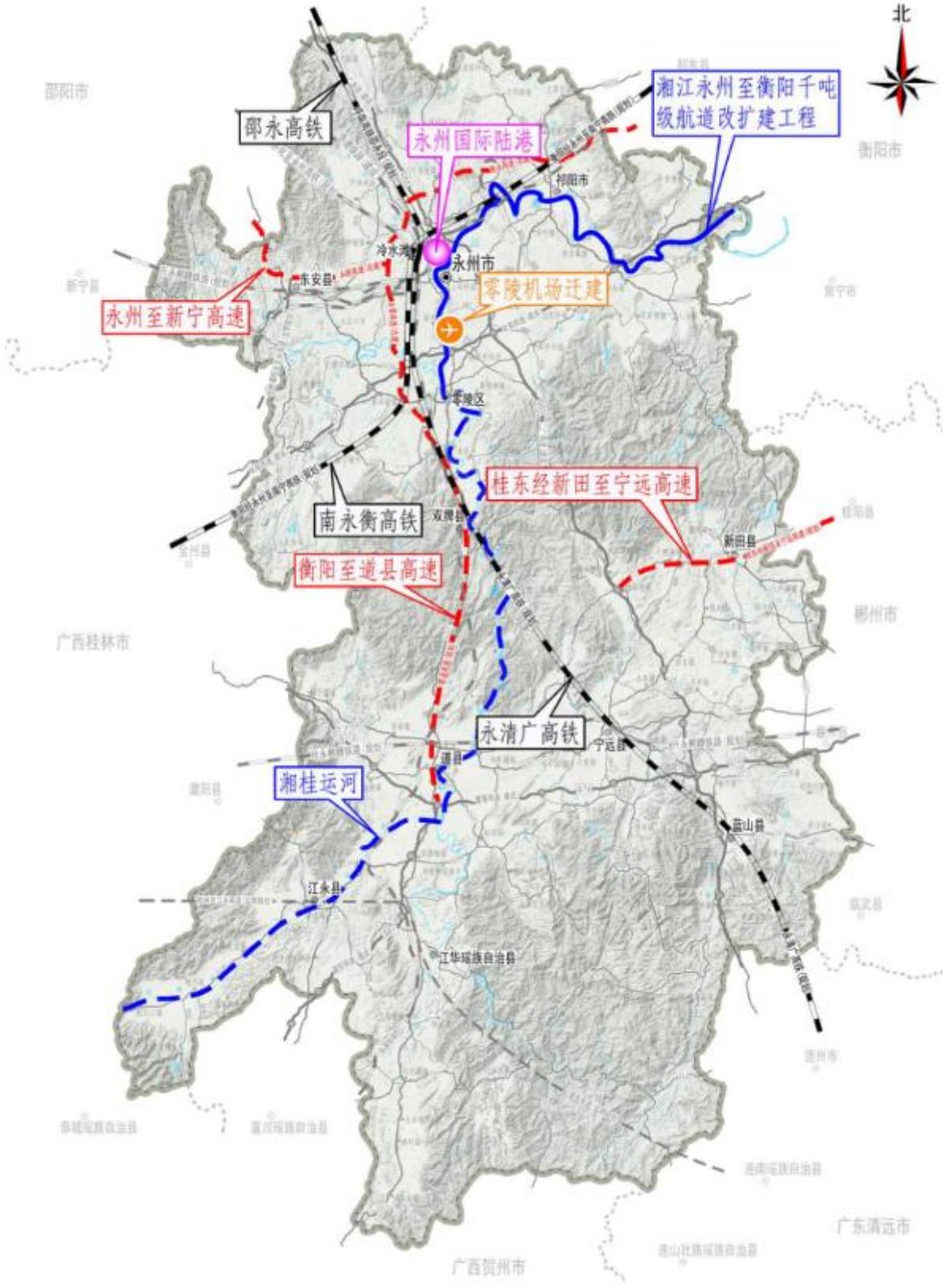


图 4—1 永州市“十大工程”项目示意图

4.1.2 规划措施

“十五五”，交通运输局将围绕交通基础设施升级、智慧化改造、绿色低碳发展、区域

协同等方面进行规划，现将规划方向及具体措施。

一、城乡交通一体化与服务提升

推动综合客货运输枢纽建设，加快客运站、公交停车场等枢纽场站的智慧化改造，推动交通与能源基础设施一体化建设，推广新能源与清洁能源运输装备，加快新能源汽车在城市公交、出租、物流等领域的应用。打造多条智慧公交线路，优化城乡客运服务，提升农村客货邮融合水平。规划项目：长虹客运站、公交停车场，400个客货邮融合一体农村服务站。

二、农村公路网络完善与等级提升

拟重点深化“新三通”，推进乡镇通三级及以上公路实施，加强市城、乡镇及重要交通、经济产业节点便捷连通，结合城乡客运一体化、农村客货邮和旅游资源产业点统筹实施重点建制村通双车道，支持农村公路窄路加宽、次差路段及老旧市乡道改造，结合渡改桥需求，适度支持跨河新建桥梁，高质量服务乡村振兴发展。

重点规划方向：

1、深化乡镇通三级公路

提升乡镇通三级及以上公路比例达100%

2、骨干路网提质升级

重要老旧县乡道次差路段提质改造。建设路14条进行提质改造，规划里程85.182公里。

重点建制村通双车道。选取通村主干道连接上一级公路长度大于0.5公里以上的线路96条线路，规划里程218.94公里。

3、重点旅游资源产业路

串联特色产业，优先建市级及以上旅游产业路。建设36个项目，规划里程84.414公里。

4、毗邻村庄联网路

新增建制通路村数109个，规划里程84.516公里。

5、渡改桥

渡改桥3座，匡家堰渡口、黄道门渡口和黄家凼渡口。

三、国省道交通基础设施网络完善

以国省重大战略为牵引，结合我市实际，以“补短板、提韧性、促发展、优服务”为总体思路，重点推进普通国道待贯通段及普通省道低等级路段提质改造，有序推进普通国道

穿城路段、普通省道路网提质升级等韧性工程，着力构建层次清晰、顺畅衔接、均衡共享、支撑有力的普通国省道网。

规划 G322、G356、S227、S339 提质改造等 16 个重点项目，争取超长期特别国债和专项债支持，深化政府与社会资本合作。

四、绿色低碳与智慧交通发展

绿色交通：推广新能源充电设施，结合道路提级改造建设路侧充电桩。推广新能源车辆，细化“以旧换新”补贴政策，对更新新能源公交车、更换动力电池以及报废老旧货车给予加大高额补贴申报力度。

智慧交通：推动车路协同技术应用，建设智能道路，提升交通数据感知能力。

五、新兴技术与标准化布局

低空运输与人工智能：协同推进通用机场建设，加快低空运输路空协同标准制定，推进智慧交通国家级服务业标准化试点。

数字化转型：推广智能监测系统，探索“交能融合”“交旅融合”新模式。

六、区域协调发展与就业支持

城乡融合：加强高速公路、普通国省道与农村公路衔接，增设特色农产品销售通道，促进城乡经济联动。

以工代赈：在公路领域提供就业岗位，优先安置低收入群体。

总次“十五五”期间，交通部门将通过智能化改造、绿色低碳转型、农村公路提质、重大工程投资、新兴技术应用等举措。注重与新型城镇化、乡村振兴战略衔接，旨在构建高效、安全、可持续的现代化综合交通体系。

4.1.3 近期目标

1. 公路

国省干线公路。国省干线公路。“十五五”期间，持续推进国省道干线公路提档升级，重点加快实施 G356 线祁阳至白水段等关键路段建设，加快 S227、S339、S343、S575 等省道项目的建设与改造进度，完善重要交通枢纽、经济节点与国省干线的衔接效率。合理加密城市次干路与支路网密度，推进关键拥堵节点的“平改立”工程，实施一批“断头路”打通和“瓶颈路”拓宽工程，有效疏解城区交通压力。至 2030 年，全面消除现状国道省际瓶颈路段，全面消除现状国道待贯通路段，国道二级公路比例达到 100%。

农村公路。推动农村危桥改造实现“动态清零”，有序推进渡改桥实现破零，稳步提高

乡道、村道技术等级和服务水平，全面提升农村公路的网络覆盖率、通行保障能力和综合服务功能。以创建国家级“四好农村路”示范县建设为抓手，推进新一轮农村公路提升行动，实现乡镇通三级及以上公路及建制村双车道全覆盖，重点实施一批交通基础薄弱区域的县乡道升级与村道拓宽改造工程，力争完成农村公路提升改造总里程 450 公里以上。到 2030 年，实现全市公路总里程突破 5000 公里。

2. 水运

推进湘江永州至衡阳三级航道建设工程三期工程建设，推进开展湘桂运河前期工作，强化湘江航道通航能力，打通永州北上经长江出海和南下经珠江出海的水运通道。加强跨区域协同，推动与衡阳港、冷水滩港区等周边港口的联动发展。提升港口集散功能，加快推进永州港祁阳港区潘市、祁阳、白水三大作业区千吨级码头建设，强化与泉南高速、G322、G356、S339 等干线公路衔接，构建“水公”高效联运网络。推动港产城融合发展，依托 1000 吨级船型直达长江的航道优势，积极引进大宗物流、临港加工、跨境电商等产业项目，增强港口对腹地经济的辐射带动作用。推广使用省智慧水运综合监管平台系统，配合加快建设湖南电子航道“一张图”、智慧航道和船舶智能监控终端全覆盖，实现船舶动态、水文气象的实时感知与协同管理。结合绿色矿山走廊建设，引导本地建材企业优先采用水运方式，推动“本地资源+水运物流”联动发展，着力构建“铁陆水空”多式联运体系。

3. 客货运输

客运。以“布局合理、功能完善、换乘便捷、服务优质”为目标，重点建设长虹客运枢纽，促进综合客运枢纽交通功能与经济开发功能融为一体，通过优化客运组织，推进旅客一体化联程联运，全面提升祁阳市的客运服务标准及品质，构建现代化的综合客运枢纽体系。交通强国建设完全提升，建设城市公交，城市出租车服务中心，城乡客运枢纽实现无缝衔接，出行方便。

货运与物流。以物流园为核心，加快建设农村物流站点，将祁阳市建成层次分明、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。打造“公铁水空”联运体系，降低物流成本，助力县城经济发展。

4. 低空经济

加快建设 A1 级通用机场并实现投运，强化区域核心枢纽功能。有序布局网络化配套起降设施。在重点景区、农业产区、应急储备点等有明确需求的区域，规划建设一批标准化的直升机起降点、无人机起降场及配套能源补给站，形成对机场枢纽的有效延伸与补充。着力建设与完善低空通信、导航、监视等核心运行保障设施。协同推进低空通信网络覆盖、

广播式自动相关监视（ADS-B）地面站布局，探索在关键节点与航路引入基础监视传感设备。完善航空气象观测与信息发布网络，为飞行安全提供基础技术支撑。配合空域分类管理改革，配套规划建设区域级或本地化的低空飞行服务保障体系设施，包括基础飞行服务站、数据交换节点等。

4.1.4 中远期目标

1. 区域综合交通运输系统目标

完善对内交通大循环，构筑对外交通大通道，全面建成祁阳市层次分明、衔接紧密、运作高效节能的综合交通运输体系，城乡公交网络进一步完善，实现城乡客运一体化，综合运输能力效率、交通信息化水平成熟性显著提升，较好地满足祁阳市社会经济和产业布局的全面稳固发展，构建地区高效、便捷的区域综合交通运输枢纽。

2. 城市综合交通运输系统目标

进一步完善城区范围内的道路布局，建成层次分明、功能完善、畅通安全的城市道路网络系统，实现与对外公路网络的无缝对接，全面解决停车问题，建立完善的慢行交通系统，着力打造覆盖祁阳市城乡客运一体化公共交通走廊，构建内通外畅、便捷高效的城市综合交通运输系统。

4.2 交通运输发展核心战略

4.2.1 构建综合交通运输体系

1. 加强综合运输通道建设

祁阳市市域内衡永高速、泉南高速、G322、G356、S227、S575、S228、S340、S339穿越而过。祁阳市应紧抓国家、地方高速公路和干线公路建设机遇，加强综合运输通道建设，打通市域内重要交通通道。

2. 利用综合交通运输枢纽组织区域交通，推进交通运输体系一体化

依托火车站、客运站等对外交通枢纽，高效组织区域对外交通、市域交通与城市交通无缝衔接，建成辐射城乡的客货运网络，推进交通运输体系一体化。

4.2.2 实施交通运输引导发展战略

1. 交通运输适当超前发展

交通运输是对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业；交通运输建设的滞

后状况是国民经济加速发展的主要制约因素。地区的国民经济和社会的发展，必须依赖于交通运输业的有力支撑。交通运输适当超前发展是国民经济和社会发展的迫切需要。

2. 交通运输引导新型城镇化建设

充分发挥交通运输在城镇布局、人口和产业集聚、经济社会发展中的先行和引导作用，加快构建便捷、高效的区域综合交通运输服务网络，有效支撑重大区域战略的实施，为产业转移、各生产要素的流动提供基础保障。在发展模式上，体现交通对城镇化地区、特别是城市空间布局的引导作用，积极使公交导向的集约紧凑型开发模式成为主导。

4.2.3 实施公共交通优先

1. 保障公共交通优先发展，推进交通运输基本公共服务均等化

贯彻和落实公共交通优先发展政策，把保障和改善民生放在更加突出的位置，强化公共交通体系建设，推进基本公共服务均等化，优化城乡居民出行方式结构。

2. 构建城乡无缝衔接的一体化客运网络

在完善布局城乡公交和城市公交网络的同时，注意无缝衔接城市公交与城乡公交，形成城乡无缝衔接的一体化客运网络，有力促进城乡一体化进程。

4.3 交通建设先导化

根据祁阳市城市总体规划和对未来祁阳市城镇布局结构发展演化的趋势分析，注重交通发展与土地利用整体协调发展，突出以国省干线公路为导向的市城镇空间布局，实现交通基础设施建设的引导战略。

1. 以综合运输通道布局优化促进城市整体协调发展

根据祁阳市的用地布局特点、干线交通流分布特征，提出以国省干线为主骨架，构筑祁阳市的综合运输通道，形成快速、高效、优质的客货运网络，带动祁阳市的整体发展。通过综合运输通道的布局，带动沿线城镇的长距离交通，使得祁阳各城镇、祁阳与周边地区的联系紧密，促进与周边经济的协调发展。

2. 以干线公路、城市主干道引导城镇和产业空间布局

按照适度超前、优化布局、完善网络的要求，将交通基础设施作为重要的发展战略资源，以交通引导祁阳市产业布局，以交通网络的发展引导祁阳市城市空间布局调整，强力保障祁阳市社会经济实现跨越发展。

4.4 交通运行一体化

交通运行一体化战略包括交通政策一体化、交通基础设施一体化、出行方式一体化等。通过推行一体化交通战略，使涉及交通的各种问题在统一协调之中加以解决，最大程度地发挥综合交通的整体效应。

1. 统一的行业服务规范和执法标准，建立统一的交通政策体系

在公路建设方面，公路建设标准要统一化，保证建设质量；公路施工的开工、竣工时间统筹安排，确保施工周期的同步，提高路网效益；实行公路养护管理一体化，切实保障路网的全面畅通。

2. 以综合运输枢纽为核心，促进各种出行方式一体化

综合交通运输体系建设的关键是构建一个以综合运输枢纽为核心的交通衔接系统。综合运输枢纽可以实现各种交通方式内部、各种交通方式之间，私人交通与公共交通、城市交通与对外交通的有效衔接，发挥交通体系的整体效益。通过客运枢纽设施、紧凑的站点设置，提供乘客方便的换乘条件；通过“停车+换乘”实现公共交通与个体交通的有效换乘；通过物流中心，对货物流程重新进行组合和调配，提高货运效率和效益。

3. 实现城乡客运一体化

统筹区域内中心城区及区域内的客运班线、旅游客运线路资源。将中心城区及区域内公交线路向周边乡镇延伸覆盖，在有条件的地区进一步推进农村客运公交化改造，建立城乡客运一体化的协调共享机制，完善城乡客运一体化标准规范体系，实现城乡客运服务的有效衔接。同时加强区域内运输服务站场建设，加快现有站场提质改造，推进区域内二级以上汽车运输服务站建设，稳步开展农村交通综合服务站建设。

4.5 交通方式绿色化

在资源、环境双重制约的现实环境条件下，交通运输不仅要为祁阳市提供充足的运输能力，还必须满足可持续发展战略要求，改变传统的以增加基础设施总量来提升运输服务能力的思路，大力发展绿色交通，推动社会经济与环境可持续发展。

1. 交通出行方式绿色化

大力推行绿色交通举措，改变出行者的绿色出行观念和行为，同时加强绿色出行方式基础设施建设：客运方面，坚决落实公共交通优先发展战略，加强客运枢纽建设，完善枢纽功能，提高换乘效率，打造公交优先、慢行友好的城市公交体系；货运方面，加强公路货运通道的建设，完善货运综合枢纽布局，鼓励发展共同配送降低公路运输能耗，打造绿

色低碳的城市配送物流体系。

2. 交通建设方式绿色化

重视对重大交通建设项目的节能评估，加强建设过程中的生态保护，减少空气、噪音、水、土壤的污染及对景观的影响。注重资源节约集约利用，公路的新建应与改造相结合，以改造现有公路，提高技术等级为重点，节省对土地资源的占用。

3. 交通管理方式绿色化

积极采用先进的交通科技技术，加强信息化基础工作和保障能力建设，提高运输信息化管理水平。

第 5 章 公路网规划

5.1 规划方法与原则

5.1.1 规划方法

本项目采用节点重要度法来进行公路网络布局规划。

不同层次的节点对交通需求的要求和对外通达的便捷程度是不同的，基于节点层次的不同，对远期路网进行如下规划构想：

（1）区市之间以二级以上公路连接；

（2）市城到乡镇之间以二级公路连接；

（3）乡镇之间一般通过三级以上公路连接；

（4）乡镇和村之间一般通过四级以上公路连接；

（5）村与村之间采用通村公路及以上道路连接。

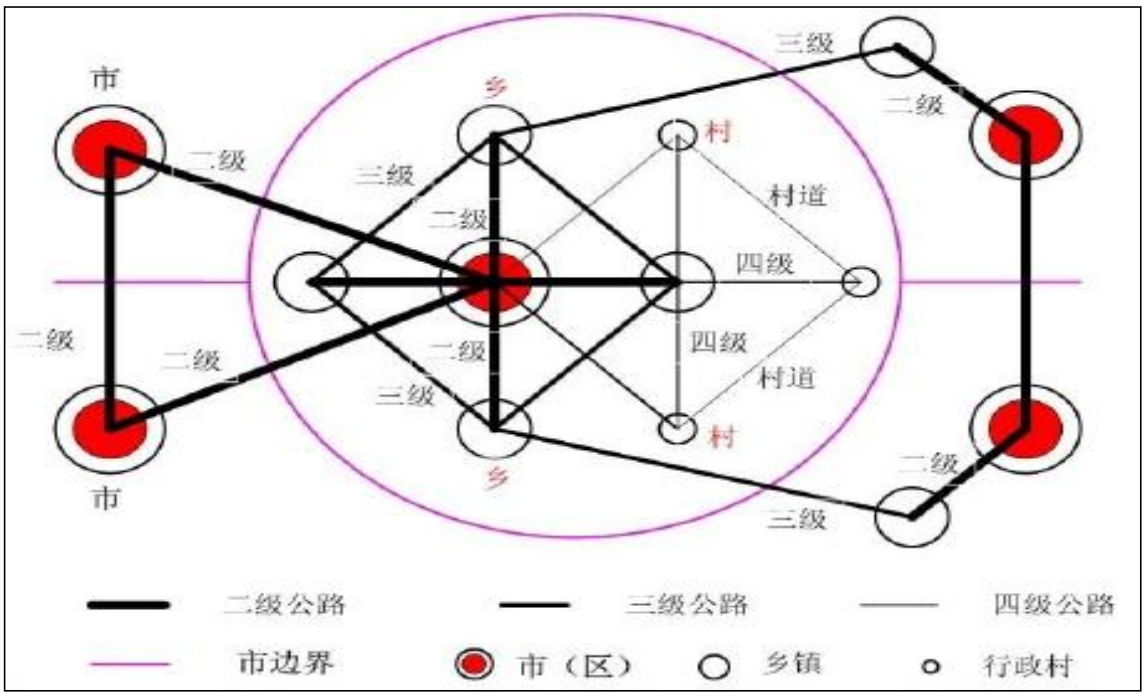


图 5—1　节点重要度法示意图

5.1.2 规划原则

在安排建设项目实施序列时，应遵循以下基本原则：

（1）需求优先。应优先安排建设交通需求大且当前供需矛盾突出的路段，解决目前面临的主要问题。

（2）联网优先。在遵循前两个原则的前提下，应优先考虑哪些有利于已建、在建高速公路衔接、有利于整个区域公路网络形成的项目，尽早发挥公路网的规模效益。

（3）近远结合。根据路线中不同路段在路网中的功能作用、交通需求紧迫程度，采取分期、分段的方法建设。

5.2 高速公路网

5.2.1 高速公路网规划

以“服务国省重大战略、畅通高速公路主骨架、完善区域间路网、推动高质量市市通高速，着力提升路网韧性和安全”为总体思路，十五五期间全市高速公路运输供给能力和服务质量进一步提升，高速路网更加完善，省际通道更加畅通。到 2030 年，努力建成“两横一纵”为主骨架的畅通高效的高速公路网。建成横贯纵贯东西的公路交通主通道，形成“互联互通、保障有力、高效畅通”的快速交通网。

1. 衡永高速公路

衡永高速公路起于衡阳市蒸湘区雨母山镇雨母村寺塘冲互通，东连许广高速，经衡南市、祁东市、祁阳市、止于祁阳市市冷水滩区马坪永州北互通，西接二广高速，全长约 109 公里。祁阳市境内走向为：下马渡镇—长虹街道—大村甸镇。祁阳市境内约 23.78 公里。

2. 泉南高速公路（衡枣段）

泉南高速公路（衡枣段）是在湖南省所建设的“七纵九横”高速公路网之一，起于衡阳市洪市互通，东连京港澳高速，经衡南市、珠晖区、雁峰区、衡南市、祁东市、零陵区、冷水滩区，止于祁阳市零陵区枣木铺，全长约 168 公里。祁阳市境内走向为：梅溪镇—潘市镇—白水镇—大忠桥镇。境内约 40.5 公里。

3. 邵嘉高速公路（规划）

线路走向及里程：邵阳至嘉禾高速公路，全长约 206km。由北往南展线，起点位于 G60 沪昆高速邵阳市区段，途径邵阳县、祁东县、祁阳市、金洞管理区、新田县，与 G7221 衡永高速、G72 泉南高速相交，终点位于嘉禾县接 G76 夏蓉高速。该项目为规划高速公路网中的一条加密线，连接邵阳、衡阳、永州、郴州四市州之间的高速公路真空地带，是永州市域第三条纵线，对提升四市区域交通组织能力，支撑四市旅游业持续发展、完善区域内立体综合交通运输体系具有重要意义。同时邵嘉高速的建设更加完善了区域内的立体综合交通运输体系，加强各运输体系的交换和综合作用的发挥。境内约 80 公里。

5.2.2 高速公路网布局规划

祁阳市规划形成“两横一纵”的高速公路网络布局结构：

第一横：衡永高速公路，祁阳段总里程 23.78 公里，双向四车道。

第二横：泉南高速公路（衡枣段），祁阳段总里程 40.5 公里，双向四车道。

第一纵：邵嘉高速公路（规划），祁阳段总里程 80 公里，双向四车道。

专栏 5—1 高速公路建设任务

高速公路建设任务：实现“两横一纵”大通道布局，建设规模 80 公里，总投资额 95 亿元。



图 5—2　祁阳市高速公路网布局

5.3 干线公路网

以构建“层次清晰、顺畅衔接、均衡共享、支撑有力”的普通国省道网为目标，优先建设普通国省道骨架网，重点推进低等级路段、待贯通等瓶颈路段项目建设，有序推进拥堵路段改造，加强普通国省道与城市道路、重要交通枢纽、经济节点有效衔接，推动全市普通国省道高质量发展。“十五五”期间，国道实现二级及以上标准贯通，城区至乡镇之间实现三级及以上标准贯通，基本实现乡镇通三级、城区 10 分钟上高速。

“十五五”期，普通国省干线建设总投资 67.1381 亿元，建设总规模 208.225 公里（国道 61 公里、省道 147.225 公里）。“十五五”期普通国省干线重点聚焦以下四方面。

畅骨架。全面消除普通国道断头路及单车道路段（路面宽小于 6 米），有序推进严重拥堵路段改造及过城镇路段建设；优先实施一批连接重要经济节点、人口密集区、重要城市群，有力支撑社会经济发展的普通省道骨架网项目，现状基础较好的“四纵六横”重要通道优先三级以上标准贯通；提升国省干线省际通道互联互通水平，增进经济贸易往来、加强交流与合作。根据湖南省公路网规划，祁阳市国省干线公路规划逐步建立了比较完善的市域城乡路网结构，连接中心城区、重点镇、一般乡镇，使城乡路网结构趋于合理和完善。国省干线主要由 G322、G356、S227、S339、S228、S575、S340 构成。

专栏 5—1 普通国干线“畅骨架”建设任务

1.普通国道

十四五续建项目：建设规模 7.5 公里，总投资额 5.7992 亿元

畅通普通国道骨架网：优先实施“一环七射三横”干线大通道项目，建设规模 60.2 公里，总投资额 37.2186 亿元。

2. 普通省道及重点专项工程

十四五续建项目：建设规模 60.417 公里，总投资额 7.0981 元。

畅通普通国省道骨架网：优先实施“一环七射三横”大通道项目，建设规模 65.6 公里，总投资额 15.6683 亿元。



图 5—3　祁阳市干线公路网布局

5.4　农村公路网

到 2030 年，高质量推进“四好农村路”，深化推进农村公路“新三通”建设，基本实现乡镇通三级及以上公路全覆盖，支持有条件乡镇通三级及以上双通道，支持市道、乡道升级为双车道，建制村通双车道。统筹乡村振兴需求，进一步支持旅游、资源、产业点通双车

道。畅通衔接农村公路，支持有需求的合法渡口实施撤渡改桥。

1.乡镇通三级公路

——唯一通道

（1）项目所解决乡镇应隶属于未通达三级及以上乡镇名录；

（2）项目现状技术等级在三级以下、建设等级在三级及以上且未与其他项目重复；

（3）项目应有效解决乡镇通三级及以上公路的问题，即项目起点离乡镇政府所在地小于 2 公里，项目终点应连接至三级及以上的连续公路网；

（4）同一乡镇仅支持一条乡镇通三级公路。

——双通道

（1）项目所连接乡镇应已通达一条三级及以上公路。

（2）项目起点离乡镇政府所在地小于 2 公里，项目终点应连接至三级及以上的连续公路网。

（3）既有三级路流量应达到三级公路设计通行能力标准。

（4）新增通道连接至外部路网走向应与已通达的三级及以上公路不同。

2.市道、乡道通双车道

未达双车道标准的市道、乡道升级为双车道，升级后路面宽度不低于 6 米。

3.建制村通双车道

建制村村部以双车道就近连接至三级及以上公路，路面宽度不低于 6 米。

4.旅游资源产业路

（1）项目现状路面宽度在 6 米以下、拟建路面宽度在 6 米及以上（因条件限制项目不低于 4.5 米）；

（2）项目应有效解决节点连通问题，项目起点在节点 500 米范围内，项目终点应连接至双车道以上标准道路（条件限制情况下连接道路路面宽度须不低于项目规划路面宽度）；其中，旅游集散公路（以市乡道为主，项目里程大于 10km）应在全域旅游规划旅游支线路网上；

（3）同一节点仅支持一条旅游资源产业路（已双车道连通节点不再支持）。

5.渡改桥

（1）经政府批准的渡口。旅游资源产业路建议增加进港公路规划（如潘市作业区）；

（2）渡口所在地上下游附近无桥梁可以解决当地人民出行问题；

（3）实施渡改桥，应承诺原渡口在桥梁建成后即停止使用。

“十五五”期，农村公路投资约 9.5025 亿元，新改建农村公路约 475.052 公里。

一是促进农业农村现代化，支撑服务乡村振兴战略，重点建设旅游路、资源路、产业路，进一步提升农村公路引领百姓发展致富的能力，巩固拓展脱贫攻坚成果。

二是根据村镇布局和产业发展需要，农村公路与国省道合理分工，全面推进乡镇通三级公路建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。

三是改善沿河临水群众出行条件，进一步完善区域交通路网，大力支持库区、湖区切实提升生产出行安全，支持有条件的渡口改渡为桥。

专栏 5—2 农村公路建设任务

1、深化乡镇通三级公路

提升乡镇通三级及以上公路比例达 100%

2、骨干路网提质升级

重要老旧县乡道次差路段提质改造。建设路 14 条进行提质改造，规划里程 85.182 公里。

重点建制村通双车道。选取通村主干道连接上一级公路长度大于 0.5 公里以上的线路 96 条线路，规划里程 218.94 公里。

3、重点旅游资源产业路

串联特色产业，优先建市级及以上旅游产业路。建设 36 个项目，规划里程 84.414 公里。

4、毗邻村庄联网路

新增建制通路村项目 109 个，规划里程 84.516 公里。

5、渡改桥

渡改桥 3 座，匡家堰渡口、黄道门渡口和黄家凼渡口。

第 6 章 水运规划

6.1 水运发展目标

到 2030 年，按照“畅下游、通上游、联支流”的总体思路，持续推进“一江一湖四水”骨干（1000 吨级及以上）航道网建设，重点加快国家高等级航道建设达标，优先打通省际航道堵点卡点，加快联通工业集中地的重要骨干航道建设，持续扩大水运覆盖范围和辐射能力；完善立体交通（公转水）运输布局，港航协同有序建设港口，稳步提升港口支撑能力；基本补齐水运支持体系短板弱项，水运保障服务能力和水平得到系统提升。

6.2 规划方案

航道是港口发展的基础，高标准、畅通的航道条件是建设专业化泊位、布置集约化港区的重要前提条件，目前湘江永州至衡阳三级航道改扩建工程一期二期工程已竣工验收并通航，三期工程正如火如荼建设中，预计 2026 年建成通航。随着湘江高等级航道工程的建设，湘江航道条件将进一步改善，届时能够通航 1000 吨级船舶，为发挥港口在区域经济发展中的作用创造了良好条件，建议利用湘江航道等级提高的机会，加快航道资源的开发利用。

优化港口布局与建设：根据《湖南省“一江一湖四水”水运发展规划》和《永州港总体规划》，祁阳港并入新规划的永州港，祁阳港区确定为永州港地区性重要港口。永州至衡阳三级航道建设工程，全长 283km，分三期实施，主要建设内容为：按 1000 吨级标准改扩建，潇湘、浯溪、湘祁、近尾洲二线船闸 4 座；建设 10 座航道站、3 座锚地管理区、2 个执法大队和 1 个永州航道信息监控指挥中心等配套工程。其中项目二期、三期涉及祁阳。

专栏 6—1 航道建设重点任务

项目序号	项目名称	建设性质	建设规模和主要建设内容	十五五投资（亿元）
一、航道				**6.98**
1	湘江永州至衡阳三级航道建设工程	改扩建	湘江永州至衡阳三级航道：全长 283km，按 1000 吨级标准改扩建，潇湘、浯溪、湘祁、近尾洲二线船闸 4 座；建设 10 座航道站、3 座锚地管理区、2 个执法大队和 1 个永州航道信息监控指挥中心等配套工程。其中项目二期、三期涉及祁阳。	6.98

项目序号	项目名称	建设性质	建设规模和主要建设内容	十五五投资（亿元）
二、港口				**8.14**
1	码头	新建	货运港口码头：永州港祁阳港区潘市、祁阳、白水等3处作业区1000级码头工程、永州港祁阳港区宝阳、黄泥塘货运港点码头工程；便民客运码头工程：祁阳市黄泥塘镇建新村客运码头便民停靠点、白水镇白水桥头便民停靠点、黄泥塘镇金盆村便民停靠点、浯溪街道浯溪便民停靠点；水上应急搜救站点：祁阳水上搜救应急站点。	**8.14**
合计				**15.12**

支持保障系统。拓展港口综合服务能力；补齐公共锚地短板，满足船舶锚泊需求；规范便民码头，构建水陆便民交通运输网；引导船舶运力结构调整，提升服务水平；强化航道养护能力，完善体制机制；构建基本完善的水上安全监管与应急救援体系；基本实现我省水运生态优先、绿色发展目标。

第 7 章 铁路和低空经济规划

7.1 铁路规划

7.1.1 铁路网规划目标

畅通联系长江经济带、环长株潭经济圈、北部湾、成渝经济圈等地区的运输通道，提升铁路的辐射能力，积极争取高速铁路联系通道，满足未来不断增强与外部的交通运输需求。

7.1.2 铁路网规划布局

根据国家《国家中长期铁路网规划（2016—2030 年）》和《湖南省中长期铁路网规划（2016—2030 年）》和 2020 年 3 月 30 日省发改委在省十三届人大常委会第十六次会议，向省人大汇报《关于湖南省重大交通项目实施情况的报告》确定祁阳市铁路网布局规划方案。

根据《祁阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（祁政发〔2026〕2 号）完善现代铁路客运体系和骨干网络，全力构建高效集约、多式协同的现代化铁路运输网，重点推进南衡高铁祁阳段、广清永高铁始发站等骨干通道规划建设，加快湘桂铁路封闭安全改造和衡柳铁路提速升级，提升对外客运通达效率，强化与周边城市群的快速联系。促进铁路货运向铁路物流转型，以主要港口、综合货运枢纽（物流园区）为重点，紧密对接全市布局规划和永州陆港，建设一批疏港型、园区型铁路专用线，构建多式联运的现代铁路集疏运系统。充分发挥铁路大运量、高效率、低成本优势，强化货物特别是大宗散货和中长距离运输的“公转铁”“公转水”运输模式，提升物流体系整体效能。

《湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（湘政发〔2026〕4 号）规划建设衡永南高铁。这将有利于祁阳与周边城市的连通以及更便捷的对接长株潭和北部湾地区。新建衡柳高铁途经湖南省和广州区，串联衡阳、永州、桂林、柳州、来宾、南宁等城市。新建高速铁路湖南段 183 公里，设计速度 350 公里/小时，其中祁阳市范围新建长度为 40km。

专栏 7—1 铁路重点任务
高铁：衡永南高铁途经湖南省和广州区，串联衡阳、永州、桂林、柳州、来宾、南宁等城市。新建高速铁路湖南段 183 公里，设计速度 350 公里/小时，其中祁阳市范围新建长度为 40km。总投资额 200 亿元。

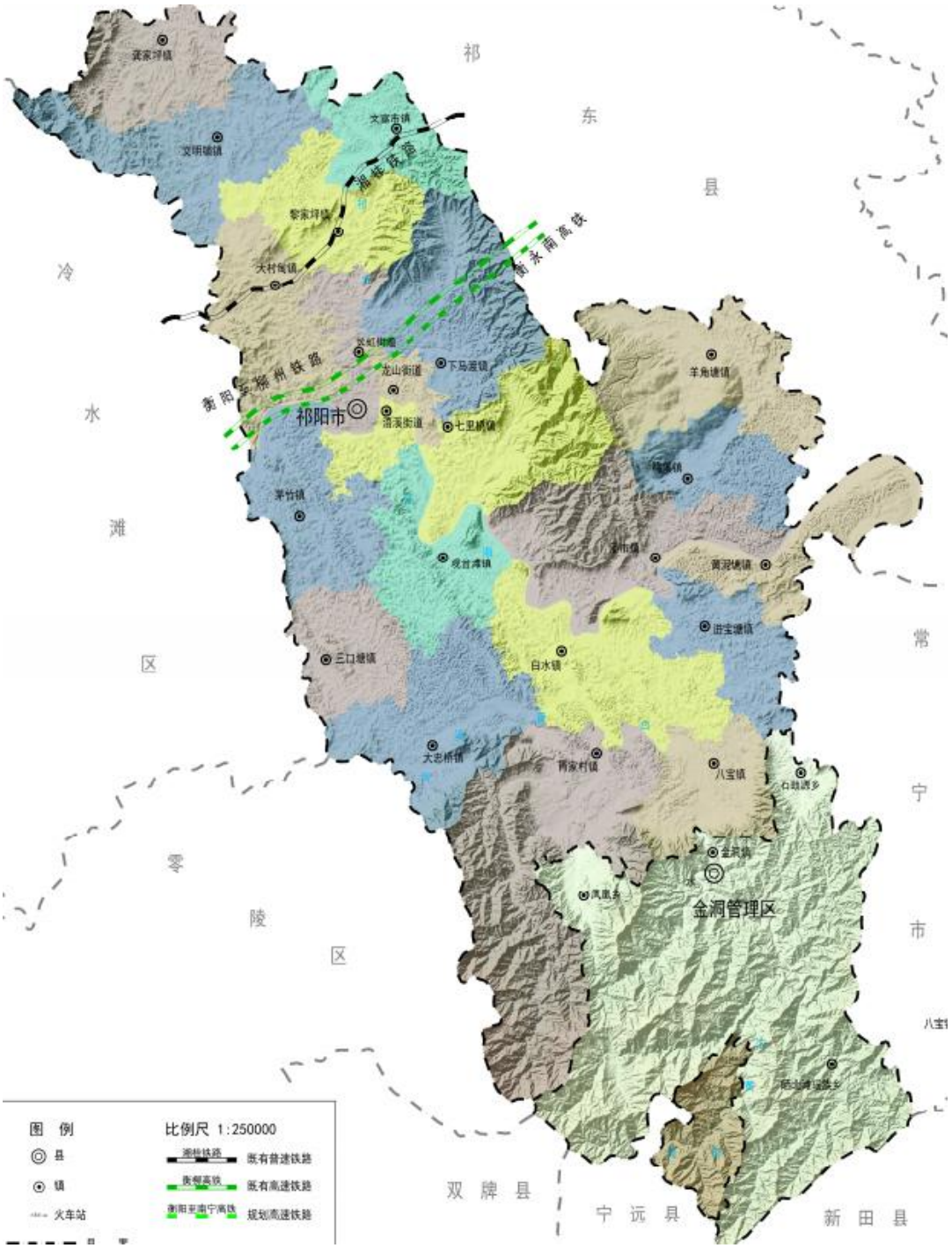


图 7—1　祁阳市铁路布局图

7.2 低空经济

7.2.1 低空经济规划目标

到 2030 年，全面建成布局合理、设施完善、产业集聚、应用丰富、安全规范的低空经济产业体系，通用机场全面投运，低空基础设施全域覆盖，制造配套与应用服务协同发展，安全监管体系高效运行，低空经济成为祁阳战略性新兴产业，成功创建湖南省县域低空经济高质量发展示范区。

近期目标（2026—2027 年）：基础攻坚期。祁阳 A1 类通用机场开工建设并基本建成，核心配套设施投用；建成“1+15”起降点网络；低空制造配套企业集聚落地，重点应用场景规模化运营；政策体系、监管机制、人才培养体系初步建立。

远期目标（2028—2030 年）：提质成熟期。通用机场全面运营，低空基础设施成网；形成完整的“材料—部件—整机—服务”产业链；低空应用覆盖全域、场景多元；市场化运营机制成熟，产业规模、创新能力、安全水平位居全省县域前列。

7.2.2 低空经济规划定位

立足祁阳资源禀赋与产业基础，对接国家、省级低空经济战略部署，确立“一枢纽、三基地、一示范区”总体定位：

湘南低空通用航空枢纽：以 A1 类祁阳通用机场为核心，打造湘南地区低空飞行保障、中转调度、综合服务关键节点。

湖南省低空制造配套基地：依托本地电机、新材料、精密制造等产业优势，建设无人机核心部件、通航装备配套制造集聚区。

湘南低空融合应用示范基地：打造低空文旅、农林植保、应急救援、物流配送四大特色应用样板。

湖南省县域低空经济高质量发展示范区：构建可复制、可推广的县域低空经济发展“祁阳模式”。

7.2.2 低空经济规划范围与期限

规划范围：祁阳市全域行政区域，重点覆盖祁阳高新区、观音滩镇通用机场场址、唐家山油茶文化园、浯溪碑林、各乡镇农业与应急保障节点等核心区域。

规划期限：2026—2030 年，与祁阳市“十五五”国民经济和社会发展规划同步衔接。

近期攻坚期：2026—2027 年，完成通用机场核心建设、基础设施组网、重点场景落地；

中期提升期：2028—2030 年，实现产业集聚成型、应用全域覆盖、监管体系完善。

7.2.3 低空经济核心指标体系

专栏 7—2 低空经济核心指标体系

指标类别	指标名称	单位	2027 年目标	2030 年目标	指标属性
产业规模	低空经济总产值	亿元	50	120	预期性
	规上低空经济企业数量	家	15	30	预期性
	低空制造产业产值	亿元	20	50	预期性
基础设施	A1 类通用机场建成投运	个	1	1	约束性
	全域起降点/飞行营地数量	个	15	30	预期性
	低空智联监管平台覆盖率	%	100	100	约束性
应用场景	无人机农林植保作业面积	万亩	80	150	预期性
	低空文旅年服务游客量	万人次	20	50	预期性
	应急救援低空响应时间	分钟	≤20	≤15	约束性
	低空物流常态化航线	条	3	8	预期性
创新人才	低空专业技术人才累计培养	人	200	500	预期性
	低空领域专利授权数量	项	30	100	预期性
	产学研合作平台	个	2	5	预期性
安全保障	低空飞行安全事故率	次/万架次	0	0	约束性
	军地民协同监管机制运行率	%	100	100	约束性

7.2.4 低空经济空间布局

按照“机场为核、产业为链、场景为面、全域成网”的思路，结合祁阳市国土空间规划、通用机场选址、产业园区分布、文旅资源、农业布局和应急救援体系，构建“一核引领、两翼联动、三带串联、多点支撑”的低空经济空间发展格局，实现基础设施、产业集聚、场景应用、安全监管一体化统筹布局。

7.2.4.1 一核引领：祁阳通用机场低空经济核心区

建设观音滩镇 A1 类通用机场，配套跑道、机坪、机库、航站楼及航管、通信、导航、气象、供油、消防等综合交通保障设施，打造全市低空飞行调度、中转、运营、管理核心。

7.2.4.2 两翼联动：两大产业功能翼

东翼：低空制造与创新产业翼，依托祁阳高新区，布局低空交通维保、物流、装备配套节点

西翼：低空文旅与综合服务翼，依托浯溪碑林、唐家山油茶文化园等景区，布局低空观光、飞行体验交通节点。

7.2.4.3 三带串联：三条低空经济特色发展带

湘江低空生态文旅交通带：串联浯溪碑林、湘江风光带、通用机场、现代农业园区，打造精品低空观光交通走廊；

低空现代农业交通带：覆盖全市油茶、粮油主产区，支撑无人机植保、农林巡检、农产品转运；

低空应急救援保障带：串联中心城区、重点乡镇、医疗机构、景区、林场、水库，构建全域应急快速交通网络。

7.2.4.4 多点支撑：全域低空服务节点网络

布局 3 个飞行营地（唐家山、潘市、浯洲岛）、30 个重点起降点（景区、农业基地、医院、乡镇、物流园、应急站点）及 N 个低空服务驿站，配套充换电、简易维保、调度中转功能，实现低空交通全域覆盖。

专栏 7—3 低空经济重点建设任务

项目序号	项目名称	建设类型	建设规模和主要建设内容	十五五投资（亿元）	建设时序
一、基础设施类重大项目				32.0	-
1	祁阳 A1 类通用机场建设项目	新建	观音滩镇钢铁村机场本体（跑道 1200×30m、机坪 8 个机位、航站楼 2000 ㎡、机库 1400 ㎡、特种车库 1600 ㎡），配套航管、通信、导航、气象、消防、供油、供水供电设施，实施 220kV 宗柏线迁改、进场道路 3 公里建设。	5.2	2026—2028 年
2	全域低空起降点网络建设工程	新建	打造唐家山、潘市、浯溪 3 个标准化飞行营地，建成 30 个覆盖景区、农业基地、医院、乡镇、物流园的规范化起降点，配套充换电、气象监测、简易维保设施。	3.8	一期：2026—2027 年 二期：2028—2029 年
3	低空智联监管与飞行服务平台项目	新建	搭建“四网一平台“（通信网、厘米级定位网、全域监测网、算力网、低空数据共享平台），建设市级低空飞行服务站，部署电子围栏、实时监控、航线调度系统，对接军民航监管体系。	2.5	2026—2027 年

4	机场配套产业园区基础设施项目	新建	通用机场周边 1200 亩产业配套用地平整，建设标准厂房 20 万㎡、产业服务中心、科研办公楼、仓储物流中心，完善水电气讯路网配套。	12.5	2026—2029 年
5	低空配套保障设施建设工程	新建	机场气象观测站、撬装式加油装置、污水处理站、应急物资库、通航维修中心，完善机场至高新区、中心城区交通接驳体系。	8.0	2026—2028 年
二、产业制造类重大项目				35.0	-
1	祁阳低空制造产业园项目	新建	高新区内建设无人机整机组装、核心部件生产、航空新材料加工专区，引进配套企业 20 家以上，形成集研发、生产、检测、维修于一体的制造集群。	15.0	2026—2029 年
2	科力尔低空专用电机研发生产项目	新建	建设无人机、eVTOL 专用微特电机生产线，研发低空动力系统核心部件，建成年产 100 万台套低空电机生产基地。	4.5	2026—2027 年
3	明睿科技航空特种陶瓷产业化项目	新建	开发无人机绝缘部件、耐高温结构件航空陶瓷产品，建设航空陶瓷专用生产线，拓展军工配套应用场景。	3.2	2026—2028 年
4	金箭新材料低空轻量化复合材料项目	新建	研发无人机机身、结构件用纳米碳酸钙复合材料，建设年产 5 万吨航空级新材料生产线，配套检测实验室。	3.8	2027—2028 年
5	大晶新材料无人机动力电池电解液项目	新建	建设低空飞行器专用高能量密度电解液生产线，年产电解液 8 万吨，配套研发中心。	4.0	2026—2027 年
6	低空装备配套零部件产业园项目	新建	引进航空线束、传感器、地面站、充换电装备等配套企业，完善低空制造产业链短板。	4.5	2027—2030 年
三、应用示范类重大项目				12.0	-
7	“空中看祁阳“低空文旅示范项目	新建	开通浯溪碑林—湘江风光带—唐家山油茶文化园精品观光航线，建设低空文旅运营中心、飞行体验基地，推出空中婚礼、航空摄影、节庆飞行表演等业态。	2.8	2026—2027 年
8	“一村一机“低空农林植保全覆盖工程	新建	建成 22 个乡镇植保服务站，配置农林无人机 200 台，覆盖 150 万亩油茶、粮油作物，开展植保、监测、森林防火作业。	2.2	2026—2028 年
9	15 分钟低空应急救援保障项目	新建	布局 30 个应急起降点，组建低空应急救援队伍，配置救援无人机、医疗转运直升机，建设应急救援指挥中心，构建全域应急救援体系。	2.5	2026—2027 年
10	湘南县域低空物流配送示范项目	新建	建设市级低空物流中心、8 条城乡配送航线、15 个乡镇物流驿站，实现农产品上行、城乡快递、医疗物资应急配送。	2.0	2027—2029 年

11	低空科教培训与研学基地项目	新建	与长沙航空职院共建祁阳通航学院，建设无人机培训中心、航空科普馆、青少年研学基地，年均培训专业人才 200 人。	1.5	2026—2027 年
三、科技创新类重大项目				3.5	-
1	刘大响院士低空经济工作站项目	新建	建设院士工作站、专家实验室，开展低空动力系统、安全监管技术攻关，承接国家级科研项目。	0.8	2026 年
2	祁阳低空经济研究院项	新建	联合北航、武大、长沙航空职院组建研究院，开展技术研发、标准制定、产业规划、人才培养。	1.0	2026—2027 年
3	低空技术产学研融合创新平台项目	新建	搭建企业—高校—园区协同创新平台，建设无人机抗干扰、轻量化材料、精准导航中试基地。	0.9	2027—2028 年
四、安全保障类重大项目				2.5	-
4	低空飞行安全监管设备升级项目	新建	部署全域雷达监测、电子围栏、智能避障、实时追踪设备，建成低空安全管控数字化系统。	1.2	2026—2027 年
5	机场净空保护与电磁环境管控项目	新建	划定机场净空保护区，建设电磁环境监测站，整治超高障碍物、电磁干扰源。	0.6	2026 年

第 8 章　公路场站规划

8.1. 规划目标

构建全市综合交通枢纽多层级一体化发展体系。鼓励普通客运站向个性化、定制化、品质化转型升级，普通货运站（物流园区）实现智慧化、绿色化、专业化运营。加快完善市乡村节点体系建设，推动城乡客运一体化、客货邮融合发展提质扩面。

8.2. 规划重点

“十五五”期，全市道路运输站场按照客货运枢纽站、普通客货运站、乡镇三级站、客运站提质改造、普通物流园、城市公交站、旅游交通驿站、市级农村物流中心、乡镇运输服务站和村级首末站十一个层次，统筹、合理、公平、择优推进实施，预计“十五五”总投资 14.9050 亿元。

普通客运站。一是优化汽车客运站结构，提升中心城区服务能力。继续推进客运站建设，如加快水口客运站等项目建设，打造功能齐全、设施完善的现代化客运站。根据市域经济发展和交通需求，合理规划新的客货运站，完善市城客运站布局，增设城区东西南北入口客运站（公交首末站），提升客运站服务覆盖范围和运营效率。二是加快老旧客运站提质改造，提升客运站场服务品质。基本完成经营 10 年以上的老旧客运站提质改造。祁阳市**唐家岭汽车站**位于祁阳市活溪街道唐家岭村 16 组，是我市一家一级客运站。车站于 2018 年 1 月正式投入营运，为加快客运站转型升质，确保客运站持续发展，车站拟于“十五五”进行提质改造，增设旅游集散功能，改造总投资为 500 万元，计划于 2026 年 12 月开工，2027 年 11 月完工，改造内容包括：重新规划为传统客运区、旅游集散核心区、商业休闲服务区，扩大公共空间，增设旅游集散中心、旅游巴士专属区、团队候车区，对车站外观更新和室内装修改造，增设乘客服务设施和旅游集散功能，进行智慧化与绿色改造，进一步优化交通接驳体系。我市将加强对项目后期建设的调度和指导，督促项目单位规范使用项目资金，确保尽快建成运行和取得经济社会效益。

普通货运站；一是推动普通物流园发展，加强产业园区配套融合。实现普通物流园区与省级及以上产业园区配套建设大幅度提升，与国家级产业园区配套建设基本全覆盖。二是支持市级农村物流中心建设，推动构建市乡村三级物流配送体系。城乡客运、物流协同发展示范市均基本建成市级农村物流中心。“十五五”期间重点打造**祁阳市现代铁路物流园**

红光货运站项目，项目选址位于祁阳市黎家坪镇（原省水泥厂），以湘桂铁路祁阳北站为依托，毗邻红光铁路物流园，园区铁路专用线与湘桂线祁阳北站接轨，铁路物流园进出主干道路（海创西路）与 G322 相接，项目距离衡永高速公路出口不足 3km。整个项目规划用地 1200 亩，项目一次性规划，分步实施。本期用地面积 66723.45 平方米（合计 100.08 亩），总建筑面积 65245.10 平方米，其中电商仓储 6500.60 平万米，分拣仓库 5805.50 平方米，查验台 4104.00 平方米，零担物流仓 7500.00 平方米，冷链物流仓 40365.00 平方米，门卫及计量室 620.00 平方米、垃圾站 350.00 平方米。集装箱区场平 10500.00 平方米。设置机动车停车位 200 个（含充电桩 60 个），购置相关冷链设备，配套建设给排水、供配电等基础设施。项目固定资产总投资 19867.82 万元，建设投资 19354.82 万元。该项目实现了公路与铁路运输的有效衔接，有助于形成“对内大循环、对外大通畅”的交通格局，助推永州市更好融入长江经济带、对接粤港澳大湾区。**新建祁阳市高新区公水联运枢纽项目**，项目位于湖南省永州市祁阳市经济开发区白竹新村右岸，距祁阳湘江大桥下游 7 公里处。主要功能为集装箱、件杂货、散货的装卸、仓储、中转及配送，并提供报关、报检等综合物流服务。用地面积为 120000 平方米，建筑面积为 45000 平方米。包括室内仓库(通用仓库)、集装箱堆场、散货堆场、保税仓库/海关监管仓库等。预计投资为 5 个亿，建造年限为 2027 年至 2029 年。新建祁阳市陆空联运枢纽项目，项目位于祁阳市观音滩镇钢铁村，以祁阳通用机场为依托，邻近 G356 国道。项目总用地面积 100 亩，总投资 32000 万元，总建筑面积约 2.5 万平方米，构建集地面交通集散、航空配套服务、中转衔接保障于一体的综合枢纽。项目建设期 2 年，2027 年 10 月～2029 年 9 月。建设规模及内容：1.交通集散设施：建设旅客换乘大厅 8000 平方米，配套公交停靠站 6 个、出租车蓄车场 2000 平方米、社会停车场 3000 平方米（含充电车位 50 个），规划陆空中转专用通道 1 条，衔接周边主干道；2.航空配套设施：建设货物中转仓 4000 平方米、航空配套服务用房 2000 平方米，配备货物分拣设备、行李转运系统及应急保障设施，满足短途航空货运及旅客行李中转需求；3.配套辅助设施：建设枢纽管理用房 1000 平方米、便民服务驿站 500 平方米，同步实施场地硬化、绿化亮化、给排水、供电通信、消防安防等配套工程，完善标识指引体系，提升枢纽服务保障能力。该项目建设所需资金，除国省补助外，由建设业主单位自行解决。我市将加强对项目后期建设的调度和指导，督促项目单位规范使用项目资金，确保尽快建成运行和取得经济社会效益。新建**祁阳市智慧公交服务中心停车场项目**，项目位于祁阳市高铁站西南侧，总用地面积约 19059m^2，总建筑面积 9973m^2，容积率 0.39，绿地率 13.97%。建设车位 590 个，其中公交专用车位 110 个（安装充电桩 55 个）、社会车辆停车位 480 个（安

装充电车桩 144 个）。计划 2026 年开工，工期 24 个月，严格按照“前期提速、建设提质、安全提标、运营提效”要求闭环管理。总投资采用专项债形式投入 18000 万元

专栏 8—1 普通客货运站重点任务

综合客运枢纽：续建祁阳长虹客运综合枢纽场，建筑面积 11960m²，总投资 1.4112 亿元。

综合货运枢纽：新建祁阳市现代铁路物流园红光货运站项目，建筑面积 65245.1m²，总投资额 19868 万元；新建祁阳市高新区公水联运枢纽项目，建筑面积为 45000m²，总投资额 50000 万元；新建祁阳市陆空联运枢纽项目，建筑面积 25000m²，总投资额 32000 万元；新建祁阳市陆空联运服务中心，建筑面积 20000m²，总投资额 12000 万元。

祁阳市汽车运输综合服务中心——唐家岭汽车站提质改造，总投资 500 万元。

祁阳市智慧公交服务中心停车场项目：项目位于祁阳市高铁站西南侧，总用地面积约 19059m²，总建筑面积 9973m²，容积率 0.39，绿地率 13.97%。建设车位 590 个，其中公交专用车位 110 个（安装充电桩 55 个）、社会车辆停车位 480 个（安装充电车桩 144 个）

乡镇综合服务站。一是支持重要乡镇节点建设三级客运站，促进区域优势发展。二是推进城乡客运、物流协同发展，完善城乡物流末端设施布局，基本建成全市市乡村三级物流配送体系。三是推动旅游公路综合服务站（旅游驿站）建设，与旅游公路同步规划、同步设计、同步建设，把“四好”理念落到实处。四是支持“司机之家”建设，创造舒适便捷的运输环境。

城市公交场站。推进公交都市、公交优先示范城市建设，重点支持城市公交场站 100%覆盖市州城市和示范创建城市，其他城市按照公共交通规模及需求给予适当支持。

专栏 8—2 其它公路站场重点任务

旅游交通驿站：规划项目 2 个。

客运停靠点：规划项目 3 个。

公交服务中心停车站：规划项目 3 个。

出租汽车综合服务中心：规划项目 1 个。

第 9 章　规划枢纽及集疏运

9.1 发展目标

到 2030 年，以适应综合交通发展格局为重点，在精准补齐发展短板基础上，加快构建湖南省枢纽及集疏运体系。

枢纽。初步构建便捷高效的综合交通枢纽体系，各方式衔接一体高效，旅客换乘更加便捷，货物换装转换效率显著提高。

集疏运。初步构建能力充分、衔接顺畅的集疏运体系，港口铁水联运、园区公铁联运水平大幅提升，枢纽节点干支衔接能力显著增强。到 2030 年，有需求且具备条件的重要港口集疏运铁路接入比例达到 60%，500 万吨/年以上的重要港区集疏运铁路覆盖率达到 80%。有需求且具备条件的 100 万吨/年以上的重要港区、综合交通枢纽二级及以上公路覆盖率达到 100%。

9.2 重点任务

1.综合枢纽。

按照“强化层次建设、提升枢纽功能”的基本思路，强化不同层级综合交通枢纽城市功能，优化枢纽布局，完善枢纽体系，推进我省大通道大枢纽建设，更好发挥承东启西、连南接北功能。

专栏 9—1 综合枢纽建设重点任务

综合客运枢纽：以推进综合交通枢纽城市建设为出发点，以国家推进一体化综合运输服务为着力点，优先推动“十五五”重大铁路、机场工程的综合客运枢纽建设；重点推进纳入中长期规划的已建成的铁路客运站、机场的综合客运枢纽配套建设；进一步提升综合客运枢纽服务覆盖面。

综合货运枢纽：推进重点枢纽城市系统功能完善，统筹考虑枢纽场站功能布局、设施建设和线网衔接，优先支持多式联运型、区域影响较大、当地政府重点扶持的枢纽项目建设。重点推进各层级综合交通枢纽城市综合货运枢纽（物流园区）建设；强化综合货运枢纽（物流园区）对产业园区的服务能力。

2.集疏运。

按照“实现多式联运、突出体系构建”的基本思路，强化不同交通节点的集疏运方式，完善交通节点的集疏运网络。

新建祁阳市城乡寄递物流共配分拣中心，规划占地面积 30000 平方米。项目建设主要内容：按县级寄递物流共配分拣中心标准建设，总建筑面积 16000 平方米，含分拣区 10000 平方米、仓储区 4000 平方米、办公区 2000 平方米，配置输送设备、自动分拣设备、安检设备、扫码设备、监控设备，设置机动车停车位 100 个（含充电桩 40 个），配置相关冷链设备，配套建设给排水、供配电等基础设施。

专栏 9—2 集疏运建设重点任务

集疏运铁路：紧密对接全市港口与综合货运枢纽（物流园区）布局规划，以主要港口、综合货运枢纽（物流园区）为重点，建设一批疏港型、园区型铁路专用线，提高铁路集疏运能力，提升铁路专用线及其道口安防水平，构建多式联运的现代铁路集疏运系统。

集疏运公路：加强重要港区、大型综合货运枢纽与干线公路通道之间的集疏运公路建设，鼓励交通制约较大的重要港区建立疏港专用公路，缓解交通拥堵和港区发展矛盾。加快推进高等级公路与交通枢纽连接，优化“最后一公里”配送通道。

集疏运公转水布局：祁阳作业区作为永州港核心港区的关键节点，其集疏运“公转水”布局以湘江三级航道为依托，通过公水联运为主、铁水联运为辅的多式联运体系，实现货物高效集散，支撑湘桂水运通道联通长江与西江，服务祁阳及周边产业的货运需求。

第 10 章 旅游交通规划

10.1 规划背景

旅游公路是一种以促进地区旅游业发展为主要目的，通往旅游区和连接旅游区内各景点，能够满足游客的审美要求并为其提供符合生理和心理需求的服务设施、旅游信息等需求且整体美观、管理有序的公路。

祁阳市历史悠久，人杰地灵，名人辈出，是湖湘文化的重要发源地之一，市内文物古迹众多，人文荟萃，城市历史风貌保护情况良好，祁阳市现有 A 级景区 5 个，其中浯溪碑林风景名胜区是 4A 级景区，正在申请升级为 5A 景区；3A 级旅游景区包括陶铸故居、龙溪李家大院、八尺景区、德辉景区。另外，祁阳市内有五星级乡村旅游区点 3 个，四星级乡村旅游区点 7 个，三星级乡村旅游区点 6 个，二星级乡村旅游区点 9 个。历朝历代，祁阳都有文臣武将活跃在中华民族的历史舞台上，路振、陈荐、陈大受、欧阳利见、陶铸等历史名人为中华民族的发展，为中国社会的进步做出了不可磨灭的贡献。祁阳还拥有祁剧、祁阳小调等国家非物质文化遗产。

祁阳市地处湖南、广西、广东三省交汇地带，处于湘粤桂旅游金三角的中心区域，西南接大桂林旅游圈，东南接大湾区。

在湖南省内旅游区位来看，祁阳市位于湘江旅游经济带上和“大湘南旅游圈”内，同时也是长株潭城市群和大湘西生态文化旅游圈的辐射地带。

结合永州市对祁阳市的定位，本次祁阳全域旅游规划对祁阳定位为：生态艺术文化旅游目的地。以祁阳浯溪碑林风景名胜区为重点，打造研学旅游、艺术创作基地；以文化旅游小镇的发展模式，与零陵区等地共同构建千年古城·潇湘之源。

祁阳市公路网发展规划报告（2016—2030 年）中的旅游发展空间格局为：

一个核心：浯溪碑林风景名胜区；

一个旅游环线：祁阳旅游环线；

一条精品路线：湘江水上游览线；

四大特色旅游区：挂榜山森林旅游区、羊角塘溶洞游览区、历史文化游览区、大江—金洞旅游区。

本次全域旅游发展规划中的空间结构已衔接祁阳市公路网发展规划报告中的旅游发展结构，以祁阳浯溪碑林风景名胜区联动周边为核心，以湘江为旅游发展轴线，拉动湘江南

北两岸各乡镇发展。

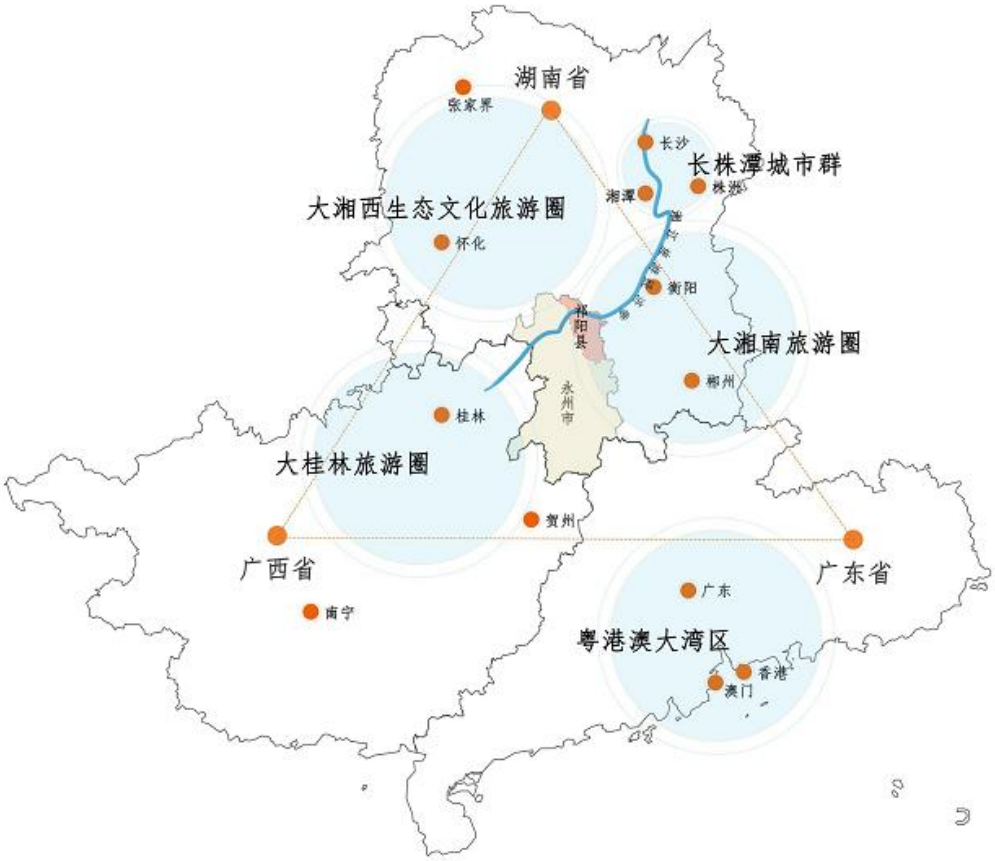


图 10—1 祁阳市旅游区位分析图

（1）全域旅游作为一种发展理念，是推动区域旅游业转型升级的战略

根据国内外旅游形势的判断、国家及地区旅游产业政策的出台以及祁阳市旅游发展的历程和特征，贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念；促进旅游业转型升级和可持续性发展；推进我国新型城镇化和新农村建设；全面提升我国旅游业的国际竞争力。祁阳市的大旅游产业体系尚未形成，一是产业要素缺乏整合，景区的食住行游购娱六大产业要素缺少配套，游客的停留时间短，景区的经济效益、社会效益没有充分发挥；二是产业关联不强，大旅游部门的建设刚刚起步，森林旅游、农业旅游、文化旅游等相关部门联合建设的机制不健全，旅游投融资缺乏主体，旅游资金运行不畅，由资源大市向产品大市的转化能力不强。因此祁阳旅游产业应实现旅游主导下的产业多元化、功能复合化、价值放大化、产业福利化、全民休闲化发展。通过全域旅游创新发展期的工作夯实，总结经验推广模式，使祁阳成为具有特色影响力的生态艺术文化旅游目的地创新发展的实践范例。

（2）旅游业的发展迈入“微旅游”的新时代

随着互联网的快速发展，“互联网+”模式成为成为社会的生产和生活的主导，“互联网+

旅游”方式为传统旅游带来机遇和挑战，形成了线上和线下旅游、传统和现代旅游、大型景区和微型景区并存的发展格局，并在发展不断推陈出新。旅游市场发展已朝散客化、个性化、体验性和高端化等趋势发展，传统的大宗和大众旅游市场已经难以满足游客的需求，必须推出各种各样的精品的、个性化的旅游产品满足市场个性旅游休闲需求，如微景观、微田园、微村落等。互联网便捷的服务，完整的旅游产品体系，游客可以依托手机终端轻易完成“一场说走就走旅行”，实现自我的旅游目的和旅游愿望。

（3）旅游市场进入一个全新的时代——大众休闲时代

休闲旅游市场秩序和产业运行质量越来越成为社会关注的焦点—在“旅游+”和全域旅游的背景下，社会上各类资源都可以转化为旅游要素，为游客创造价值。另外，政府惯常的行政管制模式遇到了极大挑战。

（4）上位规划衔接

增加重要线路方向的服务频率，优化完善多种运输方式的开行方案，推动长途、城际、城市客运系统融合，促进旅客联程运输在时间安排上的“无缝衔接”“随到随走”。加快铁路无轨站、城市候机楼建设，推动行李直挂等服务。提高客运联网售票和服务水平，普及应用机场、铁路、道路、水运电子客票，推进一站票务服务，优化跨方式安检流程，推动安检互认。培育旅客联程运输经营主体，创新一体化联运产品。

10.2 主要景区布局规划

10.2.1 旅游空间布局

根据祁阳市旅游资源、旅游业发展的总体思路以及自然环境特征，构建“一一四”空间布局：一核、一带、四组团。

（一）一核

历史文化旅游核：

以浯溪碑林风景名胜区、祁阳古城、祁剧文化创意为核心产品，优化提升“吃、住、行、游、购、娱、商、养、学、闲、情、奇、文、厕”旅游发展要素，打造为全市的历史文化体验中心、旅游集散中心、接待服务中心、旅游商贸中心和休闲娱乐中心。

（二）一带

湘江文化旅游带：

以湘江为轴线，整合湘江沿线旅游资源，推动滨江景观建设，完善沿江旅游风景道、旅游码头等基础设施。重点推出湘江百里画廊项目中的“白+黑”水上游+演艺内容，带动祁

阳市的夜间消费经济；推出水上运动项目建设；推出潘市镇、进宝塘镇、白水镇联合发展的湘江古村群落 4A 级旅游景区项目。

（三）四组团

农旅产融示范组团：

茅竹镇、白水镇、观音滩镇、三口塘镇是祁阳市南部的重点农业发展乡镇，有德辉智慧农业示范基地、天子龙蔬菜种植科普示范基地、贵澳现代高效智慧农文旅一体化产业（油茶）示范园、碧湘苑生态观光园等龙头农业项目，种植胡萝卜、油茶、水稻、火龙果、红心柚等多种农作物。以“农业+旅游”的发展思路，丰富农业体验、乡村旅游业态内容，打造祁阳市南部的农旅产融示范组团。

祁山—太白峰森林康养组团：

落实《湖南省人民政府办公厅关于推进森林康养发展的通知》。祁山—太白峰沿线经过七里桥镇、下马渡镇、文富市镇、黎家坪镇，森林资源丰富，以森林资源开发为主要内容，融入旅游、休闲、医疗、度假、娱乐、运动、养生、养老等健康服务新理念，打造多主题业态相生的森林康养组团。

大江—金洞红色康养组团：

祁阳市南部的肖家村镇、白果市乡一带曾是红一方面军的先遣队——中国工农红军第六军团突围西进经过祁阳的区域，红色文化资源丰富。依托国家长征文化公园建设的契机，在祁阳市全域旅游建设期间，以红色文化为背景，依托大江森林公园、大江水库、龙凼村、金洞国家森林公园丰富的森林、生物、山水等生态资源，打造面向中高端客群的以“红色文化加森林康养”组合的特色旅游胜地。

梅溪—羊角塘神奇探秘组团：

梅溪镇和羊角塘镇位于祁阳市的东部，有着大大小小的神秘溶洞 20 多个，其中隐仙岩、聚仙岩、对岭岩、灵岩、风岩、老虎岩等溶洞比较集中，更有一条水系串联 5 个溶洞的神奇景观（风岩到泥岩）。以溶洞为主要开发资源，融合观光、康养、休闲业态。

10.2.2 景区项目规划

1. 浯溪碑林风景名胜区

浯溪碑林为国内最大碑林，是研究碑石文化的一个宝库。它位于湖南省永州市祁阳西南部湘江大桥南端的浯溪公园内。这里文奇、字奇、石奇，历代共有 250 多名文人学士到此游览，题诗作赋，铭刻石上，为南国摩崖第一家，为神州一颗璀璨的文化明珠。浯溪碑

林风景名胜区以“我国现存最大露天碑林”为亮点和核心，在公园目前的基础上恢复浯溪旧十六景，打造赏景+观演于一体的互动游览模式。再现浯溪旧十六景，包括：江干晚渡、浯溪漱玉、香桥野色、梵院晓钟、（广＋吾）亭六厌、笑岘亭岚、镜石含辉、磨崖三绝 、峿台晴旭、宓尊夜月、玉篆新搜、石屏拥翠、浯池浴鹭、峿岩窥湘、三一览胜、（广＋吾）庐宿云，将浯溪旧景通过小演艺、科技、文创、装置艺术等形式结合，实现一边“赏景点”一边“观演艺”的互动游览模式。并在现有职业学校的基础上规划书法研修区。结合现有的职业学校情况，对现有设施进行改造，建设书法研修、摩崖石刻文化体验基地。改造职业学校现有教学功能用房、书法研修中心、摩崖石刻文化体验基地。

2.祁阳古城

以历史上著名的祁阳古城为蓝图，利用现有城中沿江沿河的最核心区，分期恢复古城的重点标志性建筑，包括城楼、城墙、学宫、市署、守备署、牌坊、书院、庙宇、祭坛、驿站等，同时，建设滨江生态商业区、非物质文化遗产公园等，并在此基础上集中打造祁阳文化商业地标——“湘江水街”等文化创意街区。

近期恢复建设：古城墙历史文化街区、宝塔街历史文化街区。

远期恢复建设：古城标志建筑+古城休闲。

3. 太白峰国家森林公园

依托太白峰国家森林公园重点面向本地休闲避暑、外地游客避暑、森林小鲵科普、大众登山运动、专业户外五个市场客群。结合太白峰森林环境、自然资源及祁山古村文化等特点，有针对性地强化五感体验（听觉、视觉、触觉、嗅觉和味觉），开展旅居静养、森林运动，必要时辅以医疗保健人员的指导，帮助人们达到预防疾病和增进身心健康的目的。

4.湘江百里画廊

项目主要建设于湘江浯溪公园到潘市镇中洲岛段。百里画廊以湘江为纽带，以游船的方式串联多个景点、洲岛、古村落（八尺村、侧树坪村、柏家村、八角岭村、老司里村等），包括浯溪公园、鸭婆洲、石硖洲、中洲岛等，沿湘江两岸发展休闲商业、文化商业、休闲旅游等多种业态，打造水岸互动的“生态水上百里画廊”。

5. 湘江古村群落 4A 文化旅游景区

以现有沿湘江分布的七个古村落及湘湖度假村一个洲岛、古渡口为基础，联合打造沿湘江古村群落 4A 级旅游景区。

6. 三家村田园综合体

三家村田园综合体位于茅竹镇三家村，德辉农业产业园承包了三家村的大部分农用地

进行以蔬菜为主体的农业种植。目前，景区资源分布主要有乡村田园体验区、果蔬种植采摘区、祁阳湿地公园游览区、亲子乐园等组成。乡村田园体验区有 QQ 农场、四季花海、沿江观景等；果蔬种植采摘区有大棚有机蔬菜基地、室外蔬菜认养种植区等参与性互动项目；国家级湿地公园是游览、体验、观鸟、自然生态科谱馆于一体的综合性公园；亲子乐园是新建成的综合性亲子互动区域，包含游泳池、滑梯、蹦极体验等青少年喜欢的游乐项目。

7. 石洞源景区

石洞源，是老一辈无产阶级革命家陶铸同志的故乡，陶铸故居就坐落在祁阳市潘市镇石洞源陶家湾村。陶铸故居为湖南省文物保护单位、红色旅游经典景区、爱国主义教育基地。石洞源景区以陶铸故居和李家大院为核心吸引物，以优越的生态环境为基底，深入挖掘红色文化、古建筑文化、地方民俗文化、农业文化等元素，以文旅融合发展为理念，打造以红色文化体验和历史文化体验为核心品牌，民宿、户外运动、乡村旅游等多业态共同发展的综合型景区。使其成为国家 AAAA 级旅游景区、湖南省文旅融合发展示范区、永州市红色旅游发展的窗口。

8. 三圣湖旅游区

三圣湖旅游区位于祁阳市南面的大江林场和肖家村镇辖区内，区内有瑶、汉居民 1068 人，距祁阳市 45 公里，是一个利用黄沙河与大江水库、八庙温泉等景点进行漂流、探险、观光、温泉洗浴、休闲、娱乐的旅游项目。

9. 黄龙景区

黄龙景区由黄石村和龙凼村联合打造，目前已是 3A 级景区。将黄龙景区打造为面向中高端客群的以“红色文化加森林康养”组合的特色乡村旅游集群。景区已于 2019 年新建了村头文化景观、黄龙景区入口景观、小游园及游客服务中心，未来增加景观栈道、观景平台、梯田花海等休闲服务项目。

依托国家长征文化公园战略，重点将红色文化在黄石村进行活化，将祁阳市的祁剧、祁阳小调、祁阳渔鼓等地方艺术演艺融入，在黄石村全村范围内打造住红军屋（红色主题民宿）、吃红军饭（红色主题餐厅）、穿红军衣、走红军路、上红军课等红色主题项目。

10.5D 溶洞群落

项目主要位于羊角塘和梅溪镇，以故事与钟乳奇景立体结合的形式打造——中国首创 5D 溶洞奇幻游，全面包裹游客“视、听、嗅、触、味”五觉体验，立体演绎“一个会讲故事的溶洞”，打造集溶洞观光、5D 体验、互动娱乐、朝拜祈福等为一体的文化洞群旅游区。

11.竹山村祁剧

竹山村坚持“祁剧为魂、农业为根、旅游为基”，立足生产、生活、生态“三生”融合理念，以“文旅融合”、“众创空间”的模式，把祁剧文化村打造成戏迷朝圣、名家寻根、文艺创作、创客追梦、尊客向往的“中国祁剧旅游目的地。

12. 油茶农旅融合发展示范项目

油茶农旅融合发展示范项目一：贵澳农文旅项目+碧湘苑现代农业示范园

以现有的贵澳农文旅项目、碧湘苑现代农业示范园、国家 3A 级旅游景区八尺古村、现代农业产业园及万亩油茶基地为基础，建设集庄园、花海、果林、苗圃、温室、油茶、古村等于一体的农旅融合发展示范项目。

油茶农旅融合发展示范项目二：唐家山油茶田园综合体

以老茶油树种植为核心，增加茶树除草体验、采摘体验、茶花蜜 酿造体验、骑行体验、儿童户外游乐体验项目，并规划旅游接待、停车、住宿、 餐饮、休闲等服务设施，目标是打造成为祁阳市现代农业园区与村庄联动发展的示范案例。

10.3 旅游通道规划

祁阳境内规划祁阳市以国省干道为基础，打造“一带、一环、一纵、四射”的旅游通道。

一旅游带：湘江祁阳段十四五期间全境都为三级航道，祁阳港内未来规划升级，祁阳港区三个作业区将全部升级为千吨级码头，白水港区三个港区未来也会升级为千吨级码头，在全域旅游规划的契机下，将各个作业区码头赋予客运旅游功能，配合湘江百里画廊和沿岸旅游景点，形成湘江水上旅游带。

一环线：G322—G356—S339—七里桥至羊角塘旅游公路（改造升级原 X055、Y081）—S227—G322，串联了祁阳中部地区重要旅游资源，沿线的旅游景点有祁阳古城、浯溪碑林风景名胜区、八尺村、湘江古村群落旅游景区、香湖度假区、李家大院、陶铸故居、石洞源景区、5D 溶洞群落、太白峰国家森林公园。

一纵：七里桥至龙溪公路—S227，连接祁阳市景区、太白峰和陶铸故居等多个重要景区，沿线还有竹山雅苑、枫梓村、陈朝村等景区。出境后连接金洞国家森林公园等景区

四射线：

1）一射：G322，接环线，连接了祁阳北部的旅游资源，沿线主要景点有大华山景区、天明山庄。

2）二射：S340，接环线，沿线景点为三家村田园综合体。

3）三射：城区至胜利公路（南延线），接环线，沿线景点为唐家山旅游度假区、合谷谷智慧农旅产业园。

4）四射：G356—菜园至龙凼旅游公路（新改建 X008、X134、Y232）龙凼至阳明山旅游公路，接环线，沿线主要景点大江林场景区、九泥村、三圣湖休闲度假景区、龙凼瀑布，出境后连接双牌阳明山景区。

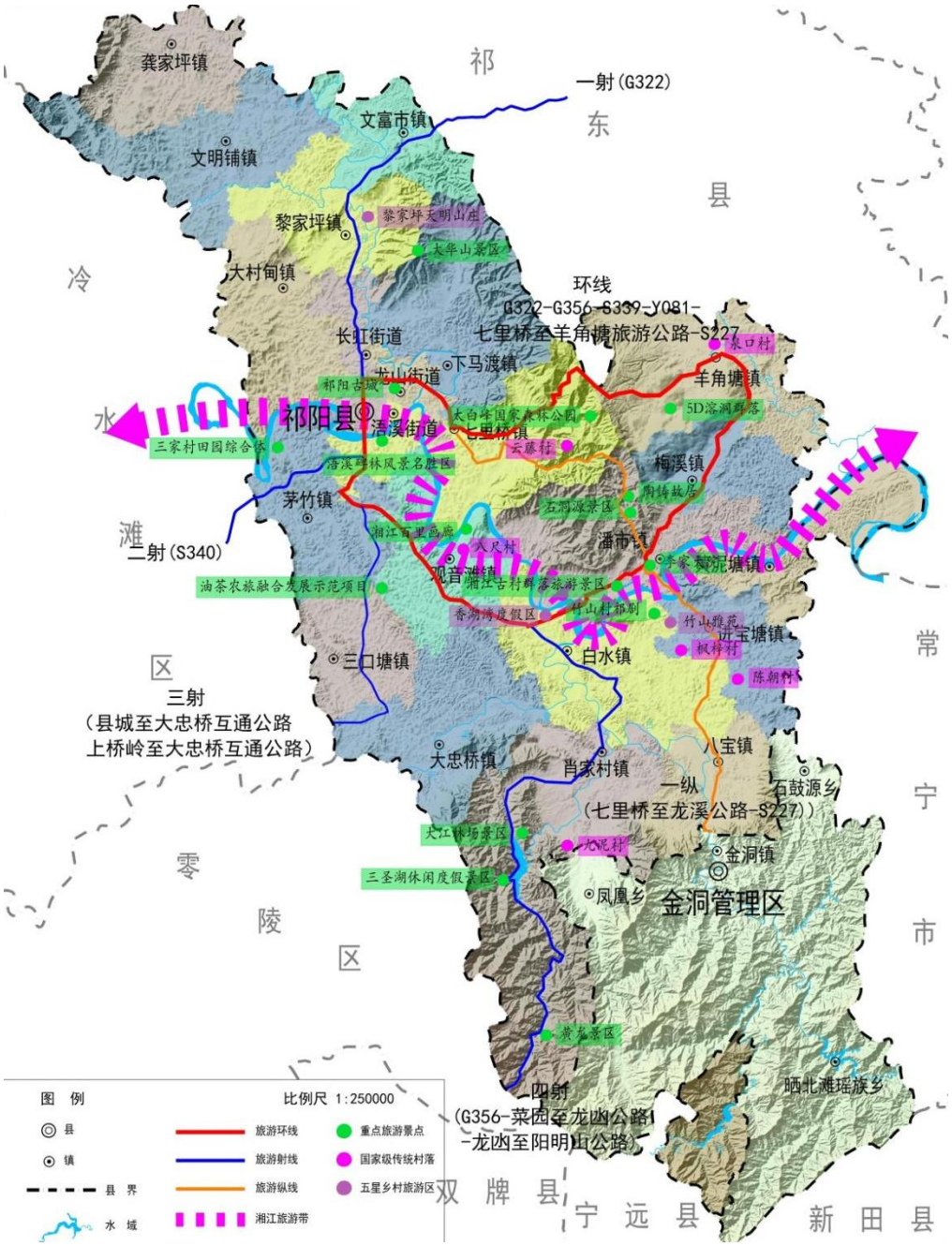


图 10—2 祁阳市旅游通道

10.4 旅游精品线路

祁阳要持续发展全域旅游，实施旅游精品建设和品牌带动战略，不断打造精品旅游景

区，优化精品旅游路线，形成全市旅游经济增长带、国内一流的旅游目的地。规划期间，祁阳应继续打造三条精品旅游线路。

红色精品旅游线路：浯溪碑林（陶铸纪念馆）—八尺村—香湖湾度假区—李家大院—陶铸故居

生态休闲精品旅游线路：浯溪碑林—太白峰国家森林公园—5D 溶洞群落—竹山村祁剧—黄龙景区

农旅融合精品旅游线路：三家村田园综合体—浯溪碑林—贵澳农文旅项目+碧湘苑现代农业示范园—唐家山油茶田园综合体。

第 11 章 道路养护管理

11.1 发展目标

为深入贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神，全面落实省市“十五五”交通运输发展规划部署、《湖南省新一轮农村公路提升行动实施方案》、《湖南省农村公路养护工程管理办法》，立足我县县域路网结构、产业布局、乡村振兴与安全生产实际需求，严格参照县域“十五五”公路养护相关规划标准，坚持干线与农村统筹、建设与养护并重、安全与畅通同步、路网与产业融合、管理与服务提升，系统推进全县公路养护管理高质量发展。本规划围绕普通国省道养护、农村公路养护、三级公路养护、资源产业路养护、危旧桥梁改造管护五大核心板块，明确发展目标、重点任务、技术标准、保障措施，构建责任清晰、资金稳定、机制长效、监管有力、服务优质的现代公路养护管理体系，为全县经济社会高质量发展、乡村全面振兴提供坚实交通支撑。

一、总体要求

（一）指导思想

以“畅、安、舒、美、绿、智”为总体方向，以提升路网服务水平、保障出行安全、支撑产业发展、服务乡村振兴为核心目标，严格落实“农村公路从‘路畅通’向‘路安全、路优良’转型”“全周期质量安全监管”的核心要求，全面执行《农村公路条例》规定，坚持政府主导、统筹规划、分级负责、社会参与，坚持建设、管理、养护、运营并重，推动公路养护从被动抢修向主动预防、粗放管理向精细管控、传统模式向数智赋能转型，全面提升公路通行能力、安全保障能力、应急抗灾能力与可持续发展能力，实现干线优良、农村畅通、产业通达、桥梁安全、管护长效。

（二）基本原则

1.安全第一、预防为主：优先处置安全隐患，强化危桥、临水临崖、急弯陡坡、穿村镇路段治理，推行预防性养护，严格落实“新发现四、五类危桥当年处置率 100%”要求，守住安全底线。

2.分级管养、权责对等：国省道专业养护、县道县管、乡道乡管、村道村管，压实人民政府对本行政区域内农村公路发展承担主体责任，加强各级主体责任，健全县道县管、乡村道乡村管责任体系。

3.分类施策、精准养护：国省道、三级路、资源产业路、危桥实行一路一策、一桥一

档、分类投入、精准管控，秉持分类养护、精准投入理念，结合县域实际细化管控措施。

4.建养并重、长效管控：坚持新建与养护同步、建设与管护衔接，杜绝“重建设、轻养护、重通车、轻管理”，推进建管养一体化、长周期养护试点工作落地，提升养护可持续性。

5.数智赋能、绿色低碳：推广信息化、智能化、机械化养护，推进绿色养护、旧料循环利用，落实数智化养护、绿色养护技术推广要求，实现生态友好、节约高效。

（三）发展目标

到“十五五”末，全县公路养护管理严格对照核心指标，实现：

1.国省道提质创优：普通国省道技术状况（MQI、PQI）达到 85 以上，优良路率 85%以上，一、二类桥梁比例 90%以上，新发现四、五类桥隧当年处置率 100%，普通国省道重要节点车辆称重、视频图像等监测设施覆盖率达到 80%以上，标志标线完好率达到 95%以上。

2.农村公路畅安优：农村公路列养率 100%，中等及以上公路占比不低于 75%，优良路率稳步提升，次差路全面整治；严格执行“1053”日常养护资金标准（县道 10000 元/年·公里、乡道 5000 元/年·公里、村道 3000 元/年·公里），落实以财政投入为主、多渠道筹措为辅的资金保障制度，县级财政足额配套、专款专用并列入本级预算，，实现路况自动化检测全覆盖，建立“一路一档”信息化台账。

3.危桥动态清零：存量四、五类危桥 100%改造完成，新发现危桥当年处置率 100%，桥梁技术状况全面稳定可控；对三类桥加强监测维修，一、二类桥强化日常养护，严格执行危桥改造质量终身负责制。

4.管护体系现代化：资金保障稳定、制度体系完善、数智平台落地、考核机制健全，公路养护实现常态化、规范化、专业化；建成农村公路“一路一档”、省级一张图管理平台，推广 AI 巡查、无人机巡检、轻量化路况检测等智慧养护模式，推进巡检养一体化。

11.2 主要任务

一、普通国省道养护管理

普通国省道是县域路网主骨架，承担区域联通、应急保障、产业运输、城乡融合关键功能，坚持专业化、标准化、常态化、精细化管养，严格参照相关养护标准，确保干线公路始终处于优良状态，支撑区域经济循环与城乡融合发展。

1.路况提升工程

强化预防性养护与修复性养护统筹实施，对路面裂缝、松散、车辙、泛油等病害早发

现、早处置，定期实施微表处、薄层罩面、铣刨重铺等养护措施，合理分配养护任务，降低全生命周期养护成本。

加强路基、边坡、挡墙、排水系统养护，重点整治沉陷、坍塌、水毁段落，完善沿线截排水设施，结合公路灾害监测预警网络建设，提升路网抗灾能力，确保路基稳定、排水通畅。

严格执行养护技术规范，确保路面平整、抗滑、舒适，持续提升干线公路通行能力与服务水平，确保普通国省道 MQI、PQI 持续稳定在 85 以上。

2.桥隧安全管控

建立国省道桥梁隧道“一桥一档、一隧一档”电子档案，实行定期检测、动态监测、及时维修，推进桥隧信息化管理，实现桥隧技术状况动态可控。

严格执行新发现四、五类危桥、病隧当年处置率 100%的刚性要求，对三类桥隧加强常态化监测与维修养护，确保一、二类桥隧比例保持在 90%以上，按时完成存量危隧、危桥改造任务。

完善隧道照明、通风、消防、监控、排水等安全设施，定期开展检修维护，实现隧道安全设施全覆盖，提升隧道安全运营水平。

3.安防设施提质

推进安防精细化建设，对急弯陡坡、临水临崖、穿村镇、学校、集市等重点路段，全面配套护栏、标志、标线、反光标识、减速设施，定期开展维护更新，实现重点路段安防全覆盖。

优化平交道口设计，提升通行视距、硬化路口路面、增设警示与减速设施，强化平交道口管控，降低交叉路口事故风险，实现普通国省道重要节点监测全覆盖。

完善干线公路指路体系、地名标识、旅游标识与安全提示，提升行车引导性与安全性，助力“公路+旅游”融合发展。

4.路域环境与服务提升

推进国省道洁化、绿化、美化建设，实现路宅分家、路田分家，全面整治占道经营、非公路标志、乱堆乱放等乱象，开展路域环境综合整治，打造生态美丽干线公路。

完善停车区、休息区、观景台、公厕、垃圾分类、无障碍设施，将高速公路服务区卫生间达标率、充电桩覆盖率要求，同步延伸至国省道服务设施建设，提升公众出行体验。

推进绿色低碳改造，推广节能照明、污水处理、旧料循环利用等绿色养护技术，实现资源循环利用，助力绿色交通发展。

5.路政治超与应急保畅

强化路产路权保护，规范涉路施工许可审批，严厉查处擅自挖掘、占用、损坏公路及附属设施的行为，保障公路设施完好。

构建科技治超、固定治超、流动治超相结合的治超体系，实现普通国省道重要节点监测覆盖率达到 80%以上，严防重载车辆损坏公路路面与桥梁结构。

建立汛期、雨雪冰冻、地质灾害等恶劣天气应急保畅机制，储备充足养护物资、除雪防滑设备与应急抢险队伍，完善公路应急处置预案，确保公路快速抢通、及时恢复通行。

11.3 农村公路养护管理

农村公路是服务农业、农村、农民的公益性基础设施，全面对标《农村公路条例》各项条款，坚持有路必养、养必优良、管必到位，全面落实农村公路养护相关要求，推动农村公路从“路畅通”向“路安全、路优良”转型，全面提升农村公路通行品质与安全水平，服务乡村振兴。

1.日常养护标准化

县道的养护由县级人民政府交通运输主管部门组织实施。乡道、村道的日常养护由乡镇人民政府组织实施。乡道、村道的养护工程由县级人民政府交通运输主管部门组织实施，或者交由具备条件的乡镇人民政府组织实施。严格执行“1053”日常养护资金标准，县级财政足额配套，确保资金专款专用、直达项目，保障日常养护有序开展。

推行日常养护常态化，定期开展路面清扫、坑槽修补、边沟清理、路肩整修、排水疏通，做到小病害不过夜、大病害快处置，落实农村公路日常养护常态化要求。

农村公路的日常养护可以通过政府购买服务等方式吸纳沿线农村居民参与，保洁、绿化等相关工作可以由农村居民或者家庭承包，统筹用好农村公路管理养护领域公益性岗位，优先吸纳就业困难人员。国家鼓励、引导专业公路养护作业单位参与农村公路养护。推广专业化、机械化、规模化养护模式，通过政府购买服务引入专业养护企业，同时大力实施以工代赈，优先吸纳脱贫人口、农村低收入群体参与养护工作，稳定农村公路公益性岗位，拓宽群众就业渠道。

2.养护工程精准化

县级人民政府交通运输主管部门应当定期组织开展农村公路技术状况检测和评定，并将检测和评定结果作为实施农村公路养护的重要依据。建立农村公路路况动态检测机制与养护项目库，实行年度滚动管理，年均实施养护工程不低于上级下达任务，重点推进次差

路改造、水毁修复、灾害路段整治。

现有农村公路不符合最低技术等级要求的，应当升级改造为符合技术等级要求的公路。县级人民政府应当根据本地区实际情况组织实施农村公路升级改造。对早期建成、超期服役、技术状况较差的农村公路，实施路面补强、罩面、拓宽改造，全面整治路面技术状况差的路段，实现次差路全面清零，提升农村公路路况水平。

加强地质灾害易发路段防护工程建设，增设挡墙、护坡、截水沟等设施，结合公路灾害监测预警网络建设，降低灾害损失，提升农村公路抗灾能力与路网韧性。

3.安全隐患治理

县级人民政府应当建立健全农村公路安全隐患排查治理机制，以农村公路急弯陡坡、临水临崖、平交路口、桥梁隧道、穿村过镇等路段为重点，组织开展安全隐患排查和治理。交通事故易发的农村公路平交路口、穿村过镇路段等地点应当设置醒目的安全警示标志，必要时设置车辆减速装置等设施。实现重点路段安防全覆盖。

建立农村公路安全隐患动态排查、动态清零机制，确保农村公路县乡村道安全隐患治理率达到 100%，坚决守住农村公路安全底线。

加强交通安全宣传教育，将爱路护路纳入村规民约，提升群众安全出行意识与爱路护路自觉性，营造全社会关心支持农村公路养护的良好氛围。

4.路域环境和美提升

县级人民政府应当组织交通运输等有关部门、乡镇人民政府依法采取措施，开展农村公路路域环境综合整治，持续优化农村公路路域环境。推进农村公路路域环境洁化、绿化、美化建设，清理路域范围内乱堆乱放、乱搭乱建，实现路宅分家、路田分家，打造“畅、安、舒、美”的农村交通环境。

结合和美乡村建设，打造“最美农村路”示范路段，完善慢行系统、交通驿站、停靠点、观景台，推动公路与乡村风貌、生态环境、人文景观深度融合。

依托农村公路路网优势，推动“公路+旅游+特色产业”融合发展，助力乡村旅游提质、特色产业升级，带动农民增收。

5.数智化管养

实现农村公路路况自动化检测全覆盖，建立“一路一档”信息化台账，建成农村公路“一路一档”、省级一张图管理平台，实现农村公路全要素数字化管理。

推广 AI 巡查、无人机巡检、轻量化路况检测等技术，运用检测数据指导养护决策，提升农村公路养护决策科学化、精细化水平，推进数智化养护落地见效。

三、危旧桥梁改造与长效管护

桥梁安全是公路安全底线工程，坚持全面排查、分类处置、动态清零、长效监管，落实危桥改造与管护相关要求，坚决守住桥梁运行安全底线，保障群众出行安全。

1.全覆盖排查建档

对国省道、农村公路、三级公路、产业路所有桥梁开展拉网式、全覆盖排查，按一、二、三、四、五类标准评定桥梁技术状况，做到底数清、状况明、隐患准。

建立“一桥一档”电子档案，明确桥梁位置、结构类型、建设年限、病害隐患、管护责任、处置时限，推进桥梁信息化管理，实现动态管控。

同步推进农村村民自建桥梁安全隐患排查整治，建立自建桥梁隐患台账，逐步提升自建桥梁安全质量，实现桥梁排查全覆盖。

2.分类处置与改造攻坚

四、五类危桥：严格执行当年发现、当年处置、当年销号的刚性要求，优先实施拆除重建或加固改造，在规划期内实现存量危桥全清零，按时完成改造存量危桥的目标任务。

三类桥：建立常态化监测机制，加强定期检查与维修养护，及时处置病害，防止病害升级，确保桥梁安全运行。

一、二类桥：强化日常养护与预防性维修，定期开展桥梁部件检修，保持桥梁良好技术状况，延长桥梁使用寿命。

危桥改造严格执行建设程序与质量标准，落实质量终身负责制，加强施工过程监管与竣工验收，确保改造一座、合格一座、安全一座。

3.桥梁日常管护

实行桥梁专人管养、定期检查、动态巡查制度，明确管护责任，确保桥梁管护无死角。

建立县级检测指导、乡镇日常巡查、村社隐患上报的三级管护体系，县级负责桥梁技术检测与专业指导，乡镇负责日常巡查与隐患排查，村社负责桥面保洁与隐患上报，形成齐抓共管格局。

常态化开展桥面清理、排水疏通、伸缩缝维修、支座养护、栏杆修复等小修保养工作，及时处置轻微病害，防止病害扩大。

4.智慧监测与安全预警

对重要桥梁、危桥推广位移、沉降、裂缝、应力在线监测设备，实现桥梁技术状况实时监控、提前预警，提升桥梁管控智能化水平。

完善桥梁安全应急处置预案，组建应急抢险队伍，开展应急演练，提升桥梁隐患快速

处置能力，确保突发情况及时响应、有效处置。

5.长效管控机制

严格执行“新发现四、五类危桥当年处置率 100%”的刚性要求，将危桥改造与管护工作纳入绩效考核，强化责任落实。

建立信用评价与问责机制，对危桥改造与管护责任不落实、整改不到位的单位和个人，实行通报约谈、挂牌督办，确保管护措施到位、监管长效。

11.4 公路建设质量安全监督

1.全周期监管机制

建立贯穿设计、建设、养护、运营全周期的质量安全监管长效机制，实现农村公路建设与养护全流程闭环管控，契合十五五期间公路质量安全管理高质量发展要求。

严格落实工程质量终身负责制，明确建设、设计、施工、监理、检测等各方主体责任，实行责任追溯管理，确保工程质量可查可追。

严格执行安全生产“三同时”制度（同时设计、同时施工、同时投入使用），将安全生产要求贯穿项目全流程，从源头防范安全隐患。

2.关键环节管控

原材料进场管控：严格执行原材料进场检验制度，对水泥、砂石、沥青等主要原材料进行抽样检测，不合格材料严禁进场使用，从源头保障工程质量。

施工工序管控：对路基压实、路面铺装、桥梁涵洞等关键工序实行全过程旁站监督、实时检测，确保施工工艺符合规范要求，关键指标达标。

队伍建设管控：加强农村公路建设、监理、检测队伍专业化建设，定期开展技能培训与安全培训，提升从业人员专业素养与责任意识，规范从业行为。

3.质量标准与底线

农村公路建设应当以提升路网质量为重点，推动农村公路路网提档升级、优化结构。新建农村公路应当符合规定的公路技术等级要求。严格落实骨干路网建设标准，农村公路骨干路网按三级及以上公路标准建设，大幅提升双车道比例，改善通行条件，支撑乡村产业发展与城乡融合。

强化质量抽检与第三方检测，加大抽检频次与覆盖面，确保检测结果真实可靠，坚决杜绝“豆腐渣”工程，守住工程质量底线。

全面推进“平安工地”建设，健全施工现场安全管理制度，加强安全隐患排查整治，防

范重特大安全事故发生，保障施工安全。

4.监督体系

健全完善省、市、县三级质量安全监督网络，推动监督力量向乡镇、村级延伸，实现农村公路建设质量安全监督全覆盖、无死角。

推行“双随机、一公开”监管模式，将监管结果与从业单位信用评价挂钩，建立守信激励、失信惩戒机制，规范建设养护市场秩序。

畅通监督渠道，鼓励群众监督、社会公示，及时公开项目建设信息、质量检测结果，接受社会各界监督，形成政府监管、企业自律、群众参与、社会监督的多元共治格局。

11.5 其他

公路养护事关民生安全、产业发展、乡村振兴与县域大局。我县将以本规划为引领，严格落实核心部署，统筹推进国省道、农村路、三级路、资源产业路、危桥改造五大板块协同发力、长效管护，全面构建网络畅达、安全可靠、智慧绿色、治理现代、服务优质的现代化公路养护管理体系，为建设现代化新祁阳、实现乡村全面振兴提供坚实交通保障。

第 12 章 科技与信息化发展

12.1 科技与标准

1.发展目标

到 2030 年，开展重点科技攻关，在重点领域形成国内领先的自主创新成果。

2.重点任务

（1）加强重点科技研发、成果推广与应用示范。推动基础设施建管养等六大领域关键技术研发；以市场需求为导向，强化科技创新成果推广；实施“交通基础设施长期性能观测”等科技应用示范工程。

专栏 12—1 科技攻关重点任务

基础设施建管养领域：重点开展桥梁全寿命周期服役性能保障关键技术、多源无机固废资源化利用关键技术等技术攻关；**运输服务领域：**重点开展综合交通枢纽协同组织与运行优化技术、城市公共交通优先运行组织技术等技术攻关；**智慧交通领域：**重点开展智慧高速公路关键技术、交通运输大数据智能计算与融合应用关键技术等技术攻关；**安全应急领域：**重点开展公路施工期智能化风险辨识及安全管理技术、大件运输通行安全智能审查技术等技术攻关；**绿色交通领域：**重点开展交通运输基础设施建设期环境生态评估与修复技术、交通运输污染综合防治关键技术等方面技术攻关；**交通装备领域：**重点开展智能化隧道施工装备、自动化码头装卸装备等方面技术攻关。

（2）加强科技创新能力建设。加快国家级科研平台建设；实施科技创新人才推进计划，积极培养交通运输领域科技领军人才和优秀团队。

（3）构建适应我省高质量发展的交通运输标准体系。全力推动基础设施等六大领域开展标准制修订，形成覆盖全面、系统完备、结构合理、衔接配套、科学规范，符合我省特色的交通行业标准化体系框架。

专栏 12—2 标准制修订重点任务

基础设施领域：重点编制红层软岩路基设计与施工技术、农村公路交通安全设施设计等标准规范；**交通装备领域：**重点编制公路大型快速化施工作业机械配置要求和运行要求、高速公路日常养护作业机械配置要求和运行要求等标准规

范；**运输服务领域：**重点编制道路货物运输站（场）建设运营、城市客运车辆运营安全评估等标准规范；**智慧交通领域：**重点编制智能网联汽车虚拟仿真测试与评价、智慧高速公路建设等标准规范；**安全保障领域：**重点编制公路水运工程施工安全标准化、公路施工安全监测与预警技术应用等标准规范；**绿色发展领域：**重点编制旧沥青路面循环利用技术、固废资源化在混凝土工程中的应用技术等标准规范。

12.2 信息化

1.发展目标

推进基础设施网络化、立体化运营管理，实现交通运输行业向数字化、网络化和智能化转型，初步建成以综合交通运输大数据为核心，交通要素网联化、运输服务一体化、行业治理协同化的湖南智慧交通体系。

到 2030 年，交通运输基础设施和运载装备全要素、全周期的数字化升级迈出新步伐，成规模、成体系的大数据集基本建成，汇聚各类业务平台，构建统一的综合交通运输信息平台，各种运输方式一体衔接的全程电子化出行服务体系基本形成，初步构建全链条智慧物流服务体系。

2.重点任务

（1）打造新型基础设施建设体系。加强信息基础设施建设，夯实提升信息传输、存储、计算、安全等方面的综合效能，提高交通运输新型基础设施建设的保障能力和水平；推动一批智慧交通基础设施试点工程，积极借助新一代信息技术的创新应用，逐步提升基础设施全要素、全周期数字化水平；加快建设和完善创新技术平台布局，积极培育行业信息化创新发展环境，提升行业创新能力。

（2）升级现代化行业治理体系。按照“深化纵向、强化横向”的原则，深入推动信息系统优化整合，构建我省综合交通运输信息平台，实现交通运输信息资源的有效汇聚、共享利用和开放应用，实现行业综合应用和特色应用的有机融合，推动全市交通运输政务管理和服务联网一体化运行，实现行业治理“一网统管”，政务服务“一网通办”，进一步提升综合交通运输管理能力和服务水平。

（3）完善数字化运输服务体系。加强各类运输服务信息的融合应用，围绕出行链梳理打造数字化出行助手，根据运输需求灵活定制提供全程化一体化信息服务，建立和完善全市公众出行和货物运输信息服务体系。

专栏 12—3 信息化重点任务

续建项目：交通运输行政执法综合管理信息系统、交通运输安全生产监管监察信息系统、湖南省农村公路智能化养护平台、交通气象灾害防治系统、交通遥感管理系统等。

重点新建项目：综合交通大数据工程、智慧交通基础设施建设工程、省级综合交通运输信息平台、省市两级综合交通运输运行协调和应急指挥平台、重大交通基础设施安全风险监测评估工程、不停车治超联网管理信息系统、交通建设项目全流程数字化管理系统、智能网联区域云平台等。

第 13 章 环境影响评价

按照生态文明建设、转变交通运输发展方式的总体要求，规划坚持节能环保、绿色发展的原则，将可持续发展理念贯穿到全省交通基础设施建设、运输生产、管理的各领域和全过程，全面提高资源利用效率，降低污染排放水平。

13.1 规划实施的环境影响分析

本规划涉及公路、水路等多种类型交通方式，规划实施对环境的影响主要体现在各类交通基础设施的建设和运行将占用、消耗一定量的土地等物资资源，运输装备和服务系统运行将向周边环境排放废气、废水、噪声和固体废物等，对局部区域环境质量产生不利影响。

规划期间，预计全市新增交通建设用地 1550 万多公顷，其中占用耕地 170 多公顷。但通过采取占补平衡等有效措施，规划实施对资源占用影响不大。同时，由于本规划注重绿色发展，通过建设绿色生态基础设施、推广节能环保运输装备和发展集约高效运输组织，规划实施后能耗指标明显下降。此外，实施本规划还对优化产业布局，统筹区域和城乡协调发展，推进旅游、建筑等相关产业发展有着广泛而深远的正向影响。

13.2 预防和减缓不良环境影响的措施

（1）节约集约利用资源和减少污染

以资源集约化、精细化为主旨，在项目设计和实施过程中，积极提高各类既有交通设施的资源利用效率，尽量减少土地特别是耕地占用，实现对能源、资金、土地和环境等的集约节约利用；大力推广节能环保技术，全面推进清洁能源和新能源车辆应用，提高车船能源使用效率，加速淘汰高耗能的老旧车船，减少环境污染；优化交通运输组织结构，积极发展多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式。

（2）强化生态保护和污染防治。

合理设计项目线位走向和场站选址，注重生态保护，避绕水源地、湿地等生态敏感区域和永久基本农田；研究制定公路航道沿线绿化和公路边坡复绿的工作目标和政策措施。加大项目污染防治力度，实现污染物达标排放。通过推广使用清洁能源、环保交通设施，减少环境空气污染；通过采用先进筑路材料、设置绿化隔音带和隔声屏障等措施，降低交通噪声污染。

（3）完善项目环境管理体系。

按要求开展建设项目的环境影响评价工作，强化行业监管，严格新建、扩建项目审批，严把环保准入关；严格执行“三同时”制度，加大建设项目后期管理力度，强化验收环节的管理，做好规划项目施工、运行阶段的环境监管。建立完善绿色交通发展战略规划体系、标准规范体系、监督管理体系和组织保障体系，改善制度环境，提升服务与管理能力。

第 14 章 土地利用影响评价

1.严格保护耕地特别是基本农田

认真贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策，把基本农田的保护放在首位，强化基本农田的数量、质量和生态全面管护。严格控制非农建设占用耕地，坚持建设占用耕地的占补平衡，加强农田基本建设，重点保护集中连片的基本农田，改造中低产田，保护农业综合生产能力。

2.统筹经济、社会和生态发展用地

各行业的发展要充分利用现有用地，提高土地利用率。建设用地供应始终实行有保有压，保障重点原则。新增建设用地要优先安排生态环境建设、交通、能源、水利、电力等基础设施建设和基础产业建设的项目，工矿用地向水泥建材、冶炼化工、烟花爆竹、玻璃制品、机电制造、能源、农副产品加工业、轻纺业倾斜，大力发展园区经济，确保永州市工业园区发展用地需求，保证国家重点建设用地，适度安排旅游休闲用地。大力推进水土流失治理，坚持封山育林，发挥生态系统自我修复能力，促进经济发展与人口、资源、环境的和谐。

3.统筹城乡土地利用

优化城乡用地结构与空间布局。到 2026 年，农村交通条件和出行环境得到根本改善，基本建成布局合理、连接城乡、安全畅通、服务优质、绿色经济的农村公路网络，政策体系基本健全，建管养运可持续发展长效机制基本建立，治理能力和水平显著提高，物流体系基本完善，运输服务品质显著提升，服务乡村振兴战略、统筹城乡发展和现代经济体系建设作用明显。同时将农村居民点用地减少与城镇用地增加相挂钩，优化城乡建设用地内部结构，提高土地利用效益。

4.节约集约用地

运用循环经济理念，推动土地利用方式由外延扩张向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变，倡导土地紧凑利用和适当混合利用。优化城镇内部土地利用结构，严格控制外延扩张。坚持城镇用地增加与农村居民点用地减少相挂钩，开展城中村、城乡结合部和村庄用地整理和工矿废弃地整理，推行工业向园区集中、农民向村镇集中、土地向业主集中，提高用地效率。

5.坚持土地利用与生态保护结合

土地利用活动是人类活动与作为自然环境重要组成因子的土地生态系统结合的产物，

因此土地利用活动必然对生态环境产生一定程度的影响。为了保证资源的永续利用和生态环境的持续稳定，必须坚持在保护生态环境的前提下进行土地利用，特别是对市域生态环境脆弱区应注重土地开发利用活动中生态环境保护措施的配套落实。

第 15 章 交通支持系统

15.1 规划目标

祁阳市智能交通支持系统，以合理组织规划交通流，完善道路交通管理措施，提高交通参与者的现代化交通意识为基础；以道路交通安全、有序、畅通以及交通管理规范服务、快速反应和决策指挥为目标；以信息技术为主导，以计算机通信网络和智能化指挥控制管理为基础，初步建成集高新技术应用为一体的适合于道路交通特点的、具有高效快捷的交通数据采集处理能力、决策能力和组织协调指挥能力的智能交通管理系统，实现交通管理指挥现代化、管理数字化、信息网络化、办公自动化。

总体目标是：改善祁阳市路网上的交通运行状况，提高道路的有效利用率和道路通行能力，减少道路的交通拥挤程度、交通事故，并实现交通管理的智能化和高效率，最终实现有序、安全、畅通、经济、环保的交通网络体系。

近期目标：全面统筹、信息覆盖、重点突破。

通过建立“统一规划、统一立项、统筹管理和维护”机制，完善交通行业管理及交通服务的信息化覆盖，重点突破车联网与物联网等关键技术，建设城南商住组团智能交通支持系统示范试点区，带动祁阳市全市智能交通系统建设和发展，通过智能交通支持系统的建设，实现祁阳交通“一年一小变、两年一中变、三年一大变”目标。到 2026 年实现动态感知的大范围覆盖、主动管理模式的广泛应用、信息服务的基本普及，有效缓解祁阳交通拥堵问题，实现祁阳交通由信息化向智能化的过渡。

中远期目标：深度协作、智慧出行、持续发展。

通过推进各管理部门的深度协作，提高交通管理与服务的智能化水平，加强交通与环境、产业的持续性发展，实现随时随地的交通信息动态感知，管理部门主动把握和干预控制交通态势，面向公众出行的智能交通信息服务“无处不在”、“无时不有”、“所想即得”，实现祁阳交通由信息化向智能化的转变。到 2035 年，智能交通支持系统建设发展“三统一”机制形成，交通信息资源共享的体制机制障碍减少，交通管理与信息服务水平显著提高，面向永州市东部城镇群的交通一体化发展格局基本形成。

1. 促进交通管理决策科学化

通过对各种业务信息的高度集成，建立共享的数据库，实现定性管理与定量分析管理相结合，为交通管理决策提供可靠、准确的科学依据 ，并提高对道路交通的科学化管理水

平，警务人员的现代化管理及交通意外事件的预案报警和快速反应能力。

2. 实现交通指挥调度信息化

以交通地理信息系统和交通流动态现实系统为基础，以视频、检测、监控、诱导等技术为手段，对交通进行宏观、动态、实时的调控。

3. 实现交通控制智能化

对祁阳市交通信号灯实现控制中心集中控制，建立起点、线、面相结合的交通控制系统。在控制模式上将实现集中与分散相结合；在控制方式上实现自适应（集中式）与感应式（单点控制）相结合；在控制范围上可实现常规控制与优先控制（公交优先、特种车优先）相结合，协调、优化交通流，从而提高点、线、面及整个路网的通行能力。

4. 面向社会服务智能化

指挥中心通过公安部门认可的数据交换接口，提供非公安信息系统数据交换功能，可以实现交通数据及信息服务于大众的目的，达到便民的目的。实现与其他相关部门的信息共享指挥中心可根据实际情况及时、准确地协调交通组织，为相关部门（如交通、城管、公安局、规划、建设、公交或新闻媒体等）提供需要的交通基础数据或信息，更好的服务市民，充分体现信息取之于民用之于民，提高交通管理机关的社会形象。

5. 实现与其他相关部门的信息共享

指挥中心可根据实际情况及时、准确地协调交通组织，为相关部门（如交通、城管、公安局、规划、建设、公交或新闻媒体等）提供需要的交通基础数据或信息，更好的服务市民，充分体现信息取之于民用之于民，提高交通管理机关的社会形象。

15.2 综合交通信息系统

加强信息化基础工作和保障能力建设，完善行业信息基础设施，提升通信信息网络支撑能力。充分利用高速公路光纤、管道资源，根据发展的实际需要，建设祁阳市交通运输行业专网。

1. 完善应急指挥通信系统

建立应急联合通信保障体制，完善数据中心体系，提升行业数据服务能力。完善交通行业信息资源目录体系建设，结合重大工程和核心业务系统建设，健全和完善行业基础信息资源数据库；完善数据交换平台，满足与省级行业数据交换和共享眼球；建设运行维护综合管理平台，实现数据和设施设备的维护管理；完善行业信息标准框架体系，提升信息共享协同能力。

2. 加强电子政务平台和行业管理服务应用系统建设

完善办公自动化系统、交通运输政府公众网和在线行政审批系统，推广使用电子政务邮件系统，拓展视频会议系统覆盖范围，全面提升电子政务应用水平。深化各业务领域管理服务应用系统建设，完善公路养护管理，收费管理，路政管理，交通情况调查等系统，并加强联网管理和集成应用。

3. 加强公众出行信息服务系统建设

深化完善公路交通出行信息服务系统，强化路况、养护施工、交通管制、气象等实时信息的服务；进一步完善水路客运出行信息服务体系建设；加快建设覆盖城乡的公共交通信息服务体系，鼓励和引导社会力量广泛参与，培育交通出行信息产业的健康发展，加强出租车管理及电子服务系统建设，促进各种交通运输方式的有效衔接和服务一体化。

4. 建设呼叫中心

建设以统一客服号为特征的呼叫中心，提供出行信息服务、政务信息咨询、行政许可办理问询、突发事件报警、维修救援等服务，逐步形成全市统一的交通运输公众咨询服务中心。建立全市统一、使用方便、经济实惠的交通智能卡系统，全面应用于公交、出租车、城际轨道交通、道路客运等公共交通工具，逐步扩展到便利店、超市及停车场等公共服务领域，同时与通信公司对接，为人民群众提供最便捷的公共出行服务。

5. 加强安全畅通与应急处置系统建设

建设信息互通、协同高效的路网管理平台，完善对国省道路段、特大型长大隧道等重点监督目标运行状态、气象条件等监测、监控和预警。

6. 加强祁阳市交通运输行业地理信息系统建设

以祁阳市交通运输各项核心业务为主线，采集、分析、统计、整合公路、铁路等各类交通信息资源，整合基础影像、基础地形数据，建设基础路网和交通信息数据库，为基础交通建设提供规划与管理的应用平台，为交通应急指挥提供决策平台，实现信息资源共享及基础数据信息化、管理信息化、服务信息化、决策信息化，各种交通运输方式有效衔接，建成具有祁阳特色的“数字祁阳”综合体系。

7. 建设综合运行监测预警与决策分析系统

依托交通运输数据中心，形成覆盖道路的建设、生产、监管、服务等领域的行业经营分析专题数据库，建立支持统计、数据抽取、数据挖掘、预测分析等功能的分析工具，按照交通统计要求，提取数据，开展统计服务，根据行业管理与决策需要开展运行分析与预警服务，并与省综合运行监测预警与决策分析系统实现数据共享。

15.3 交通管理信息系统

交通管理信息系统是交通现代化的重要组成部分，是指以各种现代化的高新技术，特别是信息技术、网络技术、通信技术、GPS 技术、视频监控技术，将各类交通运输信息从采集、处理到为社会提供服务加以系统化，实现资源共享，优化资源配置，从而逐步达到智能化的交通运输、现代化的运营管理。

1. 运输结构调整有利于整个交通运输效率的提高

利用现代化的信息网络技术，充分发挥各种运输方式比较优势，优化交通运输资源配置，发挥综合运输的整体优势和组合效率，降低能源消耗强度，倡导低碳型交通消费模式和出行方式。大力优化公路网结构，提高路网通行能力和效率，提升公路技术等级和路面等级，调整公路运输运力结构；推进交通能源消费结构优化，鼓励替代能源在营运车辆中的应用。

2. 交通管理信息化促进节能减排

发展先进公路运输组织方式，加强货运组织和运力调配，利用回程运力，降低车辆空驶率；鼓励厢式运输、集装箱运输等专业化运输方式，发挥甩挂运输效率高和减排效果好的优势；合理安排客运线路，完善道路客运信息监测、分析和发布制度，提高客车实载率；推动建立绿色汽车维修体制机制，建立较完善的驾培行业节能减排体系；发展大宗散货专业化运输、多式联运等现代运输组织方式，全面提升营运组织效率和技能减排水平；鼓励道路运输企业完善能源管理体系，推广能源合同管理；发挥货运枢纽在物流发展中管道的节点作用，引导运输企业向依托公路货运枢纽的物流园集聚，提高不同运输方式间装换效率，促进节能减排。

3. 强化工程管理全过程的信息监管

运用 GPS 技术和视屏监控技术，强化对交通运输工程规划、建设和运营的全过程节能环保监管，制定监督与责任追究制度；严格执行交通建设项目节能评估、交通规划和建设项目环境影响评价、竣工环保验收等监管制度；全面开展工程节能环保设计，对已运营的工程逐步实施节能环保后评价。

4. 建立节能环保统计及考核机制信息系统

建设祁阳市交通运输节能环保统计机制和平台，建立标准统一的行业环保统计数据库和网络传输系统，开发统计数据系统；建立完善的交通运输节能环保统计数据核查制度和节能环保公报制度；建立统一、科学的交通运输行业和重点交通能耗企业的单位能耗核算制度，加紧研究交通运输行业节能环保评价和考核体系，定期开展行业能源消耗、污染排

放和生态环境保护等评估工作。建立节能环保的目标责任制，研究制订交通运输行业污染损害赔偿制度。

5. 建设综合交通智能信息系统

应当树立“交通一盘棋”的理念，建设交通信息管理综合平台，把原本孤立的各个信息网络，如交通安全信息化网络、交通管理信息化综合在一起，兼容并蓄、融会贯通，使交通信息系统化、集成化、一体化，达到资源共享，从而优化资源配置。

15.4 绿色交通

在资源、环境双重制约的现实环境条件下，交通运输不仅要为祁阳市提供充足的运输能力，还必须满足可持续发展的战略要求，改变传统的以增加基础设施总量来提升运输服务能力的思路，大力发展绿色交通，推动社会经济与环境可持续发展。

1.交通出行方式绿色化

大力推行绿色交通举措，改变出行者的绿色出行观念和行为，同时加强绿色出行方式基础设施建设：客运方面，坚决落实公共交通优先发展战略，加强客运枢纽建设，完善枢纽功能，提高换乘效率，打造公交优先、慢行友好的城市公交体系体系；货运方面，加强公路货运通道的建设，完善货运综合枢纽布局，鼓励发展共同配送降低公路运输能耗，打造绿色低碳的城市配送物流体系。

2.交通建设方式绿色化

重视对重大交通建设项目的节能评估，加强建设过程中的生态保护，减少空气、噪音、水、土壤的污染及对景观的影响。注重资源节约集约利用，公路的新建应与改造相结合，以改造现有公路，提高技术等级为重点，节省对土地资源的占用。

3.交通管理方式绿色化

积极采用先进的交通科技技术，加强信息化基础工作和保障能力建设，提高运输信息化管理水平。

到 2030 年，交通运输领域绿色发展方式基本形成，绿色水平总体适应交通强省建设的阶段性要求。交通基础设施网络布局逐步优化，绿色高效的交通网络体系基本形成；基础设施建设落实生态环保理念，绿色交通廊道成为建设主流；交通运输资源节约集约化水平全面提高；高效清洁运输装备升级推进，运输装备逐步专业化、标准化；行业污染物排放得到有效控制，节能环保管理体系建设更加完善；公交优先发展战略深入实施，绿色出行形成风尚。

4.重点任务

（1）优化运输结构，创新组织方式。

统筹交通基础设施布局。优化公路、水运、港口布局，加快完善公路网，提升高等级航道骨架，完善港口等重要枢纽集疏运体系，优化货物运输网络，发展多式联运。

创新运输组织方式。推广高效运输组织方式，加快客运组织集约化发展，推进城乡客运一体化；推广先进适用的货运组织模式，构建绿色货物运输网络体系；加快推进城市绿色货运配送体系建设；全面开展绿色出行，积极创建“公交都市”。

（2）强化生态保护与修复。

切实加强生态保护。牢固树立生态优先理念，全面推进“绿色公路”、“绿色港口”、“生态航道”等创建与建设，推动基础设施绿色化发展。积极推行生态环保设计，倡导生态选线选址。

积极开展生态修复。持续开展公路沿线、航道及航电枢纽等交通基础设施生态修复，加强港区绿化程度，促进生态改善和景观提升，打造一批生态修复样板工程。

（3）促进资源节约集约利用。

提高资源利用效率。推动基础设施建设项目全环节、全周期资源利用效率。优化交通工程建设方案，严格土地使用标准，合理利用岸线资源、水资源，重点开展岸线“五带”建设，打造自然和谐生态岸线。

推广清洁能源及低碳循环新技术。推广高速公路服务区充电桩、CNG 加注站及港口岸电设施、LNG 加注站，推进车辆、船舶等交通运输装备使用新能源、清洁能源；推广废旧沥青路面、水泥混凝土路面等材料回收利用，开展垃圾无害化处理与循环利用。

（4）加强节能减排和污染防治。

强化车辆、船舶污染排放管控。严格执行机动车环保检验制度，继续落实营运“黄标车”淘汰，逐步执行国VI排放标准，完善排放检测与维护制度（I/M 制度）；推进老旧船舶拆解改造，淘汰能耗大、污染高的船舶。

推进行业污染防治。实行交通基础设施建设“全过程、全方位”环保控制，完善高速公路服务区、客货运站场、港口及水上中转的污染防治，建立城市绿色货运配送系统，继续提升船舶污水和垃圾接收转运能力，探索船舶尾气和噪声污染防治实施方案。

专栏 15—1 绿色交通发展重点

建设“绿色公路”、“绿色港口”、“绿色航道”典型工程。

1.绿色建筑技术的应用和推广工程。选择交通运输枢纽以绿色建筑，特别是绿色建筑的技术和理念，设计和建设高速公路的服务区、收费站及交通运输枢纽。

2.低碳循环新技术推广工程。在高速公路服务区推广充电桩，普及比率达100%。1000 吨级及以上港口码头建设岸电，根据实际需求落实到泊位，或按照《湖南省岸电布局方案》要求的港口码头泊位建设岸电；推进水上 LNG 加注站和充电站的建设，新增 5 个及以上 LNG 加注站。

3.I/M 制度推广工程。继续推广 I/M 制度，建立完善监督维修台帐，做到一车一档。“十五五”期间，督促各地建立实施 I/M 制度，完成 M 站建设，保持已建的 M 站正常运行。

4.船舶污染物接收、转运及处置工程。继续完善全市船舶污染物接收、转运、处置系统，新增码头均配套污染物接收站。

5.高速公路服务区污染防治工程。在湘江流域、环洞庭湖等区域的现有高速公路服务区，进行污染防治工程典型示范改造，实现中水 100%回用。

6.港口环保提质及污染防治工程。拟将新建永州港祁阳港区祁阳和潘市作业区 1000 吨级码头工程作为重点。

7.湖南省高效清洁运输装备推广工程。推广节能环保船型，推动船舶受电设施建设，降低营运船舶单位运输周转量二氧化碳（CO_2）排放量。新增客运船舶全部采用新能源和清洁能源。

15.5　智慧交通

1. 推动基础设施智慧化升级

推动交通基础设施全要素、全周期数字化改造升级，提高设施利用效率和服务水平。建设智能路侧设施，有序开展自动驾驶区域性示范应用，提升自动驾驶汽车产业化应用水平。优化高速公路不停车收费（ETC）服务体系，拓展 ETC 系统应用场景和范围。推动船岸协同、自动化码头和堆场发展。推进空域管理智能化。

2. 推动先进交通装备应用

加快推进北斗导航、高精地图等在交通运输领域的应用。支持运输飞机零部件及通用航空器的研发、制造和运营。提高装备标准化水平，加快轻量化挂车推广应用，推广使用

经济、安全、适用的道路客运乘用车车型。加快推进内河船型标准化。推进先进交通技术集成运用于交通基础设施建管养运全过程。

3. 整合优化交通运输信息平台

强化新一代信息技术在大数据治理、数据资源整合、信息安全共享等领域的应用，加快全省综合交通运输调度与应急指挥系统、区域数字化监管系统、“两客一危”车辆智能监管等平台建设，全面加强全省交通运输数据资源开放共享。整合省内既有平台和公共资源，构建全链条、一站式综合交通信息服务。

15.6 安全应急建设

（一）发展目标

进一步健全和完善全市交通运输安全生产和应急管理体制机制，交通运输治理体系和治理能力现代化建设取得明显成效，重特大事故得到有效遏制，交通运输安全生产事故总量持续下降。

“十五五”期，确保道路运输、水路运输、工程建设等领域安全生产死亡人数不高于“十四五”水平。确保“两客一危”车辆主动防范系统安装率、部省级挂牌督办的重大事故隐患整改率、安全生产监管干部轮训覆盖率、辨识确定的安全生产风险源管控率、规定企业安责险参保率等指标达到 100%。力争实现水上搜救成功率明显提升，内河重要航段 45 分钟到达率和高速公路车辆救援 40 分钟达到率不低于 90%，城市轨道交通运营突发事件应急响应时间不超过 30 分钟。

（二）重点任务

统筹发展和安全，牢固树立红线意识和底线思维，以提升本质安全水平、完善交通运输安全生产体系和强化应急保障与救援能力为重点，不断提升行业安全水平。

1.提升本质安全水平。

加强基础设施安全防护及安全运行监测，提升交通基础设施安防水平，推动实施“平安百年品质工程”，研究建设基础设施安全运行监测体系。加强交通运输行业安全隐患排查与处治，推广安全设计、评价等在提升基础设施本质安全中的积极作用。加强企业安全监管队伍建设，提升企业风险管控和隐患排查治理能力，强化安全生产管理，提升交通企业本质安全水平。

2.完善交通运输安全生产体系。

推动新修订《安全生产法》等法规制度在交通运输行业落地。建立健全安全生产责任

制，进一步完善“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，切实做到“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”。推进各行业领域安全生产风险分类分级研究，加强交通运输安全生产重大风险管理，完善重大风险防范化解机制。落实隐患排查治理工作机制，持续开展隐患清零及安全生产专项整治三年行动。进一步完善协同治理体系，加强安全文化建设，提高科技支撑水平。

3.强化应急保障与救援能力。

建立健全常态化的应急管理领导体制，优化“四位一体”联动工作机制。加强应急预案管理，研究应急预案演练工作制度。完善公路交通应急物资储备体系，加快推进国家区域性公路交通应急装备物资（湖南）储备中心建设。提高公路水路应急救援能力，健全社会应急力量协调调用机制。

专栏 15—2 安全应急重点建设工程

实施 7 项重点工程：公路安全生命防护工程、交通运输安全应急人员培训体验基地、交通运输安全生产监管监察信息化工程、公路不停车检测治超网建设工程、省部共建交通运输安全与应急研发中心、应急物资储备提升工程、安全应急信息管理平台建设工程。

第 16 章 实施保障体系

16.1 资金筹措

交通运输部在《中华人民共和国公路管理条例实施细则》中重新安排了公路新建和改建的资金补助来源。国道和重要省道由国家和地方共同投资或者用车辆购置税和国务院成品油价格和税费改革后形成的交通资金收入给予补助，市道建设主要依靠地方投资与民工建勤的办法实施，可用国务院成品油价格和税费改革后形成的交通资金收入给予补助。为了保证本规划项目的实施，资金到位是关键，在争取国家、省市级的固定投资的同时，还要争取公路、港口等建设投资渠道多元化，朝着设施有偿使用方向转变，为加速祁阳市社会经济发展服务。

具体措施如下：

1. 积极争取国家、省、市和上级交通主管部门的项目建设投资，省道、主骨架线路的改造、重要经济干线的提级改造，要认真做好前期准备工作，申请立项，争取国家、省、市交通建设资金的投入。同时要抓住国家对通畅、通达工程投入的契机，积极做好工作，为通乡、通村公路建设争取更多的资金投入，航道疏竣整治要配合水利部门努力争取资金。站场建设要积极申报，争取省交通主管部门的支持。

2. 积极向政府汇报，取得政府的支持，出台各种优惠政策。交通基础设施建设是公益性基础设施，是民生工程，政府应将纳入地方财政预算，解决配套资金。同时在土地征用，拆迁补偿以及减免各项政策性收费方面给予政策优惠。

3. 加大招商引资力度，按照“谁投资、谁受益”的原则，采取集资入股，整体转让，联合建设，共同经营等方式，积极引进民间资本，推进投资主体多元化。

4. 继续贯彻“民工建勤”、“民办公助”的政策，动员广大人民群众为修路建桥筹资投劳。通乡、通村公路的路基工程由乡人民政府组织农民群众集资投资兴建，国家只对路面工程给予补助。

5. 走建设与开发并举的道路，允许企业和业主单位充分利用交通优势进行土地开发，兴办第三产业，从事多种多营，达到筹措资金的目的。

6. 争取财政资金对交通建设债券的贴息。把政府财政用于交通建设投资中的资本金部分，用于交通建设债券的贴息基金。采取以政府贴息的方式，从政策

层面鼓励交通建设融资平台发行债券向社会筹资（特别是境内旅游公路的开发、建设和经营管理）。本金和贴息期以后的利息由交通建设融资平台负责偿还。

7. 推动项目收益与融资自求平衡专项债券发行使用。项目收益与融资需求不能自求平衡的收费公路项目，和其他有收益的交通建设项目如航电枢纽、运输服务站场等组合打包；或综合利用地方政府资源，通过统筹沿线土地开发收益、配套设施经营、“交通+旅游”融合发展等。

16.2 保障措施

1. 强化组织协调

紧抓交通强国建设战略机遇，积极向上争取支持，更好统筹各方资源，加快推进全省现代化综合交通运输体系建设。推动建立长效工作机制，为规划实施创造有利条件。省直各部门按职责分工加强沟通协调，完善相关配套政策，协调推进重大项目和重大工程落地。各市州要紧密结合发展实际，做好地方综合交通运输发展规划与本规划的衔接落实，有序推进规划实施。

1. 强化规划衔接

本规划在实施过程中要加强与国民经济和社会发展、国土空间、区域发展、产业发展、乡村振兴、旅游发展等相关规划的衔接，与城乡建设发展相统筹。做好铁路、公路、水运、民航、邮政、物流等专项规划与本规划的衔接落实，扎实推进重大工程项目建设。各市州在编制交通运输规划中，要做好与本规划的衔接，将有关规划项目纳入各市州国土空间规划和相关专项规划。

2. 强化要素保障

加大财政资金对交通的支持力度，积极支持湘西等欠发达地区、湘赣边等革命老区交通基础设施建设，合理划分交通事权，形成各级政府科学的建设投入分担机制。积极推动政府和社会资本合作等建设模式，充分引导社会资本参与交通建设。鼓励各类金融机构加大支持力度。积极通过土地综合开发、项目捆绑建设等方式筹措建设资金。保障重要交通项目建设用地，对省重点建设项目在用地计划、供地方式、占补平衡指标等方面给予一定的政策倾斜。探索建立支持交通技术创新的政策体系，加强知识产权保护，大力推进新技术新工艺新材料在交通领域的应用。优化人才政策，加快交通运输专业化、复合型人才队伍建设。

4. 强化监督评估

建立健全规划实施的考核评价机制，加强规划实施跟踪，做好规划实施事中事后监管和动态监测分析，适时开展中期评估和建设项目后评估。及时把握交通运输发展过程中出现的新情况、新问题，制定规划风险防范及应对方案。发改、交通、住建等部门落实监管责任，严格投资概算、建设标准、建设工期等要求。审计部门加强项目审计监督。各有关部门和业主单位形成合力，共同推动项目实施。

5. 强化宣传引导

建立健全统一协调的信息发布机制，把握正确舆论导向。充分发挥各级新闻媒体和网络媒体作用，全面解读规划目标和重点任务，合理引导社会预期和公众参与。充分调动各方面的积极性、主动性，群策群力、共建共享，共同推动我省综合交通运输体系建设。

16.3 技术保障

围绕祁阳市综合交通运输发展规划，研究祁阳市综合交通运输发展的区域特点，提炼综合交通运输发展过程中存在的重大的关键技术和难点，重点在交通建养技术、智能交通技术、运输组织技术、安全保障技术及绿色交通技术等方面开展研究保障祁阳市综合交通运输体系的可持续发展。

1. 建立科技成果推广机制与激励机制

由祁阳市主管部门牵头，建立科技成果推广机制，定期组织开展国内外科技成果评估活动，并对适应本区域发展需要的科技成果在行业内宣传推荐，使行业先进的科技成果能够在祁阳市交通行业得到普遍应用。建立科技成果应用与创新激励机制，通过招投标的指标设置、经营企业质量信誉考核等手段，提高企业应用科技成果和科技创新的主动性，带动全行业科技发展水平的提高。

2. 加强交通建设与运营领域的科技成果应用

结合祁阳市综合交通运输在未来一个时期的发展重点，在交通工程设施建设技术、公路工程基础设施养护管理与改造技术等方面开展科技成果推广应用。

3. 广泛应用科技成果实现综合交通可持续发展

建立交通行业资源节约型发展机制，在交通发展与国土资源有效利用，工业废料与再生技术的应用、车辆代用燃料的应用、噪声废气排污治理技术，交通发展生态保护与环境评价方法技术等方面加强科技成果的推广应用。

附表一：“十五五”高速公路重点项目建议表

序号	项目名称	建设性质	里程长度（km）	技术等级	总投资（万元）	十五五投资（万元）
1	邵嘉高速	新建	80	高速	950000	950000
合 计			80		950000	950000

附表二：“十五五”普通国省道重点项目建议表

序号	项目名称	建设性质	里程长度（km）	技术等级	总投资（万元）	十五五投资（万元）
1	G322 祁阳市新埠头至原种场	升级改造	1.8	一级	62543	50034
2	G322 祁阳市至黎家坪	升级改造	5.7	一级	13958	7958
3	S227（原 S231）祁阳长虹至白竹塘	升级改造	5.692	一级	29600	29600
4	S339 祁阳市羊角塘镇段家屋至梅溪镇月泉旺	升级改造	15.4	二级	13666	13666
5	S339 祁阳市石坝至大忠桥	升级改造	19.8	三级	16000	16000
6	S343 金洞至凤凰乡公路	升级改造	19.525	三级	11715	11715
7	G322 祁阳市卤桥至竹山公路	升级改造	12	一级	178986	178986
8	G356 线祁阳至白水公路	升级改造	25	一级	75000	75000
9	G356 祁阳雷云观至长流公路	升级改造	16.2	一级	97200	97200
10	G322 线黎家坪群力加油站至秋林加油站段改造工程	升级改造	7	一级	21000	21000
11	S227 祁阳白竹塘至潘市公路	升级改造	21.4	二级	23600	23600
12	S340 至 S227 连接线（灯塔路大桥）	升级改造	7.2	一级	80983	80983
13	祁阳港区潘市作业区进港区道路	升级改造	1.5	二级	2000	2000
14	祁阳茅竹镇大塘冲至胜利公路	升级改造	18	二级	21600	21600

序号	项目名称	建设性质	里程长度（km）	技术等级	总投资（万元）	十五五投资（万元）
15	S227 龙溪至木梓圩公路	升级改造	14.5	二级	25000	25000
16	祁阳市通用机场进场公路	升级改造	3	二级	3500	3500
合 计			193.717		676351	657842

附表三：“十五五”农村公路项目建议表

1	老旧县乡道改造（次差路段）	项目个数(个)	14
		建设里程(公里)	85.182
		建设投资(万元)	16995.45
2	旅游路、资源路、产业路建设	项目个数(个)	36
		建设里程(公里)	86.414
		建设投资(万元)	17297.15
3	人口相对集中的建制村通双车道公路建设	项目个数(个)	96
		建设里程(公里)	218.94
		建设投资(万元)	4110.24
4	毗邻村庄联网路建设	新增建制村数(个)	109
		建设里程(公里)	84.516

		建设投资(万元)	8818.6
5	渡改桥	匡家堰渡口	
		黄道门渡口	
		黄家凼渡口	
合计		规划规模（公里）	475.052
		建设投资(万元)	95025

附表四：“十五五”农村公路建议表

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
	合计	**255**		**475.391**					**95025.44**		
	旅游资源产业路建设	**36**		**86.414**					**17297.15**		
1	CHQ1 祁阳市黎家坪镇海创至水泥厂公路	农村公路	无路新建	2.7	0	2.7	0	0	1800	1800	旅游资源产业路建设
2	CAK4 祁阳市白水镇仁亲至小湖公路	农村公路	原级改造	3.703	0	0	0	3.703	555.45	555.45	旅游资源产业路建设
3	C536 祁阳市大村甸镇东塘水库至东塘水库公路	农村公路	原级改造	4.264	0	0	0	4.264	639.6	639.6	旅游资源产业路建设
4	Y053 祁阳市进宝塘镇白合村至新岭村公路	农村公路	原级改造	3.72	0	0	0	3.72	354.45	354.45	旅游资源产业路建设
5	CB90 祁阳市八宝镇天龙村至黄家渡村公路	农村公路	无路新建	2.883	0	0	0	2.883	600	600	旅游资源产业路建设
6	祁阳市大忠桥镇塘诗垣至水库公路	农村公路	无路新建	1.028	0	0	0	1.028	205.6	205.6	旅游资源产业路建设

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
7	CW16 祁阳市进宝塘镇进宝塘社区至种田安置点公路	农村公路	无路新建	1.556	0	0	0	1.556	270	270	旅游资源产业路建设
8	C633 祁阳市观音滩镇观音滩渡口至八尺湾居委会公路	农村公路	原级改造	3.017	0	0	0	3.017	765	765	旅游资源产业路建设
9	CB91 祁阳市八宝镇四木塘村至黄家渡村公路	农村公路	无路新建	2.173	0	0	0	2.173	536	536	旅游资源产业路建设
10	CQ52 祁阳市大忠桥镇云辉农业至民星村公路	农村公路	无路新建	1.2	0	0	0	1.2	240	240	旅游资源产业路建设
11	CW10 祁阳市八宝镇桥头至同心村公路	农村公路	无路新建	1.265	0	0	0	1.265	136.5	136.5	旅游资源产业路建设
12	祁阳市大忠桥镇龙寿山农场至吴家公路	农村公路	无路新建	4.108	0	0	0	4.108	616.2	616.2	旅游资源产业路建设
13	CW15 祁阳市七里桥镇三洞元至园区大门公路	农村公路	无路新建	1.73	0	0	0	1.73	173	173	旅游资源产业路建设
14	CW11 祁阳市黄泥塘镇村委会至车木岭公路	农村公路	无路新建	0.6	0	0	0	0.6	61	61	旅游资源产业路建设
15	CW27 祁阳市黄泥塘镇槐树塘至大案院子公路	农村公路	无路新建	0.31	0	0	0	0.31	62	62	旅游资源产业路建设

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
16	Y741 祁阳市八宝镇四木至清连寺公路	农村公路	无路新建	2.569	0	0	0	2.569	235.5	235.5	旅游资源产业路建设
17	CW18 祁阳市进宝塘镇新冲至岩家冲公路	农村公路	无路新建	1.159	0	0	0	1.159	113.5	113.5	旅游资源产业路建设
18	祁阳市文明铺镇13组至养殖产业园公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	20	20	旅游资源产业路建设
19	CV24 祁阳市三口塘镇上椿村至肖家塘公路	农村公路	原级改造	1.1	0	0	0	1.1	225	225	旅游资源产业路建设
20	CB66 祁阳市大村甸镇大庆社区至银利村公路	农村公路	无路新建	1.833	0	0	0	1.833	183.3	183.3	旅游资源产业路建设
21	CW20 祁阳市大村甸镇欧莱塘至羊老冲公路	农村公路	无路新建	0.77	0	0	0	0.77	90	90	旅游资源产业路建设
22	CB82 祁阳市大村甸镇东风社区至石元村公路	农村公路	无路新建	0.95	0	0	0	0.95	110	110	旅游资源产业路建设
23	CC01 祁阳市肖家镇马鸡坳至龙凼公路	农村公路	原级改造	9.209	0	0	0	9.209	4193.7	4193.7	旅游资源产业路建设
24	CB70 祁阳市黎家坪镇三冲村至朝主山村公路	农村公路	无路新建	3.11	0	0	0	3.11	350	350	旅游资源产业路建设
25	CW25 祁阳市浯溪街道渡口至孙市公路	农村公路	无路新建	2.95	0	0	0	2.95	450	450	旅游资源产业路建设

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
26	CW03 祁阳市白水镇新华村至太和村公路	农村公路	无路新建	1.55	0	0	0	1.55	118	118	旅游资源产业路建设
27	祁阳市茅竹镇陈家冲至丝塘村公路	农村公路	无路新建	1	0	0	0	1	200	200	旅游资源产业路建设
28	Y061 祁阳市八宝镇内下至瓦窑公路	农村公路	原级改造	11.354	0	0	0	11.354	1158.4	1158.4	旅游资源产业路建设
29	C740 祁阳市八宝镇黄家渡至双合公路	农村公路	原级改造	1.162	0	0	0	1.162	116.2	116.2	旅游资源产业路建设
30	C621 祁阳市观音滩镇双华村 356 国道加油站路口至观东线公路	农村公路	原级改造	3.28	0	0	0	3.28	585	585	旅游资源产业路建设
31	CB26 祁阳市羊角塘镇羊角塘镇中心市场至清江桥头公路	农村公路	无路新建	2.5	0	0	2.5	0	1000	1000	旅游资源产业路建设
32	C609 祁阳市白水镇 G356 至梅花公路	农村公路	原级改造	2.054	0	0	0	2.054	144	144	旅游资源产业路建设
33	CW75 祁阳市肖家镇茶场至黄家冲公路	农村公路	无路新建	0.44	0	0	0	0.44	30	30	旅游资源产业路建设
34	CC46 祁阳市白水镇七中至牌楼公路	农村公路	无路新建	0.9	0	0	0	0.9	87	87	旅游资源产业路建设
35	祁阳市大忠桥镇东泉至茶山公路	农村公路	原级改造	2.927	0	0	0	2.927	731.75	731.75	旅游资源产业路建设

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
36	祁阳市大忠桥镇茅塘至茅塘公路	农村公路	无路新建	0.94	0	0	0	0.94	141	141	旅游资源产业路建设
	建制村通双车道	**96**		**218.94**					**47110.24**		
37	Y221 祁阳市八宝镇坪山至大富公路	农村公路	原级改造	3.3	0	0	0	3.3	1002	1002	建制村通双车道
38	Y497 祁阳市文明铺镇十里坪至甘塘冲公路	农村公路	原级改造	1.25	0	0	0	1.25	150.5	150.5	建制村通双车道
39	C014 祁阳市长虹街道芹菜甸至杨梅岩公路	农村公路	原级改造	1.2	0	0	0	1.2	189.2	189.2	建制村通双车道
40	C368 祁阳市龚家坪镇甸中间至陈家岭公路	农村公路	原级改造	3.12	0	0	0	3.12	532.35	532.35	建制村通双车道
41	C533 祁阳市大村甸镇和平片至西塘冲公路	农村公路	原级改造	3.5	0	0	0	3.5	635.1	635.1	建制村通双车道
42	C289 祁阳市大忠桥镇汽车站至花屋场公路	农村公路	原级改造	2.868	0	0	0	2.868	430.2	430.2	建制村通双车道
43	C095 祁阳市下马渡镇黄家台至黄家台公路	农村公路	原级改造	1.127	0	0	0	1.127	169.05	169.05	建制村通双车道
44	X143 祁阳市长虹街道苏油坪至丁家岭公路	农村公路	原级改造	4.315	0	0	0	4.315	1121.9	1121.9	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
45	Y057 祁阳市文明铺镇李子冲至燕子安公路	农村公路	原级改造	4.147	0	0	0	4.147	829.4	829.4	建制村通双车道
46	Y763 祁阳市白水镇联丰至横塘公路	农村公路	原级改造	3.3	0	0	0	3.3	495	495	建制村通双车道
47	Y011 祁阳市下马渡镇黄板桥至桥头公路	农村公路	原级改造	1.046	0	0	0	1.046	210	210	建制村通双车道
48	C441 祁阳市黎家坪镇炬中至晒头公路	农村公路	原级改造	1.112	0	0	0	1.112	111.2	111.2	建制村通双车道
49	Y212 祁阳市文富市镇镇政府至老市场公路	农村公路	原级改造	1.439	0	0	0	1.439	359.75	359.75	建制村通双车道
50	Y054 祁阳市黄泥塘镇进白路至搭洲公路	农村公路	原级改造	6.579	0	0	0	6.579	660	660	建制村通双车道
51	Y742 祁阳市进宝塘镇半边街至泥江桥公路	农村公路	原级改造	2.187	0	0	0	2.187	546.75	546.75	建制村通双车道
52	Y013 祁阳市下马渡镇竹子坳至黄土岭公路	农村公路	原级改造	2.95	0	0	0	2.95	1158.4	1158.4	建制村通双车道
53	Y508 祁阳市七里桥镇风车桥至谢家院公路	农村公路	原级改造	2.05	0	0	0	2.05	1230.75	1230.75	建制村通双车道
54	Y008 祁阳市文明铺镇鹅婆凼至横江桥公路	农村公路	原级改造	6.735	0	0	0	6.735	1010	1010	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
55	Y514 祁阳市白水镇铁炉组至廖村公路	农村公路	原级改造	6.747	0	0	0	6.747	1686.75	1686.75	建制村通双车道
56	Y528 祁阳市下马渡镇上正街至谢家院公路	农村公路	原级改造	4.822	0	0	0	4.822	1205.5	1205.5	建制村通双车道
57	Y208 祁阳市大村甸镇五塘冲至老屋冲公路	农村公路	原级改造	2.853	0	0	0	2.853	879	879	建制村通双车道
58	Y785 祁阳市羊角塘镇升坪至升坪公路	农村公路	原级改造	1.6	0	0	0	1.6	542	542	建制村通双车道
59	Y748 祁阳市羊角塘镇平安办事处至马组公路	农村公路	原级改造	2.3	0	0	0	2.3	230	230	建制村通双车道
60	Y798 祁阳市文明铺镇桥头至中间院公路	农村公路	原级改造	1.68	0	0	0	1.68	336	336	建制村通双车道
61	Y406 祁阳市白水镇 X003 至赵衙里公路	农村公路	原级改造	0.978	0	0	0	0.978	195.6	195.6	建制村通双车道
62	Y513 祁阳市白水镇街头至联盟公路	农村公路	原级改造	3	0	0	0	3	876.75	876.75	建制村通双车道
63	C083 祁阳市七里桥镇赤江桥至杨家院公路	农村公路	原级改造	1.3	0	0	0	1.3	130	130	建制村通双车道
64	C004 祁阳市龙山街道陶家岭至荷花红公路	农村公路	原级改造	1.825	0	0	0	1.825	182.5	182.5	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
65	CZ14 祁阳市龚家坪镇酒塘至酒塘公路	农村公路	原级改造	2.15	0	0	0	2.15	789	789	建制村通双车道
66	C794 祁阳市进宝塘镇白唐线至枫樟塘公路	农村公路	原级改造	0.87	0	0	0	0.87	143.1	143.1	建制村通双车道
67	C485 祁阳市文富市镇G322国道至沙滩桥公路	农村公路	原级改造	1.624	0	0	0	1.624	280	280	建制村通双车道
68	C718 祁阳市八宝镇X002至黄家渡公路	农村公路	原级改造	0.502	0	0	0	0.502	15.06	15.06	建制村通双车道
69	CZX5 祁阳市肖家镇X004431121至九龙村公路	农村公路	原级改造	1.498	0	0	0	1.498	149.8	149.8	建制村通双车道
70	C047 祁阳市七里桥镇黄祖山至王家院公路	农村公路	原级改造	2.55	0	0	0	2.55	255	255	建制村通双车道
71	C874 祁阳市潘市镇柏家村至曾家歧村公路	农村公路	原级改造	2.3	0	0	0	2.3	283.3	283.3	建制村通双车道
72	C756 祁阳市进宝塘镇种田至长冲公路	农村公路	原级改造	0.809	0	0	0	0.809	613.5	613.5	建制村通双车道
73	CC03 祁阳市进宝塘镇农民村家至农民村公路	农村公路	原级改造	0.6	0	0	0	0.6	60	60	建制村通双车道
74	C967 祁阳市梅溪镇三房院至刘家桥公路	农村公路	原级改造	1.388	0	0	0	1.388	138.8	138.8	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
75	C071 祁阳市进宝塘镇黎明村口至黎明村公路	农村公路	原级改造	2	0	0	0	2	624.5	624.5	建制村通双车道
76	C773 祁阳市进宝塘镇X002至义学公路	农村公路	原级改造	1.09	0	0	0	1.09	433	433	建制村通双车道
77	C019 祁阳市大村甸镇罗家院至谢家院公路	农村公路	原级改造	1.367	0	0	0	1.367	136.7	136.7	建制村通双车道
78	C787 祁阳市进宝塘镇毛高一组至大塘四组公路	农村公路	原级改造	1.452	0	0	0	1.452	145.2	145.2	建制村通双车道
79	C764 祁阳市进宝塘镇满冠至石云村公路	农村公路	原级改造	2.1	0	0	0	2.1	222.5	222.5	建制村通双车道
80	C902 祁阳市羊角塘镇清江至菱角塘公路	农村公路	原级改造	1.885	0	0	0	1.885	368	368	建制村通双车道
81	C482 祁阳市黎家坪镇大湾村至邹家院公路	农村公路	原级改造	1.211	0	0	0	1.211	36.33	36.33	建制村通双车道
82	C668 祁阳市白水镇泠水铺至福田公路	农村公路	原级改造	2.196	0	0	0	2.196	549	549	建制村通双车道
83	C889 祁阳市潘市镇赵家巷至桐木公路	农村公路	原级改造	0.787	0	0	0	0.787	78.6	78.6	建制村通双车道
84	C434 祁阳市文明铺镇桥边院至李丫塘公路	农村公路	原级改造	0.83	0	0	0	0.83	83	83	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
85	C122 祁阳市下马渡镇隔壁园至海里坪公路	农村公路	原级改造	0.966	0	0	0	0.966	96.6	96.6	建制村通双车道
86	Y005 祁阳市大村甸镇白沙至许家亭街公路	农村公路	原级改造	7.922	0	0	0	7.922	1980.5	1980.5	建制村通双车道
87	Y795 祁阳市观音滩镇双龙至庙和堂公路	农村公路	原级改造	2.007	0	0	0	2.007	349.2	349.2	建制村通双车道
88	CD35 祁阳市下马渡镇边角至塘心公路	农村公路	原级改造	1.079	0	0	0	1.079	207.9	207.9	建制村通双车道
89	C597 祁阳市梅溪镇李家湾1组至李家湾1组公路	农村公路	原级改造	1.802	0	0	0	1.802	450.5	450.5	建制村通双车道
90	CH31 祁阳市文明铺镇蔡塘坳至桂家院公路	农村公路	原级改造	1.116	0	0	0	1.116	223.2	223.2	建制村通双车道
91	C507 祁阳市文富市镇铺子岭至老院子公路	农村公路	原级改造	1.2	0	0	0	1.2	647	647	建制村通双车道
92	CV56 祁阳市白水镇屯山村至珠玉村公路	农村公路	原级改造	1.153	0	0	0	1.153	102	102	建制村通双车道
93	C958 祁阳市梅溪镇万福1组至万福公路	农村公路	原级改造	2.168	0	0	0	2.168	150	150	建制村通双车道
94	CV32 祁阳市文明铺镇码头山至堰塘湾公路	农村公路	原级改造	0.594	0	0	0	0.594	120	120	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
95	Y755 祁阳市龚家坪镇段桥湾至四角丘水库公路	农村公路	原级改造	6.932	0	0	0	6.932	1733	1733	建制村通双车道
96	CMP1 祁阳市茅竹镇崇山村至滴水渡口公路	农村公路	原级改造	1.6	0	0	0	1.6	400	400	建制村通双车道
97	C706 祁阳市白水镇金塘至金塘水库公路	农村公路	原级改造	2.104	0	0	0	2.104	420.8	420.8	建制村通双车道
98	C059 祁阳市七里桥镇断桥至断桥边公路	农村公路	原级改造	4.033	0	0	0	4.033	1008.25	1008.25	建制村通双车道
99	祁阳市文富市镇联江村至马边塘村公路	农村公路	原级改造	5.259	0	0	0	5.259	1314.75	1314.75	建制村通双车道
100	C820 祁阳市黄泥塘镇一组至烧禾冲公路	农村公路	原级改造	3.354	0	0	0	3.354	838.5	838.5	建制村通双车道
101	C963 祁阳市梅溪镇谢阿至牛湾塘公路	农村公路	原级改造	1.48	0	0	0	1.48	270	270	建制村通双车道
102	C205 祁阳市三口塘镇丝塘至丝塘1组公路	农村公路	原级改造	2.388	0	0	0	2.388	477.6	477.6	建制村通双车道
103	CQ21 祁阳市龙山街道5组至江家院公路	农村公路	原级改造	1.15	0	0	0	1.15	240	240	建制村通双车道
104	C135 祁阳市下马渡镇歇气岭至老屋院公路	农村公路	原级改造	3.516	0	0	0	3.516	879	879	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
105	C450 祁阳市文富市镇上房院至黄泥山公路	农村公路	原级改造	4.353	0	0	0	4.353	870.6	870.6	建制村通双车道
106	C331 祁阳市肖家镇码头至青山公路	农村公路	原级改造	1.059	0	0	0	1.059	105.9	105.9	建制村通双车道
107	C092 祁阳市下马渡镇大茅坪至黄茅冲公路	农村公路	原级改造	2.76	0	0	0	2.76	560	560	建制村通双车道
108	祁阳市文富市镇平阳甸路口至香花桥路口公路	农村公路	原级改造	5.07	0	0	0	5.07	1267.5	1267.5	建制村通双车道
109	C136 祁阳市下马渡镇唐家岭村至吴家嘴公路	农村公路	原级改造	2.525	0	0	0	2.525	520	520	建制村通双车道
110	CS01 祁阳市八宝镇中仁路口至三联公路	农村公路	升级改造	4.006	0	0	4.006	0	2403.6	2403.6	建制村通双车道
111	C330 祁阳市肖家镇X004431121至汪家公路	农村公路	路面改造	0.73	0	0	0	0.73	21.9	21.9	建制村通双车道
112	C19G 祁阳市下马渡镇谢万塘至六组公路	农村公路	原级改造	1.718	0	0	0	1.718	429.5	429.5	建制村通双车道
113	C105 祁阳市下马渡镇周家院至周家院公路	农村公路	原级改造	2.5	0	0	0	2.5	500	500	建制村通双车道
114	CS02 祁阳市白水镇抽水口至市场公路	农村公路	原级改造	0.8	0	0	0	0.8	80.2	80.2	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
115	CZX1 祁阳市下马渡镇谢家岭至村小学公路	农村公路	原级改造	3	0	0	0	3	600	600	建制村通双车道
116	C682 祁阳市白水镇火冲至刘福桥公路	农村公路	原级改造	3.346	0	0	0	3.346	1436.5	1436.5	建制村通双车道
117	C698 祁阳市白水镇湘江至湘江公路	农村公路	原级改造	1.606	0	0	0	1.606	401.5	401.5	建制村通双车道
118	C126 祁阳市下马渡镇长山路口至对坝坪公路	农村公路	原级改造	0.771	0	0	0	0.771	150	150	建制村通双车道
119	C871 祁阳市潘市镇曾家岐至曾家岐公路	农村公路	原级改造	1.516	0	0	0	1.516	151.6	151.6	建制村通双车道
120	C081 祁阳市七里桥镇陈家院至下竹山公路	农村公路	原级改造	1.588	0	0	0	1.588	159.1	159.1	建制村通双车道
121	C063 祁阳市七里桥镇望乡台至望乡台公路	农村公路	原级改造	1.3	0	0	0	1.3	126.3	126.3	建制村通双车道
122	CK76 祁阳市下马渡镇木梓塘至兰桂堂公路	农村公路	原级改造	2.168	0	0	0	2.168	433.6	433.6	建制村通双车道
123	C440 祁阳市黎家坪镇大转盘至下栗山塘公路	农村公路	原级改造	1.489	0	0	0	1.489	285	285	建制村通双车道
124	CR89 祁阳市白水镇 Y043 至温村公路	农村公路	原级改造	0.842	0	0	0	0.842	101	101	建制村通双车道

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
125	C023 祁阳市长虹街道苏油坪至江子桥公路	农村公路	原级改造	1.3	0	0	0	1.3	130	130	建制村通双车道
126	C234 祁阳市三口塘镇镇政府至污水处理厂公路	农村公路	原级改造	1.786	0	0	0	1.786	190	190	建制村通双车道
127	C247 祁阳市大忠桥镇梅湾至麻元里公路	农村公路	原级改造	2.859	0	0	0	2.859	180	180	建制村通双车道
128	C683 祁阳市白水镇里丫塘至烟塘村公路	农村公路	原级改造	3.206	0	0	0	3.206	346.6	346.6	建制村通双车道
129	C824 祁阳市黄泥塘镇茶亭坪至黄粱冲公路	农村公路	原级改造	0.665	0	0	0	0.665	665	665	建制村通双车道
130	CZ35 祁阳市黄泥塘镇桔子坪至桔子坪村公路	农村公路	原级改造	0.95	0	0	0	0.95	110	110	建制村通双车道
131	CZ43 祁阳市黄泥塘镇叉路口至双联公路	农村公路	原级改造	1.583	0	0	0	1.583	158	158	建制村通双车道
132	Y058 祁阳市下马渡镇新桥至村委会公路	农村公路	原级改造	3.082	0	0	0	3.082	308	308	建制村通双车道
	毗邻村庄联网路	**109**		**84.516**					**8818.6**		
133	CF53 祁阳市潘市镇鲁冲村至光华村公路	农村公路	无路新建	0.771	0	0	0	0.771	78.5	78.5	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
134	C19T 祁阳市文明铺镇对门院至同德堂村9组公路	农村公路	无路新建	1.708	0	0	0	1.708	85	85	毗邻村庄联网路
135	CB92 祁阳市八宝镇八宝社区至上百里洲村公路	农村公路	无路新建	0.86	0	0	0	0.86	86	86	毗邻村庄联网路
136	CW26 祁阳市黄泥塘镇龙口冲村至建新村公路	农村公路	无路新建	0.75	0	0	0	0.75	75	75	毗邻村庄联网路
137	CW28 祁阳市黄泥塘镇胜利村至新义村公路	农村公路	无路新建	1.2	0	0	0	1.2	82	82	毗邻村庄联网路
138	CB75 祁阳市长虹街道白露甸社区至六合岭社区公路	农村公路	无路新建	0.6	0	0	0	0.6	60	60	毗邻村庄联网路
139	CB17 祁阳市梅溪镇谢福星村至华龙新村公路	农村公路	无路新建	1.1	0	0	0	1.1	110	110	毗邻村庄联网路
140	祁阳市黎家坪镇马嘶坪村至双星村公路	农村公路	无路新建	1.09	0	0	0	1.09	109	109	毗邻村庄联网路
141	祁阳市三口塘镇岔路口李家至新屋戴家公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	40	40	毗邻村庄联网路
142	祁阳市大忠桥镇金旗至烟塘1组公路	农村公路	无路新建	0.962	0	0	0	0.962	96	96	毗邻村庄联网路
143	祁阳市浯溪街道孙市村至五里村杨家院公路	农村公路	无路新建	0.6	0	0	0	0.6	80	60	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
144	CW30 祁阳市黄泥塘镇胜利村至九洲村公路	农村公路	无路新建	0.82	0	0	0	0.82	82	82	毗邻村庄联网路
145	祁阳市黎家坪镇石子岭村至新塘村公路	农村公路	无路新建	0.69	0	0	0	0.69	69	69	毗邻村庄联网路
146	CB71 祁阳市龚家坪镇福星桥村至沙子坪村公路	农村公路	无路新建	0.8	0	0	0	0.8	80	80	毗邻村庄联网路
147	祁阳市三口塘镇上马村6组至满明村公路	农村公路	无路新建	0.9	0	0	0	0.9	90	90	毗邻村庄联网路
148	祁阳市茅竹镇福庆村至黄公岭村公路	农村公路	无路新建	0.6	0	0	0	0.6	60	60	毗邻村庄联网路
149	CW70 祁阳市浯溪街道陶家冲至白竹新村公路	农村公路	无路新建	1.34	0	0	0	1.34	140	140	毗邻村庄联网路
150	CB73 祁阳市龚家坪镇古睦堰村至炭鹏村公路	农村公路	无路新建	0.33	0	0	0	0.33	46.1	46.1	毗邻村庄联网路
151	祁阳市茅竹镇狮子口至川台上公路	农村公路	无路新建	0.3	0	0	0	0.3	30	30	毗邻村庄联网路
152	祁阳市龙山街道光明村至百花村公路	农村公路	无路新建	0.391	0	0	0	0.391	40	40	毗邻村庄联网路
153	CB61 祁阳市黎家坪镇油塘村至联星村公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	50	50	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
154	CB76 祁阳市长虹街道丁家岭村至官益村公路	农村公路	无路新建	1.15	0	0	0	1.15	115	115	毗邻村庄联网路
155	CB74 祁阳市龚家坪镇金桥村至碧莲村公路	农村公路	无路新建	0.73	0	0	0	0.73	73	73	毗邻村庄联网路
156	祁阳市三口塘镇小滩坪至青杨村公路	农村公路	无路新建	1.2	0	0	0	1.2	120	120	毗邻村庄联网路
157	祁阳市大忠桥镇广福村至塘边院公路	农村公路	无路新建	0.44	0	0	0	0.44	44	44	毗邻村庄联网路
158	祁阳市茅竹镇坦平村至富联村公路	农村公路	无路新建	1.7	0	0	0	1.7	170	170	毗邻村庄联网路
159	CB62 祁阳市黎家坪镇铁脚湾村至双塘村公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	80	80	毗邻村庄联网路
160	祁阳市三口塘镇石湖塘村至豪山口村公路	农村公路	无路新建	1.1	0	0	0	1.1	110	110	毗邻村庄联网路
161	祁阳市观音滩镇白竹新村王家院至胡家院公路	农村公路	无路新建	0.54	0	0	0	0.54	54	54	毗邻村庄联网路
162	祁阳市茅竹镇大岭村至板桥村公路	农村公路	无路新建	0.25	0	0	0	0.25	25	25	毗邻村庄联网路
163	祁阳市文富市镇曹公塘至夏江口公路	农村公路	无路新建	0.77	0	0	0	0.77	120	120	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
164	CB29 祁阳市七里桥镇曾家湾村至枣树园村公路	农村公路	无路新建	1.3	0	0	0	1.3	130	130	毗邻村庄联网路
165	祁阳市黎家坪镇培子湾村至双塘村公路	农村公路	无路新建	2.061	0	0	0	2.061	206.1	206.1	毗邻村庄联网路
166	CW33 祁阳市下马渡镇上福村至藕池村公路	农村公路	无路新建	0.69	0	0	0	0.69	69	69	毗邻村庄联网路
167	祁阳市三口塘镇马嘶村至满明村公路	农村公路	无路新建	1.2	0	0	0	1.2	120	120	毗邻村庄联网路
168	祁阳市大忠桥镇冲头村至满明村公路	农村公路	无路新建	1.3	0	0	0	1.3	130	130	毗邻村庄联网路
169	祁阳市观音滩镇凤凰村至花山村公路	农村公路	无路新建	0.7	0	0	0	0.7	70	70	毗邻村庄联网路
170	祁阳市茅竹镇板桥村至大岭村公路	农村公路	无路新建	1.1	0	0	0	1.1	110	110	毗邻村庄联网路
171	祁阳市文富市镇双龙桥村至官山坪村公路	农村公路	无路新建	1.6	0	0	0	1.6	160	160	毗邻村庄联网路
172	CB31 祁阳市七里桥镇观音堂社区至大堡桥村公路	农村公路	无路新建	0.9	0	0	0	0.9	90	90	毗邻村庄联网路
173	CB60 祁阳市黎家坪镇十里坪村至成功村公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	70	70	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
174	祁阳市三口塘镇马嘶村至饶滩村谭家冲公路	农村公路	无路新建	0.7	0	0	0	0.7	70	70	毗邻村庄联网路
175	祁阳市观音滩镇观音滩一居委会至观音滩二居委会公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	40	40	毗邻村庄联网路
176	祁阳市茅竹镇东塘11组至禧塘王家公路	农村公路	无路新建	1.23	0	0	0	1.23	123	123	毗邻村庄联网路
177	CB18 祁阳市梅溪镇华溪新村至祁东县财宏村公路	农村公路	无路新建	0.37	0	0	0	0.37	40	40	毗邻村庄联网路
178	CB32 祁阳市七里桥镇观音堂社区至长寿亭村公路	农村公路	无路新建	0.63	0	0	0	0.63	63	63	毗邻村庄联网路
179	祁阳市三口塘镇上马村至上椿村公路	农村公路	无路新建	0.6	0	0	0	0.6	60	60	毗邻村庄联网路
180	祁阳市大忠桥镇梅湾村塘河边至3组公路	农村公路	无路新建	0.35	0	0	0	0.35	35	35	毗邻村庄联网路
181	祁阳市观音滩镇花山村至凤凰村公路	农村公路	无路新建	0.66	0	0	0	0.66	66	66	毗邻村庄联网路
182	祁阳市茅竹镇福庆村至周塘村公路	农村公路	无路新建	0.3	0	0	0	0.3	30	30	毗邻村庄联网路
183	CB33 祁阳市七里桥镇黄家塘村至吴家坪村公路	农村公路	无路新建	1.1	0	0	0	1.1	96	96	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
184	祁阳市黎家坪镇新塘村至黎家坪村公路	农村公路	无路新建	0.815	0	0	0	0.815	81.5	81.5	毗邻村庄联网路
185	祁阳市大忠桥镇韩家洲至廖家洲公路	农村公路	无路新建	0.8	0	0	0	0.8	80	80	毗邻村庄联网路
186	祁阳市茅竹镇石坝里至福庆村公路	农村公路	无路新建	0.35	0	0	0	0.35	35	35	毗邻村庄联网路
187	CB93 祁阳市八宝镇联兴村至龙泉村公路	农村公路	无路新建	0.86	0	0	0	0.86	86	86	毗邻村庄联网路
188	CW02 祁阳市肖家镇肖家村至牛岭村公路	农村公路	无路新建	0.87	0	0	0	0.87	87	87	毗邻村庄联网路
189	祁阳市三口塘镇社区9组至嶷山村公路	农村公路	无路新建	0.45	0	0	0	0.45	45	45	毗邻村庄联网路
190	祁阳市大忠桥镇白毛窝7组至白毛窝6组公路	农村公路	无路新建	0.5	0	0	0	0.5	50	50	毗邻村庄联网路
191	祁阳市观音滩镇三合村小皂里至沿沽村公路	农村公路	无路新建	0.36	0	0	0	0.36	36	36	毗邻村庄联网路
192	祁阳市文富市镇双江口村至东州桥村公路	农村公路	无路新建	0.307	0	0	0	0.307	30.7	30.7	毗邻村庄联网路
193	CB20 祁阳市梅溪镇龟山村至荷塘村公路	农村公路	无路新建	0.82	0	0	0	0.82	82	82	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
194	CB35 祁阳市七里桥镇双田照村至文高村公路	农村公路	无路新建	2	0	0	0	2	200	200	毗邻村庄联网路
195	CB06 祁阳市潘市镇周家湾社区至仙神村公路	农村公路	无路新建	1.811	0	0	0	1.811	180	180	毗邻村庄联网路
196	祁阳市大忠桥镇高塘至林场公路	农村公路	无路新建	1.4	0	0	0	1.4	140	140	毗邻村庄联网路
197	祁阳市茅竹镇幸福村至茅竹社区公路	农村公路	无路新建	0.5	0	0	0	0.5	50	50	毗邻村庄联网路
198	祁阳市文富市镇富湾村至丁源冲村公路	农村公路	无路新建	0.25	0	0	0	0.25	25	25	毗邻村庄联网路
199	CB36 祁阳市七里桥镇排楼湾村至丁庙湾村公路	农村公路	无路新建	0.61	0	0	0	0.61	61	61	毗邻村庄联网路
200	CB81 祁阳市黎家坪镇爱国村至同心村公路	农村公路	无路新建	0.368	0	0	0	0.368	36.8	36.8	毗邻村庄联网路
201	祁阳市三口塘镇马嘶村至饶滩村公路	农村公路	无路新建	1.1	0	0	0	1.1	110	110	毗邻村庄联网路
202	祁阳市大忠桥镇丛山张家至同鑫养鸡场公路	农村公路	无路新建	0.55	0	0	0	0.55	50	50	毗邻村庄联网路
203	祁阳市观音滩镇夏乐村至新钢铁村公路	农村公路	无路新建	0.46	0	0	0	0.46	46	46	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
204	祁阳市茅竹镇尹家荷叶塘至德辉桃子园公路	农村公路	无路新建	0.5	0	0	0	0.5	50	50	毗邻村庄联网路
205	CW19 祁阳市进宝塘镇西冲村至里仕村公路	农村公路	无路新建	0.764	0	0	0	0.764	116.1	116.1	毗邻村庄联网路
206	CB39 祁阳市下马渡镇胡家岭村至大茅坪村公路	农村公路	无路新建	0.7	0	0	0	0.7	71	71	毗邻村庄联网路
207	CB22 祁阳市梅溪镇大书村至大伍村公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	40	40	毗邻村庄联网路
208	CB28 祁阳市羊角塘镇公平村至祁东县鸟江镇丁字村公路	农村公路	无路新建	0.98	0	0	0	0.98	98	98	毗邻村庄联网路
209	CB38 祁阳市七里桥镇排楼湾村至龙口源村公路	农村公路	无路新建	0.84	0	0	0	0.84	84	84	毗邻村庄联网路
210	CB01 祁阳市潘市镇荷塘村至大书村公路	农村公路	无路新建	0.561	0	0	0	0.561	60	60	毗邻村庄联网路
211	CB65 祁阳市黎家坪镇竹茶冲村至枫树岭村公路	农村公路	无路新建	0.442	0	0	0	0.442	44.2	44.2	毗邻村庄联网路
212	CB40 祁阳市下马渡镇江月村至胡家岭村公路	农村公路	无路新建	0.92	0	0	0	0.92	92	92	毗邻村庄联网路
213	CB23 祁阳市梅溪镇月泉旺村至广歧村公路	农村公路	无路新建	0.46	0	0	0	0.46	46	46	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
214	CB63 祁阳市黎家坪镇枫树岭村至香木冲村公路	农村公路	无路新建	0.5	0	0	0	0.5	50	50	毗邻村庄联网路
215	祁阳市三口塘镇石湖塘13组至青杨村公路	农村公路	无路新建	0.3	0	0	0	0.3	30	30	毗邻村庄联网路
216	CB67 祁阳市大村甸镇许家亭村至毛塘湾村公路	农村公路	无路新建	0.33	0	0	0	0.33	40	40	毗邻村庄联网路
217	CB43 祁阳市潘市镇桐木村至龙溪村公路	农村公路	无路新建	0.604	0	0	0	0.604	70	70	毗邻村庄联网路
218	祁阳市三口塘镇里塘村至三口塘社区公路	农村公路	无路新建	1	0	0	0	1	100	100	毗邻村庄联网路
219	祁阳市大忠桥镇C569至滑石山公路	农村公路	无路新建	0.6	0	0	0	0.6	60	60	毗邻村庄联网路
220	祁阳市观音滩镇C634至周家院公路	农村公路	无路新建	0.16	0	0	0	0.16	20	20	毗邻村庄联网路
221	CB45 祁阳市潘市镇下街社区至鲁冲村公路	农村公路	无路新建	1.7	0	0	0	1.7	170	170	毗邻村庄联网路
222	CB96 祁阳市白水镇渔塘村至向凉村公路	农村公路	无路新建	0.8	0	0	0	0.8	80	80	毗邻村庄联网路
223	CB41 祁阳市下马渡镇大桥湾村至梓梁村公路	农村公路	无路新建	0.9	0	0	0	0.9	90	90	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
224	CB64 祁阳市黎家坪镇九龙寺村至老屋冲村公路	农村公路	无路新建	0.25	0	0	0	0.25	25	25	毗邻村庄联网路
225	CB49 祁阳市潘市镇龙潭村至衡祁村公路	农村公路	无路新建	0.528	0	0	0	0.528	52.8	52.8	毗邻村庄联网路
226	祁阳市大忠桥镇肖大线至白石山公路	农村公路	无路新建	0.835	0	0	0	0.835	170	170	毗邻村庄联网路
227	祁阳市观音滩镇356国道至叶家井7组公路	农村公路	无路新建	0.6	0	0	0	0.6	60	60	毗邻村庄联网路
228	祁阳市大忠桥镇蔗塘至洪家洞村公路	农村公路	无路新建	0.75	0	0	0	0.75	75	75	毗邻村庄联网路
229	祁阳市观音滩镇凤凰村至356国道公路	农村公路	无路新建	1.1	0	0	0	1.1	110	110	毗邻村庄联网路
230	CB80 祁阳市黎家坪镇仙人脚村至官塘村公路	农村公路	无路新建	0.228	0	0	0	0.228	22.8	22.8	毗邻村庄联网路
231	祁阳市大忠桥镇祝兴村至毛家坝桥公路	农村公路	无路新建	0.3	0	0	0	0.3	30	30	毗邻村庄联网路
232	CB11 祁阳市羊角塘镇白塘村至塘冲村公路	农村公路	无路新建	0.47	0	0	0	0.47	47	47	毗邻村庄联网路
233	祁阳市大忠桥镇樟木塘至界木塘公路	农村公路	无路新建	0.4	0	0	0	0.4	40	40	毗邻村庄联网路

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
234	祁阳市三口塘镇石湖村至坝塘村公路	农村公路	无路新建	0.7	0	0	0	0.7	70	70	毗邻村庄联网路
235	祁阳市三口塘镇疑山村至山门口村公路	农村公路	无路新建	0.5	0	0	0	0.5	50	50	毗邻村庄联网路
236	CW35 祁阳市文明铺镇高码头村至白溪村公路	农村公路	无路新建	0.55	0	0	0	0.55	55	55	毗邻村庄联网路
237	CW36 祁阳市进宝塘镇种田村至长冲村公路	农村公路	无路新建	0.5	0	0	0	0.5	50	50	毗邻村庄联网路
238	CW98 祁阳市羊角塘镇小陂桥村至盐铺村公路	农村公路	无路新建	0.32	0	0	0	0.32	32	32	毗邻村庄联网路
239	CW99 祁阳市羊角塘镇堰安村至祁东富民村公路	农村公路	无路新建	0.43	0	0	0	0.43	43	43	毗邻村庄联网路
240	CW68 祁阳市肖家镇百岭村至陶家村公路	农村公路	无路新建	4.17	0	0	0	4.17	650	650	毗邻村庄联网路
241	CB03 祁阳市潘市镇下堡桥村至丁家坪村公路	农村公路	无路新建	0.76	0	0	0	0.76	35	35	毗邻村庄联网路
	渡改桥	**3**		**0.339**					**4804**		
242	C041 祁阳市浯溪街道孙市街至黄道门公路	农村公路	升级改造	0.1	0	0	0	0.1	2180	2180	渡改桥

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
243	C698 祁阳市白水镇S320至湘江至湘江公路	农村公路	无路新建	0.139	0	0	0	0.139	1344	1344	渡改桥
244	C427 祁阳市文明铺镇匡家堰至匡家堰公路	农村公路	升级改造	0.1	0	0	0	0.1	1280	1280	渡改桥
	老旧县乡道改造	**14**		**85.182**					**16995.45**		
245	X057 祁阳市文富市镇汪家岭至小冲村公路	农村公路	升级改造	6.226	0	0	6.226	0	1245.2	1245.2	老旧县乡道改造
246	X162 祁阳市文明铺镇下新屋至永乐村亭公路	农村公路	升级改造	11.05	0	0	0	11.05	2322.4	2322.4	老旧县乡道改造
247	Y758 祁阳市长虹街道东风至东风公路	农村公路	原级改造	1.93	0	0	0	1.93	289.5	289.5	老旧县乡道改造
248	Y039 祁阳市白水镇国道边至洲上公路	农村公路	原级改造	5.773	0	0	0	5.773	865.95	865.95	老旧县乡道改造
249	Y219 祁阳市肖家镇贾家岭至慈源公路	农村公路	原级改造	3.939	0	0	0	3.939	590.85	590.85	老旧县乡道改造
250	Y754 祁阳市三口塘镇豪山至金凤采石场公路	农村公路	原级改造	4.75	0	0	0	4.75	712.65	712.65	老旧县乡道改造
251	Y500 祁阳市大村甸镇大树脚至乡道公路	农村公路	原级改造	4.76	0	0	0	4.76	713.85	713.85	老旧县乡道改造

序号	项目名称	路线属性	建设性质	建设规模					总投资（万元）	“十五五”投资（万元）	项目类型名称
				合计	一级	二级	三级	四级			
252	Y040 祁阳市白水镇白塘线至先锋公路	农村公路	原级改造	6.19	0	0	0	6.19	928.5	928.5	老旧县乡道改造
253	Y002 祁阳市文明铺镇大坪铺至李子冲公路	农村公路	原级改造	4.671	0	0	0	4.671	467.1	467.1	老旧县乡道改造
254	Y518 祁阳市文富市镇白毛滩至镇政府公路	农村公路	原级改造	6.76	0	0	0	6.76	1014.45	1014.45	老旧县乡道改造
255	X065 祁阳市下马渡镇大桥湾至下马渡路口公路	农村公路	升级改造	9.571	0	0	9.571	0	2629.5	2629.5	老旧县乡道改造
256	Y036 祁阳市三口塘镇师公井至上马公路	农村公路	原级改造	4.985	0	0	0	4.985	1246.25	1246.25	老旧县乡道改造
257	Y044 祁阳市八宝镇四木塘至战备桥公路	农村公路	原级改造	11.077	0	0	0	11.077	2769.25	2769.25	老旧县乡道改造
258	Y232 祁阳市肖家镇草坪里至百岭公路	农村公路	原级改造	3.5	0	0	0	3.5	1200	1200	老旧县乡道改造

附表五：“十五五”站场重点项目建议表

序号	项目类型	项目所在地区		项目名称	建设性质	联运类型	建设年限		建设规模（平方米）		投资估算（万元）				前期工作进展
		市州	县市区				开工年	完工年	占地面积	建筑面积	总投资	“十四五”	“十五五”	“十六五”	
（一）	综合客运枢纽														
1		永州市	祁阳市	祁阳长虹客运综合枢纽场	续建	公铁	2026	2027	66830	11960	15000		15000		
（二）	综合货运枢纽														
1		永州市	祁阳市	祁阳市现代铁路物流园红光货运站项目	新建	公铁	2026	2027	66723.45	65245.1	19867.82		19867.82		
（三）	客运站（一、二级）规模：个														
（四）	乡镇三级站规模：个														
（五）	客运站提质改造规模：1 个				改造						500		500		
（六）	普通物流园规模：3 个				新建						94000		94000		
1		永州市	祁阳市	祁阳市城乡寄递物流共配分拣中心	新建		2026	2027	30000	16000	6700		6700		

序号	项目类型	项目所在地区		项目名称	建设性质	联运类型	建设年限		建设规模（平方米）		投资估算（万元）				前期工作进展
（七）	城市公交场站规模：3 个				新建						120		120		
（八）	旅游交通驿站规模：2 个				新建						650		650		
（九）	智慧公交停车场：3 个				新建						14000		14000		
1		永州市	祁阳市	祁阳市智慧公交服务中心停车场项目	新建		2026	2027	19059.40	9973.38	12000		12000		
（十）	出租车综合服务中心：1 个				新建						5800		5800		

附表六：“十五五”水运重点项目建议表

序号	名称	里程	投资额（万元）
1	湘江永州至衡阳三级航道建设工程	82	69500
2	永州港祁阳港区潘市作业区码头工程	/	32000
3	永州港祁阳港区祁阳作业区码头工程	/	25000
4	永州港祁阳港区白水作业区码头工程	/	24000
5	祁阳市黄泥塘镇建新村客运码头便民停靠点	/	45
6	祁阳市白水镇白水桥头便民停靠点	/	43
7	祁阳市黄泥塘镇杨梅塘村便民停靠点	/	120
8	祁阳市浯溪街道杨家桥便民停靠点	/	120
9	祁阳水上搜救应急站点	/	31
合计			150859

附表七：“十五五”铁路重点项目建议表

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	总投资（亿元）
1	衡永南高铁	新建高速铁路湖南段183公里，设计速度350公里/小时	以国铁集团的建设时序为准	200
总计				**200**

附表八：规划项目资金需求汇总表

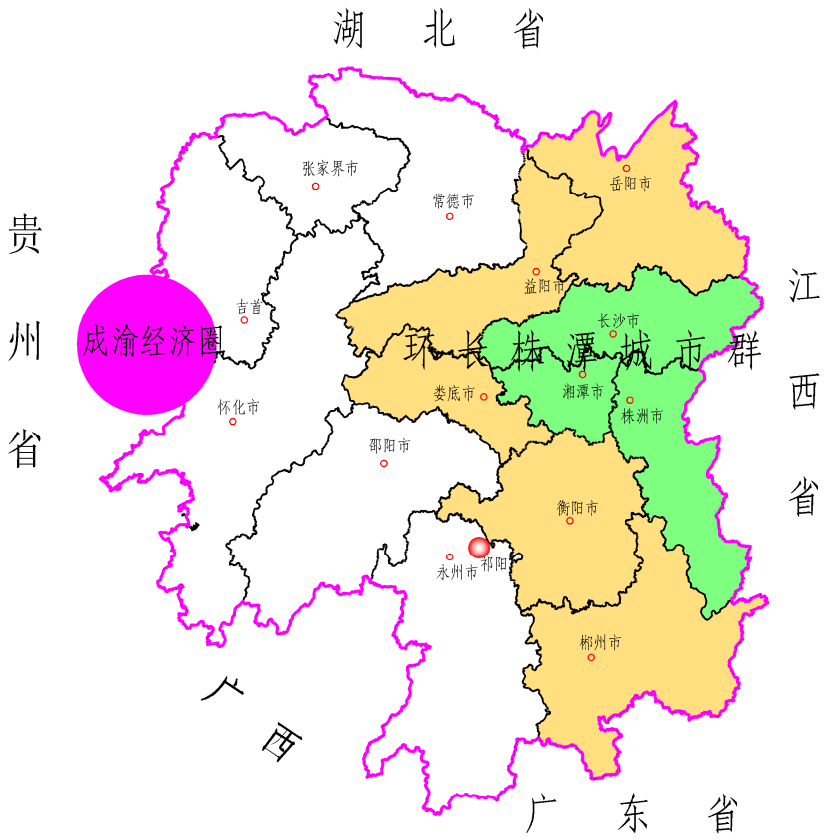
单位：亿元

	高速公路	普通国省干线		农村公路	客货运站场	内河水运	铁路	低空经济	合计
		普通国道	普通省道及重要经济干线						
里程	80	61	193.717	475.052	/	/	183	/	992.769
投资规模（亿元）	95	37.0978	65.7842	9.5025	14.9050	15.0859	200	10	447.3754

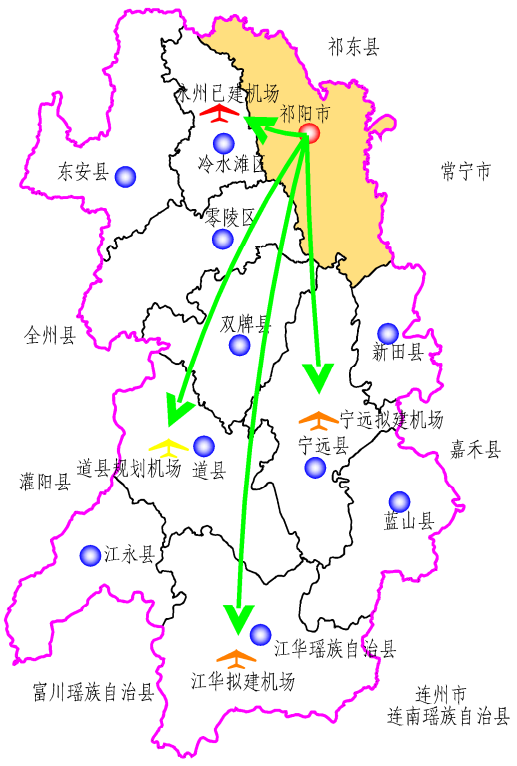
祁阳市区位分析图

北

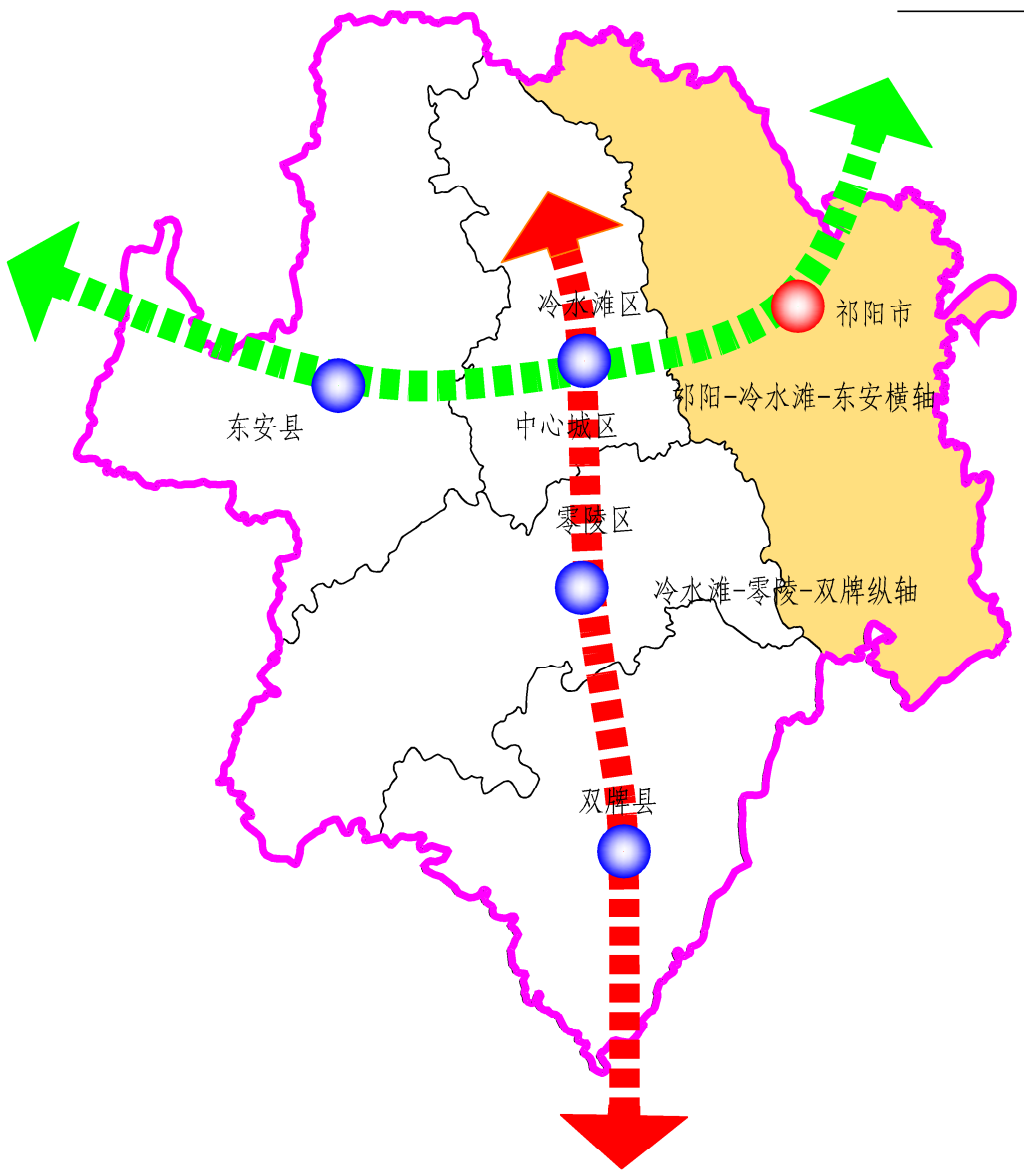
全省区位



永州市区位



城镇群区位



祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市现状交通网络图

北

祁东县
冷水滩区
零陵区
双牌县
宁远县
新田县
道县
江永县
蓝山县
江华瑶族自治县
永州市
衡阳市
常宁市

龚家坪镇
文明铺镇
黎家坪镇
大村甸镇
文富市镇
长虹街道
龙山街道
下马渡镇
祁阳市
浯溪街道
七里桥镇
茅竹镇
观音滩镇
三口塘镇
大忠桥镇
肖家村镇
白水镇
进宝塘镇
黄泥塘镇
潘市镇
梅溪镇
羊角塘镇
八宝镇
石鼓源乡
金洞镇
金洞管理区
凤凰乡
晒北滩瑶族乡

湘桂铁路
衡柳至柳州铁路
衡永高速
泉南高速

S221 S575 S228 S340 S227 S339 S343

G322 G7221 G72 G356

X007 X022 X006 X003 X004

图　例

比例尺 1:250000

县	G72 高速公路	湘桂铁路	普速铁路
镇	G322 国　道	衡柳高铁	高速铁路
建制村	S227 省　道		
火车站	X003 县　道		县　界
高速互通	Y002 乡　道		水　域

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市综合交通规划图

北

祁阳市
东
县
冷
水
滩
区
零
陵
区
双 牌 县
宁 远 县
新 田 县
常
宁
市
八宝镇

龚家坪镇
文明铺镇
黎家坪镇
大村甸镇
文富市镇
长虹街道
龙山街道
下马渡镇
浯溪街道
七里桥镇
羊角塘镇
梅溪镇
茅竹镇
观音滩镇
潘市镇
黄泥塘镇
进宝塘镇
三口塘镇
白水镇
大忠桥镇
肖家村镇
八宝镇
石鼓源乡
凤凰乡
金洞管理区
晒北滩瑶族乡

S221
S575
S228
S340
S227
S339
S343
G322
G7221
G72
G356
湘桂铁路
衡永高速
衡永南高铁
衡阳至柳州铁路
泉南高速
邵嘉高速

图 例

比例尺 1:250000

县	泉南高速 G72 高速公路	湘桂铁路	普速铁路
镇	G322 国 道	衡柳高铁	高速铁路
建制村	S227 省 道		县 界
火车站	X003 县 道		连 接 线
高速互通	Y002 乡 道		水 域

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市高速公路规划图

北

祁东县
衡永高速
冷水滩区
祁阳市
文富市镇
龚家坪镇
文明铺镇
黎家坪镇
大村甸镇
长虹街道
龙山街道
下马渡镇
浯溪街道
七里桥镇
羊角塘镇
梅溪镇
茅竹镇
观音滩镇
潘市镇
黄泥塘镇
进宝塘镇
三口塘镇
白水镇
大忠桥镇
肖家村镇
八宝镇
石鼓源乡
泉南高速
零陵区
凤凰乡
金洞管理区
双牌县
宁远县
新田县
常宁市
晒北瑶族乡
G7221
G72
邵永高速
祁
东
县
水
冷
滩
区
零
陵
区
双
牌
县
宁
远
县
新
田
县
常
宁
市
八宝镇

图　例　　比例尺 1:250000

- 县　界
- 泉南高速 G72　已建高速公路
- 在建高速公路
- 水　域
- 县
- 镇
- 高速互通

祁阳市交通运输局　2026年04月　04页

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市干线公路规划图

北

一射（S227）

龚家坪镇

祁

七射（G322）

东

文富市镇

文明铺镇

一横
（S575、S227）

冷

黎家坪镇

县

大村甸镇

三横
（S339）

环线（G356、S227、
S227-S340连接线、S340）

羊角塘镇

二横
（S228）

长虹街道

下马渡镇

龙山街道

水

祁阳市

浯溪街道

七里桥镇

梅溪镇

茅竹镇

滩

二射（S340）

观音滩镇

潘市镇

黄泥塘镇

进宝塘镇

常

区

三口塘镇

白水镇

三射（G322）

四射
（县城至大忠桥互通
上桥岭至大忠桥互通）

六射（G356）

大忠桥镇

肖家村镇

八宝镇

石鼓源乡

宁

五射（S227）

金洞镇

零

凤凰乡

金洞管理区

陵

区

市

八宝镇

晒北滩瑶族乡

双 牌 县

宁 远 县

新 田 县

图 例

县

镇

县 界

水 域

比例尺 1:250000

环 线

射 线

衡 线

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

北

祁东县
冷水滩区
零陵区
双牌县
宁远县
新田县
常宁市
八宝镇

龚家坪镇
文明铺镇
匡家堰渡口码头
文富市镇
黎家坪镇
大村甸镇
长虹街道
龙山街道
下马渡镇
黄道门渡口码头
杨家桥渡口码头
祁阳市
洛溪街道
七里桥镇
祁阳港区
祁阳作业区
祁阳港区
宣阳港点
羊角塘镇
梅溪镇
茅竹镇
观音滩镇
祁阳港区
潘市作业区
潘市镇
黄泥塘镇
祁阳港区
黄泥塘港点
八角岭渡口码头
祁阳港区
白水作业区
进宝塘镇
河埠塘渡口码头
三口塘镇
白水镇
黄家凼渡口码头
大忠桥镇
肖家村镇
八宝镇
石鼓源乡
金洞镇
大江水库
凤凰乡
金洞管理区
晒北瑶族乡
内下水库

祁
东
县
冷
水
滩
区
零
陵
区
双
牌
县
宁
远
县
新
田
县
常
宁
市
八
宝
镇

图　例

县

镇

县　界

比例尺　1:250000

港口作业区

三级航道

祁阳市交通运输局

2026年04月

06页

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市铁路规划图

北

祁东县 冷水滩区 零陵区 双牌县 宁远县 新田县 常宁市 八宝镇

龚家坪镇 文明铺镇 文富市镇 黎家坪镇 大村甸镇 长虹街道 龙山街道 下马渡镇 羊角塘镇 浯溪街道 七里桥镇 祁阳市 梅溪镇 茅竹镇 观音滩镇 潘市镇 黄泥塘镇 进宝塘镇 三口塘镇 白水镇 大忠桥镇 肖家村镇 八宝镇 石鼓源乡 金洞镇 凤凰乡 金洞管理区 晒北滩瑶族乡

湘桂铁路 衡永南高铁 衡阳至柳州铁路 衡阳至南宁高铁

祁 东 县 水 冷 水 滩 区 零 陵 区 双 牌 县 宁 远 县 新 田 县 常 宁 市 八 宝 镇 祁 水 江 湘 潇 水 河 溪 河 黄 大 河 白 水

图 例

- 县
- 镇
- 火车站
- 县 界

比例尺 1:250000

- 湘桂铁路 既有普速铁路
- 衡柳高铁 既有高速铁路
- 衡阳至南宁高铁 规划高速铁路

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市客运站规划图

北

祁东县
冷水滩区
零陵区
双牌县
宁远县
新田县
常宁市
八宝镇

龚家坪镇
文富市镇
文明铺镇
黎家坪镇
大村甸镇
长虹街道
龙山街道
下马渡镇
羊角塘镇
祁阳市
浯溪街道
七里桥镇
长虹客运综合枢纽站
唐家岭客运站
梅溪镇
茅竹镇
潘市镇
观音滩镇
黄泥塘镇
进宝塘镇
三口塘镇
白水镇
大忠桥镇
肖家村镇
八宝镇
石鼓源乡
金洞镇
凤凰乡
金洞管理区
晒北滩瑶族乡

图　例

比例尺 1:250000

- 县
- 镇
- 县　界
- 客运枢纽站
- 已有客运站
- 新建客运站
- 乡镇运输服务站

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市货运规划图

北

祁阳市现代铁路物流园红光货运站项目

祁阳市高新区公水联运枢纽

祁阳市陆空联运枢纽项目

祁阳市

龚家坪镇
文明铺镇
文富市镇
黎家坪镇
大村甸镇
长虹街道
龙山街道
下马渡镇
浯溪街道
七里桥镇
羊角塘镇
梅溪镇
茅竹镇
观音滩镇
潘市镇
黄泥塘镇
进宝塘镇
三口塘镇
白水镇
大忠桥镇
肖家村镇
八宝镇
石鼓源乡
金洞镇
凤凰乡
金洞管理区
晒北滩瑶族乡

X007 X022 X006 X003 X004

祁 东 县 冷 水 滩 区 零 陵 区 双 牌 县 宁 远 县 新 田 县 常 宁 市 八宝

图 例

比例尺 1:250000

- 县
- 镇
- 县 界
- 物流园、货运站
- 泉南高速 G72 高速公路
- G322 国 道
- S227 省 道
- X003 县 道
- 湘桂铁路 普速铁路
- 衡柳高铁 高速铁路

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市旅游通道规划图

北

祁东县
冷水滩区
零陵区
双牌县
宁远县
新田县
常宁市

一射(G322)

环线
G322-G356-S339-Y081-
七里桥至羊角塘旅游公路-S227

二射(S340)

三射
（县城至大忠桥互通公路
上桥岭至大忠桥互通公路）

一纵
(七里桥至龙溪公路-S227)

四射
(G356-菜园至龙凼公路
-龙凼至阳明山公路)

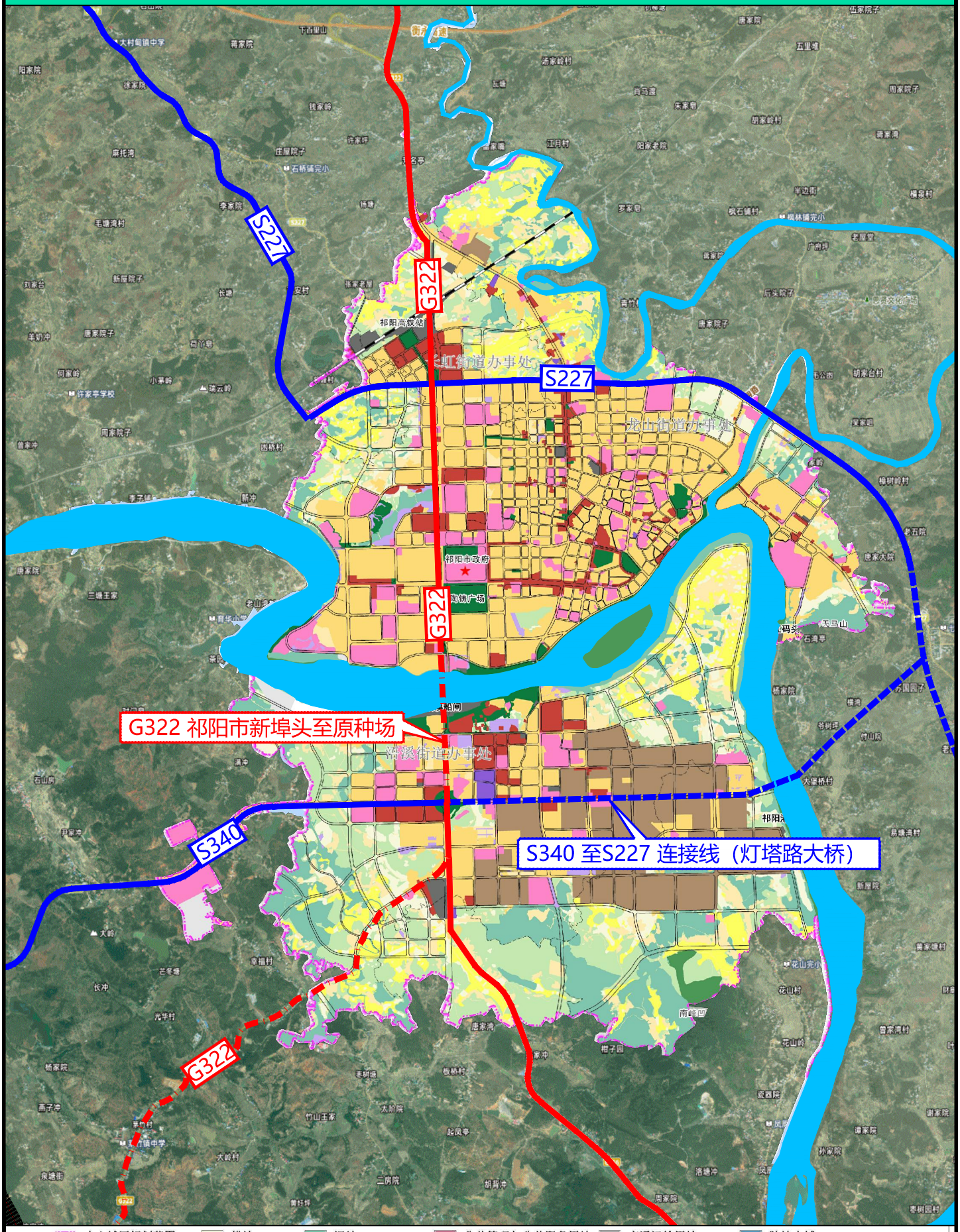
龚家坪镇
文明铺镇
文富市镇
黎家坪镇
黎家坪天明山庄
大华山景区
大村甸镇
长虹街道
下马渡镇
龙山街道
祁阳古城
祁阳市
浯溪街道
七里桥镇
太白峰国家森林公园
三家村田园综合体
浯溪碑林风景名胜区
云藤村
泉口村
羊角塘镇
5D溶洞群落
梅溪镇
陶铸故居
石洞源景区
茅竹镇
湘江百里画廊
八尺村
观音滩镇
潘市镇
李家大院
黄泥塘镇
油茶农旅融合发展示范项目
湘江古村群落旅游景区
香湖湾度假区
竹山村祁剧
竹山雅苑
进宝塘镇
枫梓村
陈朝村
三口塘镇
白水镇
大忠桥镇
肖家村镇
八宝镇
石鼓源乡
大江林场景区
九泥村
金洞镇
三圣湖休闲度假景区
凤凰乡
金洞管理区
黄龙景区
晒北滩瑶族乡

图 例

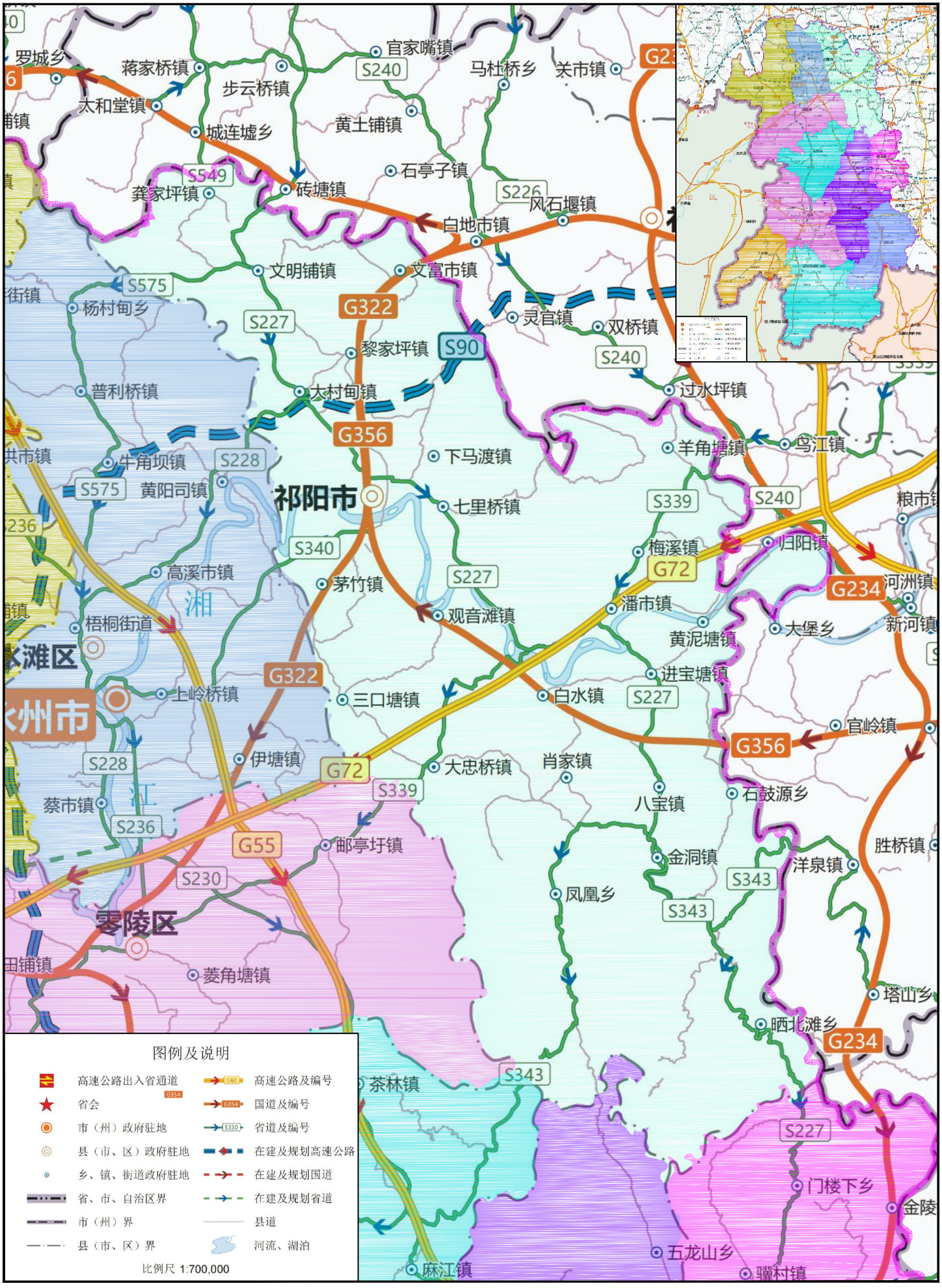
- 县
- 镇
- 县 界
- 水 域
- 旅游环线
- 旅游射线
- 旅游纵线
- 湘江旅游带
- 重点旅游景点
- 国家级传统村落
- 五星乡村旅游区

比例尺 1:250000

祁阳中心城区国省干线路网规划（2026-2030年）



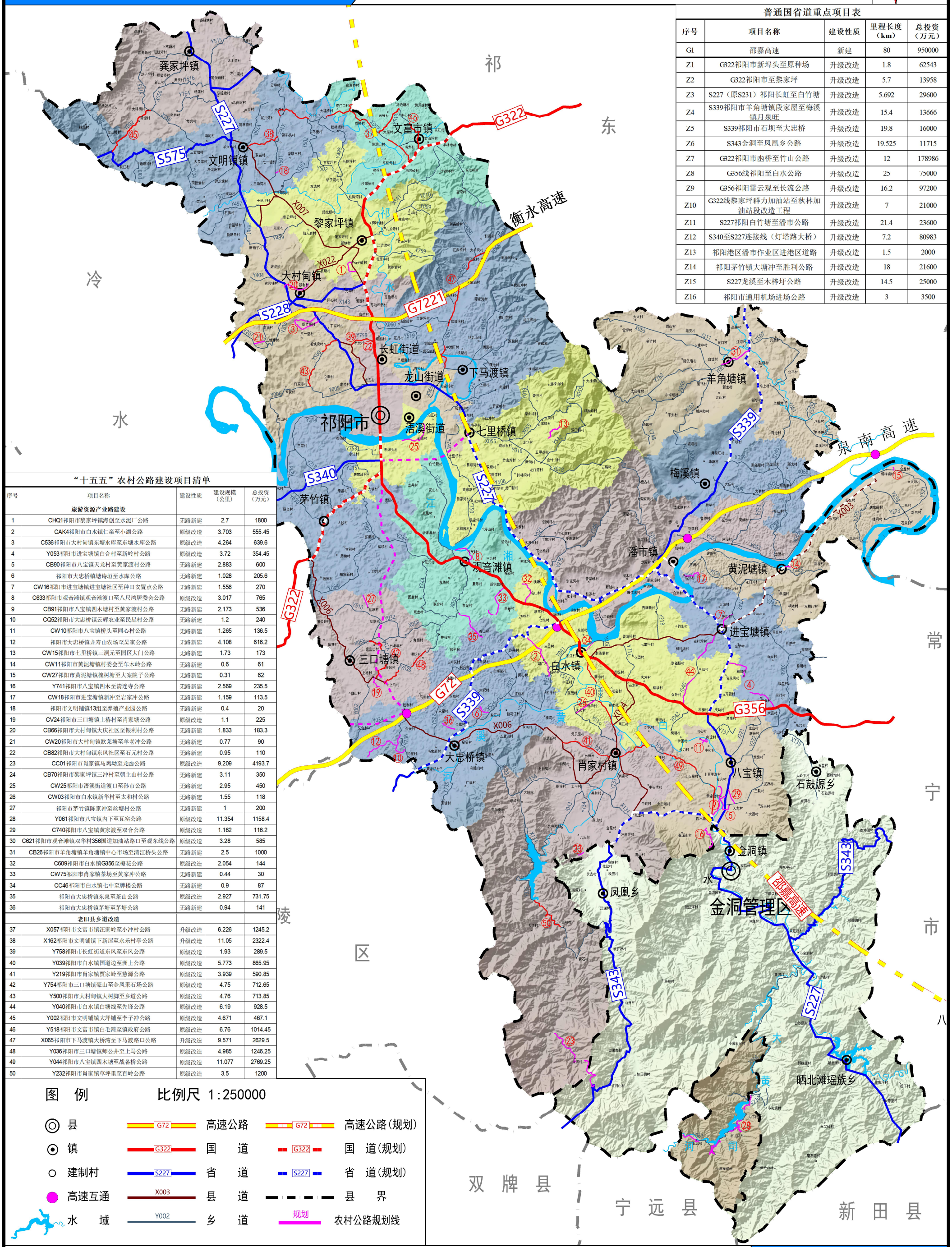
祁阳公路路网图


祁阳市
零陵区
冷水滩区
罗城乡
蒋家桥镇
步云桥镇
太和堂镇
城连墟乡
官家嘴镇
马杜桥乡
关市镇
黄土铺镇
石亭子镇
龚家坪镇
砖塘镇
风石堰镇
白地市镇
文明铺镇
文富市镇
杨村甸乡
灵官镇
双桥镇
黎家坪镇
普利桥镇
太村甸镇
过水坪镇
牛角坝镇
黄阳司镇
下马渡镇
羊角塘镇
鸟江镇
七里桥镇
梅溪镇
归阳镇
高溪市镇
茅竹镇
观音滩镇
潘市镇
河洲镇
梧桐街道
黄泥塘镇
大堡乡
新河镇
上岭桥镇
三口塘镇
白水镇
进宝塘镇
官岭镇
伊塘镇
大忠桥镇
肖家镇
八宝镇
石鼓源乡
蔡市镇
邮亭圩镇
金洞镇
洋泉镇
胜桥镇
凤凰乡
菱角塘镇
塔山乡
晒北滩乡
茶林镇
门楼下乡
金陵
五龙山乡
麻江镇
骥村镇
S240
S339
S340
S227
S228
S575
S549
S226
S90
S236
S230
S343
G322
G356
G72
G234
G55
湘
江
图例及说明
高速公路出入省通道
高速公路及编号
省会
国道及编号
市（州）政府驻地
省道及编号
县（市、区）政府驻地
在建及规划高速公路
乡、镇、街道政府驻地
在建及规划国道
省、市、自治区界
在建及规划省道
市（州）界
县道
县（市、区）界
河流、湖泊
比例尺 1:700,000

祁阳市“十五五”交通运输发展规划（公路、水路）（2026-2030）

祁阳市国省道重点项目/主要农村公路规划图

北



普通国省道重点项目表

序号	项目名称	建设性质	里程长度（km）	总投资（万元）
G1	邵嘉高速	新建	80	950000
Z1	G322祁阳市新埠头至原种场	升级改造	1.8	62543
Z2	G322祁阳市至黎家坪	升级改造	5.7	13958
Z3	S227（原S231）祁阳长虹至白竹塘	升级改造	5.692	29600
Z4	S339祁阳市羊角塘镇段家屋至梅溪镇月泉旺	升级改造	15.4	13666
Z5	S339祁阳市石坝至大忠桥	升级改造	19.8	16000
Z6	S343金洞至凤凰乡公路	升级改造	19.525	11715
Z7	G322祁阳市卤桥至竹山公路	升级改造	12	178986
Z8	G356线祁阳至白水公路	升级改造	25	75000
Z9	G356祁阳雷云观至长流公路	升级改造	16.2	97200
Z10	G322线黎家坪群力加油站至秋林加油站段改造工程	升级改造	7	21000
Z11	S227祁阳白竹塘至潘市公路	升级改造	21.4	23600
Z12	S340至S227连接线（灯塔路大桥）	升级改造	7.2	80983
Z13	祁阳港区潘市作业区进港区道路	升级改造	1.5	2000
Z14	祁阳茅竹镇大塘冲至胜利公路	升级改造	18	21600
Z15	S227龙溪至木梓圩公路	升级改造	14.5	25000
Z16	祁阳市通用机场进场公路	升级改造	3	3500

“十五五”农村公路建设项目清单

序号	项目名称	建设性质	建设规模（公里）	总投资（万元）
	旅游资源产业路建设			
1	CHQ1祁阳市黎家坪镇海创至水泥厂公路	无路新建	2.7	1800
2	CAK4祁阳市白水镇仁亲至小湖公路	原级改造	3.703	555.45
3	C536祁阳市大村甸镇东塘水库至东塘水库公路	原级改造	4.264	639.6
4	Y053祁阳市进宝塘镇白台村至新岭村公路	原级改造	3.72	354.45
5	CB90祁阳市八宝镇天龙村至黄家渡村公路	无路新建	2.883	600
6	祁阳市大忠桥镇诗垣至水库公路	无路新建	1.028	205.6
7	CW16祁阳市进宝塘镇进宝塘社区至种田安置点公路	无路新建	1.556	270
8	C633祁阳市观音滩镇观音滩渡口至八尺湾居委会公路	原级改造	3.017	765
9	CB91祁阳市八宝镇四木塘村至黄家渡村公路	无路新建	2.173	536
10	CQ52祁阳市大忠桥镇云辉农业至民星村公路	无路新建	1.2	240
11	CW10祁阳市八宝镇桥头至同心村公路	无路新建	1.265	136.5
12	祁阳市大忠桥镇龙寿山农场至吴家公路	无路新建	4.108	616.2
13	CW15祁阳市七里桥镇三洞元至园区大门公路	无路新建	1.73	173
14	CW11祁阳市黄泥塘镇村委会至车木岭公路	无路新建	0.6	61
15	CW27祁阳市黄泥塘镇槐树塘至大案院子公路	无路新建	0.31	62
16	Y741祁阳市八宝镇四木至清连寺公路	无路新建	2.569	235.5
17	CW18祁阳市进宝塘镇新冲至岩家冲公路	无路新建	1.159	113.5
18	祁阳市文明铺镇13组至养殖产业园公路	无路新建	0.4	20
19	CV24祁阳市三口塘镇上椿村至肖家塘公路	原级改造	1.1	225
20	CB66祁阳市大村甸镇大庆社区至银利村公路	无路新建	1.833	183.3
21	CW20祁阳市大村甸镇欧莱塘至羊老冲公路	无路新建	0.77	90
22	CB82祁阳市大村甸镇东风社区至石元村公路	无路新建	0.95	110
23	CC01祁阳市肖家镇马鸡坳至龙凼公路	原级改造	9.209	4193.7
24	CB70祁阳市黎家坪镇三冲村至朝主山村公路	无路新建	3.11	350
25	CW25祁阳市浯溪街道渡口至孙市公路	无路新建	2.95	450
26	CW03祁阳市白水镇新华村至太和村公路	无路新建	1.55	118
27	祁阳市茅竹镇陈家冲至丝塘村公路	无路新建	1	200
28	Y061祁阳市八宝镇内下至瓦窑公路	原级改造	11.354	1158.4
29	C740祁阳市八宝镇黄家渡至双合公路	原级改造	1.162	116.2
30	C621祁阳市观音滩镇双华村356国道加油站路口至观东线公路	原级改造	3.28	585
31	CB26祁阳市羊角塘镇羊角塘镇中心市场至清江桥头公路	无路新建	2.5	1000
32	C609祁阳市白水镇G356至梅花公路	原级改造	2.054	144
33	CW75祁阳市肖家镇茶场至黄家冲公路	无路新建	0.44	30
34	CC46祁阳市白水镇七中至牌楼公路	无路新建	0.9	87
35	祁阳市大忠桥镇东泉至茶山公路	原级改造	2.927	731.75
36	祁阳市大忠桥镇茅塘至茅塘公路	无路新建	0.94	141
	老旧县乡道改造			
37	X057祁阳市文富市镇汪家岭至小冲村公路	升级改造	6.226	1245.2
38	X162祁阳市文明铺镇下新屋至永乐村亭公路	升级改造	11.05	2322.4
39	Y758祁阳市长虹街道东风至东风公路	原级改造	1.93	289.5
40	Y039祁阳市白水镇国道边至洲上公路	原级改造	5.773	865.95
41	Y219祁阳市肖家镇贾家岭至慈源公路	原级改造	3.939	590.85
42	Y754祁阳市三口塘镇豪山至金凤采石场公路	原级改造	4.75	712.65
43	Y500祁阳市大村甸镇大树脚至乡道公路	原级改造	4.76	713.85
44	Y040祁阳市白水镇白塘线至先锋公路	原级改造	6.19	928.5
45	Y002祁阳市文明铺镇大坪铺至李子冲公路	原级改造	4.671	467.1
46	Y518祁阳市文富市镇白毛滩至镇政府公路	原级改造	6.76	1014.45
47	X065祁阳市下马渡镇大桥湾至下马渡路口公路	升级改造	9.571	2629.5
48	Y036祁阳市三口塘镇师公井至上马公路	原级改造	4.985	1246.25
49	Y044祁阳市八宝镇四木塘至战备桥公路	原级改造	11.077	2769.25
50	Y232祁阳市肖家镇草坪里至百岭公路	原级改造	3.5	1200

图　例　　比例尺 1:250000

县	G72 高速公路	G72 高速公路（规划）	
镇	G322 国　道	G322 国　道（规划）	
建制村	S227 省　道	S227 省　道（规划）	
高速互通	X003 县　道	县　界	
水　域	Y002 乡　道	规划 农村公路规划线	

祁阳市交通运输局

2026年04月