祁阳市“十五五”现代物流发展规划

祁阳市交通运输局

湖南省物流与采购联合会

二〇二六年五月

目录

一、发展基础 ..... - 3 -
（一）发展现状 ..... - 3 -
（二）发展机遇 ..... - 6 -
（三）面临挑战 ..... - 8 -
二、总体要求 ..... - 9 -
（一）指导思想 ..... - 9 -
（二）基本原则 ..... - 10 -
（三）发展目标 ..... - 11 -
三、空间布局 ..... - 12 -
（一）“通道+枢纽+网络”的物流发展新格局 ... - 13 -
（二）“一核引领、两带串联、三园支撑、多点覆盖”的现代物流空间布局体系 ..... - 14 -
四、主要任务 ..... - 16 -
（一）夯实现代物流业发展基础 ..... - 16 -
1.完善交通基础设施 ..... - 16 -
2.畅通区域物流通道 ..... - 19 -
3.打造物流枢纽网络 ..... - 20 -
（二）促进多业融合协同发展 ..... - 22 -
1.推进物流业与制造业融合发展 ..... - 22 -

2..推进物流业与商贸服务业融合发展.....- 23 -
3.推进物流业与农业融合发展.....- 24 -
（三）构建“三个”体系.....- 27 -
1.构建数字智慧现代物流体系.....- 27 -
2.构建绿色低碳现代物流体系.....- 28 -
3.构建应急物流保障体系.....- 30 -
（四）实施“三大”提升行动.....- 31 -
1.提升物流专业化发展水平.....- 31 -
2.提升供应链现代化水平.....- 33 -
3.提升现代物流治理能力.....- 35 -
五、保障措施.....- 36 -
（一）加强组织领导.....- 36 -
（二）强化要素保障.....- 37 -
（三）优化发展环境.....- 38 -
（四）严格督导考核.....- 38 -
附件1：祁阳市物流通道布局图（2026-2030）.....- 38 -
附件2：祁阳市物流空间布局图（2026-2030）.....- 38 -
附件3：祁阳市“十五五”现代物流拟实施重大项目表.....- 38 -

祁阳市“十五五”现代物流发展规划

（征求意见稿）

为深入贯彻落实党的二十大及二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于现代物流、流通体系建设的重要论述，锚定湖南省“三高四新”美好蓝图，紧扣永州市湘南区域性综合交通枢纽定位，立足祁阳市“湘南门户、湘江节点、交通要冲”区位优势，加快构建高效顺畅、智慧绿色、安全韧性、产业融合、“通道+枢纽+网络+节点”的现代物流运行体系，推动物流业高质量发展，促进我市产业链与供应链融合发展，支撑全市经济社会现代化建设，增强全市经济综合实力和核心竞争力，根据上位规划对现代物流总体部署、《祁阳市国土空间总体规划(2021 一 2035 年)》和《祁阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的具体要求，结合祁阳物流业发展现状制订本规划。规划期限为 2026—2030 年。

一、发展基础

（一）发展现状

祁阳市地处湘南咽喉，是连接粤港澳大湾区与长江经济带的重要节点。“十四五”以来，祁阳市坚持以交通先行、物流强市为导向，现代物流业发展取得阶段性成效，基础设

施逐步完善、多式联运起步发力、产业融合初见成效、城乡物流持续延伸，为现代物流产业快速发展奠定了坚实基础。

1.交通设施加快成网。“十四五”期间，祁阳市累计投入15.25亿元，构建起“高速连外、干线穿境、农村织网”的路网体系。**公路：**衡永高速祁阳段建成通车，结束了城区无高速的历史，融入“大湘南1小时经济圈”；G322、G356等国省道提质改造，市域“十”字骨干路网基本形成，建成通镇三级及以上公路64.34公里，基本实现乡镇通三级路目标；提质改造旅游资源产业路近270公里，串联多个重要景点和产业园区，公路总里程达4667.07公里，成功创建省级“四好农村路”示范市。**水运：**湘江永州至衡阳三级航道祁阳段二期工程（1000吨级）竣工验收，三期工程有序推进；千吨级码头前期工作加快，通江达海水运通道加速形成。**铁路：**湘桂铁路穿境而过，祁阳现代铁路物流园红光物流专用线（2.8公里）建成通车，现代铁路物流园投入运营，年货物到发能力约150万吨，具备集装箱、大宗散货、笨重件等多品类作业能力。“公路+铁路+水运”多式联运雏形初现，运输结构不断优化。

2.物流产业规模持续增长。“十四五”以来，祁阳市现代物流业呈现稳健发展态势。2025年全市社会物流总额达到1409.6亿元，较2020年增长38.4%，年均增长6.7%。物流市场主体不断壮大，市场主体数量增长至337家，红光物流、

博成生态、海洋物流、祁阳海螺物流等骨干企业引领发展，中小物流企业数量持续增加,全市A级物流企业增至2家（其中4A级、3A级各1家），物流业总收入由2020年的32.6亿元增至2025年43.7亿元，产业集聚效应和市场主体活力显著增强。2024年，祁阳市交通运输、仓储和邮政业实现增加值22.15亿元，同比增长9.8%。物流业在支撑实体经济、促进区域流通中的作用进一步凸显。

3.物流节点体系初步构建。健全县乡村三级物流配送体系，持续推进农村客货邮融合发展，争创全省农村冷链物流建设示范市，城乡物流县级分拨中心开启建设，将进一步完善物流网络布局，提升城乡物流配送效率，较好解决前后两个“一公里”问题，建成390个村级寄递物流综合服务中心，构建“市-镇-村”三级物流配送体系。冷链物流实现突破，永州博成生态、祁沣生态农业等企业建成5万吨级冷库集群，支撑槟榔芋、生姜等特色农产品外销。现代铁路物流园成为核心枢纽，集仓储、分拨、多式联运功能于一体，有效降低企业物流成本。

4.产业融合发展初见成效。物流业与制造业、农业、商贸业协同发力。**物流业与制造业协同：**建材、装备制造等企业物流外包比例提升，推广新能源车辆降低成本，海螺水泥等制造企业依托铁路物流园优化运输结构，年外运水泥180万吨，铁路+公路联运模式成熟；**物流业与农业联动：**农产

品冷链、产地集配、快递进村加快推进，特色农产品出村进城渠道更加畅通，助力农产品上行；**物流业与商贸融合：**电商物流、同城配送、城乡双向流通网络逐步完善，跨境电商、保税物流起步探索，物流服务民生能力提升。

5.发展环境不断优化。市委、市政府高度重视现代物流产业发展，召开专题座谈会部署工作，明确“高起点规划、高标准建设、高效率推进”发展要求。积极争创全省交通物流降本提质增效专项试点，政策支持体系逐步完善。

（二）发展机遇

1.政策红利持续释放。长江经济带、中部地区崛起、粤港澳大湾区建设等国家战略深入实施，南向向海向外发展格局加速形成，祁阳作为湘南区域重要节点，承接产业转移、拓展物流市场、融入区域物流网络的优势凸显。“十五五”时期国家和湖南省大力推进现代物流体系建设，聚焦降本提质、数智赋能、绿色低碳，为祁阳物流业升级提供政策导向。党的二十届四中全会及中央、省、市经济工作会议均强调要加快构建高效顺畅的现代物流体系，进一步降低全社会物流成本，这为我市现代物流产业发展提供了坚实的政策指引。同时，祁阳作为湘南地区的重要节点城市，湖南省大力推进“三高四新”，加快建设内陆地区改革开放高地，支持湘南地区建设区域性综合交通枢纽和现代物流节点，为祁阳物流基础设施升级、多式联运发展提供政策红利，为祁阳争取资

金、项目、试点政策提供有力支撑。

2.产业升级催生物流新需求。祁阳市“两链三集群两高地”产业布局推进，微电机、绿色纺织、油茶等产业集群壮大，制造业、农业、商贸业对高效、低成本、专业化物流服务需求激增，为物流业发展提供广阔市场。跨境电商、即时零售、冷链生鲜、绿色供应链等新业态快速发展，市场需求持续扩大，催生物流产业新增长点。特别是海螺水泥等工业企业的产品外销范围不断拓展，永州博成生态等农业企业的冷链物流需求日益增长，为现代物流产业提供了广阔的市场空间。同时，生鲜电商的快速发展，进一步提供了城乡末端物流、冷链物流的市场需求；永州市（祁阳）表面处理产业园等重大产业项目的建设，将进一步带动物流产业的集聚发展。

3.区位交通优势加速释放。广清永高铁、南衡高铁规划布局，祁阳有望新增高铁站点；衡永高速通车融入“大湘南1小时经济圈”，辐射带动能力持续增强；祁阳通用机场、湘江永州至衡阳三级航道建设稳步推进，与已投运的现代铁路物流园、完善的公路网络形成优势互补，多式联运枢纽地位进一步巩固，为祁阳融入全省乃至全国经济内外大循环创造更加有利条件；祁阳作为湘南门户、湘江节点的区位价值进一步凸显。

4.技术发展推动物流转型。随着物联网、大数据、人工

智能等新一代信息技术的快速发展，为现代物流业的智能化、绿色化发展提供了技术支撑。我市物流企业借助这些技术，提升物流运营效率，降低物流成本，推动现代物流业转型升级。红光物流利用 AI 技术，对原有编组设施进行升级改造，提升了铁路货物转运效率，冷链物流运用光伏技术和多温控制技术，较好的节约用电能源，进一步降低了企业的用能成本。

（三）面临挑战

1.物流综合成本依然偏高。全市物流基础设施虽然不断完善，但仍存在部分路段通行能力不足、物流设施布局不合理等问题，导致物流综合成本偏高。同时，物流企业信息化水平较低，物流运营效率有待提升。

2.基础设施短板依然突出。运输结构仍以公路为主，铁路、水运占比偏低，成本偏高；**多式联运衔接不足**，铁路、水运集疏运体系不完善，公路、铁路、水运协同效率偏低；物流节点布局不均衡，城区大型物流枢纽不足，乡镇冷链、仓储设施薄弱，全市物流园区布局分散、规模偏小、功能单一，集聚效应不强；水运码头、内河航运配套不足，千吨级港口、临港物流园建设滞后；城乡末端配送网络不完善，村级物流服务点运营效能不高，农村物流成本高、效率低、冷链覆盖率不足；冷链物流、供应链物流、跨境物流等高端服务能力不足，专业化、精细化水平不高；**新质生产力发展滞**

后，祁阳市现代物流业在智能化、绿色化、数字化等方面的发展相对滞后，新质生产力发展有待加快。缺乏先进的物流技术和装备，物流创新能力不足。

3.市场主体实力偏弱。全市物流企业小散弱特征明显，龙头企业带动力不强，服务功能单一，多以运输、仓储为主，供应链管理、定制化服务能力不足；缺乏规模化、网络化、智能化的现代物流企业；企业信息化、标准化水平偏低，创新能力、服务能力、抗风险能力不足；企业数字化、绿色化转型缓慢，新能源车辆、智能设备普及率低，运营成本偏高。缺乏具有品牌影响力和核心竞争力的大型物流企业，难以满足市场对高端物流服务的需求。

4.产业融合深度不够。我市物流与制造、商贸、农业融合层次浅、协同机制不健全，供应链一体化服务能力弱；**物流业与制造业联动不足**，供应链协同能力弱，难以满足制造业定制化、精益化物流需求；**农业物流**标准化、专业化程度低，**冷链物流**覆盖率不足，农产品损耗率偏高。**商贸物流**配送效率低，城乡双向流通不畅，电商物流末端服务能力不足。物流对产业的支撑、引领、赋能作用未充分发挥，“物流+产业”生态圈尚未形成。物流业对实体经济的支撑作用有待进一步增强。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以**降本提质、数智赋能、绿色低碳、安全韧性、内外联通**为核心，紧扣祁阳市“湘南区域性综合交通枢纽”定位，以铁公水多式联运、城乡物流一体化、产业深度融合、数智绿色转型为主线，加快构建枢纽引领、网络完善、产业融合、智慧绿色、安全韧性的现代物流体系，打造湘南区域性现代物流枢纽、湘江流域多式联运节点、城乡物流一体化示范市，推动物流业高质量发展，为祁阳市经济社会高质量发展提供坚强支撑。

（二）基本原则

1.坚持市场主导、政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业活力和创造力；更好发挥政府在规划引领、政策支持、要素保障、环境优化等方面作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

2.坚持交通先行、枢纽引领。以综合交通网络为基础，以物流枢纽、园区、节点为支撑，构建“枢纽+通道+网络+节点”现代物流运行体系，提升集聚辐射能力。

3.坚持产业融合、协同发展。推动物流业与制造业、商贸业、农业深度融合，延伸产业链、提升价值链、稳定供应

链，形成物流赋能产业、产业带动物流良性循环。

4.坚持创新驱动、数智绿色。以数字化、智能化、绿色化为方向，推动技术创新、模式创新、业态创新，推广智慧物流、绿色低碳、循环经济，实现质量、效率、效益协同提升。

5.坚持安全韧性、风险可控。统筹发展与安全，强化应急物流保障，完善风险防控机制，提升供应链韧性、网络韧性、安全韧性，保障产业链供应链安全稳定。

（三）发展目标

到2030年，基本建成**网络完善、结构合理、智慧高效、绿色安全、产业融合**的现代物流体系，将祁阳打造成为湘南区域性现代物流枢纽、湘江流域多式联运节点、城乡物流一体化示范市。现代物流设施明显改善，物流效率显著提升，数智绿色转型成效明显，安全韧性全面增强，成为祁阳经济高质量发展的主要驱动力和重要支柱产业。

1.物流基础设施更加完善。“公路+铁路+水运”多式联运体系高效运转，铁路物流园配套服务功能全面提升，与公路、水运实现无缝衔接。城乡物流网络实现全覆盖，乡镇物流配送设施的信息化、智能化水平显著提高，冷链物流基础设施覆盖主要农产品产区和销区。建成1个区域性物流枢纽、3个专业物流园区、10个城乡配送中心、390个末端服务网点；多式联运货运量占比提升至20%以上，铁路、水运货运量占

比分别提高5、8个百分点；农村物流服务覆盖率100%，行政村快递通达率100% 。

2.市场主体竞争力显著增强。培育1 - 2家具有区域影响力的龙头物流企业，引进1-2家国内外头部物流企业在祁阳设立分支机构。中小微物流企业实现专业化、特色化发展，形成大中小物流企业协同发展的格局。争取到“十五五”末，全市A级物流企业数量突破10家。

3.数智绿色低碳物流体系基本形成。重点物流园区、骨干企业智能化改造率达50%以上，物流单证电子化率超50%，新能源运输车辆在物流领域的应用比例达到15%以上，绿色包装使用率大幅提高，物流产业碳排放强度较“十四五”末下降15%以上。

4.物流规模和效率持续提升。全市社会物流总额年均增长5.0%以上，物流业增加值年均增长8.0%以上，占GDP比重达到5.0%以上；全社会物流总费用与GDP比率较“十四五”末下降2.0个百分点左右，运输空驶率明显降低，资源整合能力显著增强。

三、空间布局

根据祁阳城市发展规划和综合交通运输网规划，“十五五”时期将以城区、中心乡镇、铁路站点、高速公路互通、交通通道上的重要乡镇为主要节点，结合祁阳市区位优势、产业特色和资源禀赋，立足祁阳市“一江两岸、一核三带、多点支

撑”城市空间格局，结合综合交通网络、产业布局、城乡发展、物流设施，构建“通道+枢纽+网络”的物流发展新格局，形成“一核引领、两带串联、三园支撑、多点覆盖”的现代物流空间布局体系。

（一）“通道+枢纽+网络”的物流发展新格局

立足于打造湘南区域性现代物流枢纽，重点建设以“一轴三横”公路通道为主、铁路和水路通道为辅的通道体系。“一轴”即形成由G322、祁阳大道和G356国道组成的南北向物流通道；“三横”即形成由泉南高速（G72）、衡永高速、祁冷快速路、湘桂铁路、湘桂高铁、南衡高铁（规划）组成的东西向物流大通道。加快高速铁路、普通铁路、水路运输物流通道体系建设，依托现有的湘桂铁路，通过永州入广西，对接东盟和西部入海新通道，通过湘江和湘桂运河，对接沟通长江—珠江出海战略通道，强化祁阳与粤港澳大湾区、西部陆海新通道、北部湾经济区、东盟区域的交通联系，提高向海经济水平。整合资源，建设祁阳现代铁路物流园和祁阳千吨级码头，建设大宗生产资料物流园区；以盈通达物流园、祁阳市农产品冷链物流配送体系建设项目、祁阳高新区出口陆地口岸物流园建设项目、祁阳云商智慧物流园、祁阳市智慧物流平台建设项目、跨境电商产业园及B保中心等共建祁阳现代综合物流聚集区。构建物流设施网、城乡配送网、电商平台网三大网络。通过湘桂高铁和祁阳通用机场（规划），

构建以高铁物流和无人机配送为代表的高效物流服务体系。适时考虑在建立海关监管作业场所，实现企业直接在本地报关出口。

（二）“一核引领、两带串联、三园支撑、多点覆盖”的现代物流空间布局体系

1.一核引领：中心城区现代物流核心区

范围：祁阳主城区及周边（含浯溪、长虹、龙山、潘市、白水等）。

功能：依托衡永高速、千吨级码头等交通基础设施，建设综合性物流园区，打造湘南区域性现代物流枢纽。集聚综合物流、城市配送、电商物流、冷链物流、多式联运、供应链服务等功能，建设市级综合物流枢纽、智慧物流平台、城乡配送中心，服务城市消费、产业升级、民生保障，辐射周边县域。加快祁阳高新区科创产业园、金荣5G产业园、祁阳中国微电机制造基地、生物医药产业园、轻纺制鞋产业园、祁阳新材料产业园、智能制造产业园、祁阳电子信息产业园、年产10万台智能工业无人机项目、碧桂园智能机器人产业园特发智能制造产业园等项目建设。以红星美凯龙、电商产业园B保中心为龙头，打造成为湘南区域性现代物流枢纽。整合电商快递资源，集聚产品展示、电商销售、仓储、流通加工、配送等功能，打造电商物流产业集聚区。

2.两带串联：湘江物流发展带、铁公联运发展带

湘江物流发展带：沿湘江干流（白水—祁阳城区—黄泥塘）布局，依托千吨级码头、临港物流园、水运通道，发展水运物流、临港工业物流、大宗散货物流、集装箱物流，对接长江经济带，通江达海。

铁公联运发展带：沿湘桂铁路、衡永高速、G322/G356布局，依托红光铁路物流园、高速出入口、国省道干线，发展铁路物流、公路干线物流、多式联运、中转分拨，重点发展城乡配送、零担物流、快递物流，完善公路物流网络，提高公路物流的通达性和便利性，对接粤港澳大湾区、中部地区。

3.三园支撑：三大专业物流园区

红光现代铁路物流园（黎家坪镇）：以铁路货运、集装箱、大宗散货、怕湿货物、笨重件、多式联运为主，打造湘南铁路物流枢纽、公铁联运示范基地。

白水临港物流园（白水镇）：以水运物流、临港工业、冷链物流、跨境物流为主，打造湘江中下游临港物流节点、水铁联运基地。

城乡冷链电商物流园（城区近郊）：以农产品冷链、电商物流、城市配送、产地集配为主，打造城乡物流一体化示范基地、农产品出村进城枢纽 。

4.多点覆盖：城乡物流节点网络

县级分拨中心：1个（城区），统筹城乡物流分拨、中

转、配送。

乡镇配送站：20个，覆盖所有乡镇，提供仓储、分拣、配送、快递代收代发。

村级服务点：390个，覆盖所有行政村，打通“最后一公里”，服务农产品上行、消费品下行。

产业物流节点：在农产品主产区建设冷链物流节点，为槟榔芋、生姜等特色农产品提供仓储、保鲜、运输等冷链物流服务；在工业园区建设工业物流节点，为工业企业提供原材料供应、产品销售等一体化物流服务；在重点商贸区布局专业仓储、商贸配送节点，支撑产业发展。

四、主要任务

（一）夯实现代物流业发展基础

1.完善交通基础设施

坚持“交通优先”战略，加强铁路、公路、水运、空运综合物流发展，推进通道枢纽站场建设，构建内通外连、城乡一体的区域交通网络。通过构建网络化的开放式综合物流体系，加快与周边地区的联系与融合，构建支撑新型城镇化的外循环交通网络。抢抓永州市建设国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地发展机遇，将祁阳打造为衔接永州陆港和永州北部片区的枢纽。实施“1122345”建设工程，即建设1座通用机场、1条湘江三级航道；建设南衡高铁祁阳段、提质改造湘桂高铁，衡永高速公路、祁阳大道南北延伸线；建设南衡

高铁祁阳站、长虹客运综合枢纽站、祁阳市汽车运输综合服务中心等3座枢纽站场；依托G322、G356、S227、S339等4条国省干线，完善城乡路网体系提升公路等级，提高通行能力；推进灯塔路大桥、祁水河大桥、金盆路大桥、环城西路大桥和白水新大桥等5座桥梁建设。

加快铁路设施建设。以融入粤港澳大湾区、西部陆海新通道、北部湾经济区、东盟区域为契机，突破高速铁路瓶颈制约，重点推进南衡高铁建设，争取广清永高铁、南衡高铁在祁阳设站，配套建设高铁物流集散中心；加强祁阳与衡阳、永州乃至广西等地区的衔接；完善区域铁路网络结构，积极推动铁路专用线进园区、进港区、进厂区，提升综合交通运输服务水平和大宗货物运输效率，降低物流成本；加强与湘桂线的衔接，提质改造湘桂铁路祁阳段，扩建红光现代铁路物流园专用线，完善集装箱、冷链、大宗货物装卸设施，提升铁路货运能力，构建高铁+普铁双网格局。

优化公路物流网络。依托泉南高速、衡永高速，畅通高速公路物流通道。推进G322、G356、S227等国省干线公路提质改造，完善园区、港区、景区连接线；持续推进“四好农村路”建设，完善农村公路网络，提高公路通行能力，实现村村通硬化路、组组通产业路；建设城区物流主干道、园区连接线，打通物流“最后一公里”。

提升水运物流设施升级。推进湘江永州至衡阳三级航道

三期工程建设（祁阳段），提升航道通航能力。规划建设祁阳港，建成祁阳千吨级码头，建设现代化的码头泊位和仓储设施，配套建设临港物流园、锚地、航标、港口集疏运道路，打通通江达海水运通道，发展内河航运物流，提升水运货运量占比。积极落实湘桂运河通道建设，推进湘江祁阳段建设，打通水路通道，有效沟通长江、珠江水系。通过水运通道，加强与与粤港澳大湾区、西部陆海新通道、北部湾经济区、东盟区域的交通联系，更好的融入区域发展。

布局通用航空建设。加快祁阳通用机场的规划建设，打通与永州零陵机场、祁阳通用机场之间快速通道建设，主要服务于通用航空事业，完善通用航空网络。布局航空物流区，发展航空快递、生鲜冷链航空运输，对接永州零陵机场，构建航空物流通道。

专栏 1 基础设施工程

强化铁路功能建设。扩建现有祁阳站，在祁阳站周边预留铁路综合开发用地，新建南衡高铁，在祁阳与现有祁阳站共站。保留现状湘桂铁路，规划提速现有衡柳高铁至 250 千米/小时。规划建设祁阳铁路物流园专用线。加大对祁阳现代铁路物流园的投入，完善仓储、装卸、配送等基础设施。

完善公路设施建设。提质改造 G322 和 G356，对 G322 祁阳城区至黎家坪段工程进行改线提质，G356 凼桥至竹山公路与环城西路建设相结合，项目规划均为一级公路建设标准。建设 S227、S339、S575，其中 S227 龚家坪至长虹段为二级公路建设标准，S227 长虹至白竹塘公路为一级公路建设标准，S227 白竹塘至泉南高速潘市互通段为二级公路建设标准，S227 进宝塘至木圩段为三级公路建设标准:S339 羊角塘至泉南高速潘市互通段为二级公路建设标准，S339 石坝至大

忠桥公路为三级公路建设标准;S575 祁阳文明铺至冷水滩公路远期规划为二级公路。完善市域内部联系，新建中心城区至 G72 泉南高速大忠桥互通快速路，祁阳白水至黄泥塘镇唐家岭县道建设，加强与金洞管理区联系，建设 G72 泉南高速大忠桥互通至金洞连接线。

提升水路与港口功能。祁阳港区共规划货运港口岸线 1865 米，均为规划新增，包括潘市、白水、祁阳 3 处作业区，黄泥塘、东江 2 处港点。规划客运岸线 340 米，包括舒塘湾、潘市、白水市场、香湖湾、八尺、浯溪碑林、德辉等 7 处客运港点。规划支持保障岸线 773 米，主要用于航道管理、水上执法及综合服务。

加快航空设施建设。加快推进祁阳通用机场建设，规划建设 1 条 1600 米长*30 米宽的跑道，1500 平方米航管综合楼，1000 平方米停车场，2000 平方米机库，规划用地 800-1200 亩；建设“低空+旅游、+物流、+农业、+应急救援”。

2.畅通区域物流通道

加快与周边地区的联系与融合，构建支撑新型城镇化的外循环交通网络。抢抓永州市建设国家物流枢纽、国家骨干冷链物流基地发展机遇，全面畅通内外物流通道。

南向通道。对接粤港澳大湾区，依托广清永高铁、湘桂铁路、G356、湘江航道，构建“祁阳—永州—清远—广州”多式联运通道，承接产业转移，拓展外贸市场，发展冷链物流、电商物流、跨境物流。

北向通道。对接长江经济带、中部地区和长江黄金水道，依托湘桂铁路、湘江航道、衡永高速，构建“祁阳—衡阳—长沙—武汉”物流通道，融入中部物流网络，发展大宗货物运输、集装箱多式联运。

联动湘南湘西。加强与永州、衡阳、郴州等城市物流合作，共建湘南物流联盟，打通区域物流“堵点”，实现货源、

设施、信息共享，提升区域物流整体竞争力。

市域通道。构建“十字型”市域物流通道（东西向：文明铺—黎家坪—城区—下马渡—七里桥—潘市；南北向：白水—城区—黄泥塘），串联物流园区、产业园区、乡镇节点，实现市域物流高效流转。

3.打造物流枢纽网络

打造区域现代物流网络。以建设湘南区域性现代物流枢纽为契机，加快推进祁阳现代铁路物流园、祁阳智慧物流集散中心、祁阳港、祁阳通用机场物流基地建设。以祁阳现代铁路物流园、祁阳港为核心，建设多式联运换装设施，推广“铁路+公路”“水运+公路”“铁路+水运”联运模式，培育多式联运经营企业，实现“一次托运、全程服务”，加快构建多式联运网络，强化物流设施衔接、信息互联、功能互补，构筑分层分级物流枢纽节点体系。增强区域物流枢纽资源集聚和辐射作用，带动区域内制造、商贸等产业集聚发展，促进区域传统产业转型升级。

构建全域协同物流设施网络。畅通枢纽网络，构建“市级综合物流枢纽+专业物流园区+城乡配送中心+末端服务网点”四级节点网络，实现枢纽集聚、园区支撑、节点覆盖、网络畅通。**打通城乡配送网络，**完善城乡物流网络节点，促进城乡双向流通，加快构建“县级分拨中心—乡镇配送站—村级服务点”三级城乡配送网络，打造公用型物流基础设施，

建设村级寄递物流综合服务站，实现乡镇快递网点全覆盖，整合快递、电商、供销、农资、邮政资源，推进客货邮融合发展，打通城乡双向流通渠道；推进城乡物流资源和配送渠道共享共用，解决农产品进城"最先一公里"和工业品下乡"最后一公里"问题。**构建冷链物流网络，**构建“产地预冷-冷链运输-销地冷藏”全链条冷链网络，新增产地预冷设施10个、冷库容量3万吨；培育2-3家骨干冷链物流企业，推广冷链运输车辆，提升农产品冷链流通率。加强与衡阳、永州、郴州地区重要枢纽城市的物流分拨节点布局，加强与周边地区的物流协同合作。

专栏2 枢纽网络工程

祁阳市现代铁路物流园建设：对原有铁路专用线进行升级改造，建设铁路货运站、仓储配套设施、到发作业区、笨重与集装箱货物区、散装货物作业区、怕湿货物作业区、散装堆场及站台仓库等建筑物及配套设施。

祁阳高新区出口陆地口岸物流园建设。项目建设物流仓库、物流分拣及配送中心、配套用房、机动车停车位、充电桩,配套建设场内道路、给排水、供配电等附属设施。

祁阳市公铁联运枢纽建设（一期）。项目建设电商仓储、分拣仓库、查验台、零担物流仓、冷链物流仓、门卫及计量室、垃圾站、集装箱区场平。设置机动车停车位（含充电桩），购置相关冷链设备，配套建设给排水、供配电等基础设施。

祁阳市公铁联运枢纽建设（二期）。项目以湘桂铁路祁阳北站为依托，建设祁阳市公铁联运枢纽二期。建设仓储、分拣仓库、检验台、物流仓、冷链物流仓、集装箱区场平。设置机动车停车位（含充电桩），购置相关冷链设备，配套建设给排水、供配电等基础设施。

祁阳市大宗商品储运设施建设。项目建设大宗商品用房和周转中心，配套建设供水、排水、通讯、消防等基础设施。

三级物流体系建设。加快推进乡镇快递物流配送中心建设，通过房屋改建、装修等，添置办公设备、叉车、货架、托盘等配套设施设备，打造乡镇快递物流中心。不断完善“城区一乡(镇)一村(组)”三级配送服务网络，加快推进末端城乡配送网点及基础设施配套建设，形成配送方便快捷、成本低廉、服务终端的现代物流城乡配送体系。

“快递下乡进村”工程。推动快递网络下沉至乡村，扩大服务网络覆盖范围，基本实现乡乡设网点、村村通快递。

（二）促进多业融合协同发展

充分认识物流业在构建现代流通体系、建设现代化经济体系中的先导性、基础性、战略性作用，正确处理物流与制造业、物流与商贸业、物流与农业的关系，促进“物流+”融合发展。

1.推进物流业与制造业融合发展

打造制造业供应链物流体系。围绕先进装备制造、新材料、绿色纺织、现代农业等产业集群，建设产业协同仓、原料集中配送中心、成品分拨中心，提供采购、仓储、运输、配送、包装、流通加工、信息处理、供应链金融一体化服务，降低制造业物流成本。

推广“工厂+物流园”模式。引导制造业企业物流业务剥离、外包、集聚，入驻物流园区，共享仓储、运输、装卸、信息、金融资源，降低物流成本，提升运营效率。鼓励海螺水泥、润天商混等具有较强仓储、运输等能力的制造企业主辅分离逐步将运输、仓储、包装、配送等物流业务分离，成立第三方物流企业，降低自营物流风险，扩大物流社会化需求。

发展工业物流新业态。培育大件物流、精密物流、冷链物流、保税物流、逆向物流等专业化服务，支撑制造业高端化、智能化、绿色化转型。

专栏3 “物流+制造业”融合工程

“**物流进厂**”**工程。**支持物流、快递企业适应制造企业需求，提供线边物流、厂内物流、逆向物流、准时物流和仓配一体化、订单配送等快递物流服务。重点推动海螺水泥、润天商混等具备较强运输、仓储能力的制造企业实行主辅分离，将运输、仓储、包装、配送等业务剥离，成立第三方物流企业，降低自营风险，扩大社会化物流需求。

创新发展联盟。鼓励供应链核心企业发起成立物流业制造业深度融合创新发展联盟，开展流程优化、信息共享、技术共创和业务协同等创新。

2..推进物流业与商贸服务业融合发展

构建商贸物流配送体系。围绕我市中心城区商圈、批发市场、电商园区、社区商业，建设城市商贸物流配送中心、前置仓、共同配送网点，整合商超、便利店、农贸市场物流需求，推广集中配送、统一配送、共同配送模式，提升商贸物流效率，降低城市物流成本，缓解交通拥堵。

推动电商物流提质增效。做强跨境电商产业园，完善跨境电商物流服务，依托祁阳海关服务站，打通跨境电商物流通道；培育电商物流企业，提供仓储、打包、配送、售后一体化服务；推动“电商+快递+农村”融合，助力农产品上行、消费品下行；发展直播电商、社交电商、社区团购、即时零售等新业态，打造湘南电商物流集聚地。

发展冷链商贸物流。依托冷链物流基地，对接大型商超、

生鲜电商，构建“产地冷链—干线运输—销地冷链—终端配送”的生鲜商贸物流体系，保障生鲜产品品质。

促进线上线下融合发展。推动实体商贸+电商物流+同城配送深度融合，实现线上线下库存共享、订单统一履约、服务无缝衔接，构建全渠道商贸物流体系。

专栏 4 “物流+商贸业”融合工程

提升商贸流通能力。支持七里桥农产品冷链批发市场等加快完善果蔬农副产品收购、冷链物流配送、仓储物流、批发销售功能建设，鼓励引导产地批发市场、现代农业产业园等产地园区重点改造公共冷库设施条件，拓展冷链物流服务内容，为商贸流通提供坚实的硬件支撑。

商贸物流配送体系建设。围绕我市中心城区商圈、批发市场、电商园区、社区商业，建设城市商贸物流配送中心、前置仓、共同配送网点。

农村电商物流体系建设。推进农产电商服务综合站（点）建设，构建“中心-站-点”农产品物流配送体系，推动“电商+快递+农村”融合。

3.推进物流业与农业融合发展

完善农产品冷链物流体系。以永州博成生态为龙头，扩建冷链仓储、气调保鲜、预冷分选、加工包装设施，在槟榔芋、生姜、果蔬、畜禽、水产等主产区建设产地预冷站、小型冷库、田间集配中心，构建“产地预冷+冷链运输+销地冷藏+终端配送”全程冷链体系；培育冷链物流企业，开通农产品冷链专线，降低农产品损耗率；发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式,改善消费者体验。

发展农资与农村配送物流。完善农资仓储、配送、农技服务网络，保障种子、化肥、农药、农机等农资及时供应；推进消费品下乡、农产品上行双向流通，满足农村居民美好生活需求，助力乡村振兴。

发展农产品产销对接物流。依托村级服务站、农民合作社，构建“农户—合作社—冷链基地—批发市场—消费者”的农产品物流链条，减少中间环节，降低物流损耗。

构建农产品上行物流通道。整合供销、邮政、快递、电商资源，推进农产品产地集配、分级分选、清洗加工、包装贴标、品牌培育、线上销售、冷链配送一体化发展，打造“祁阳农品”区域公共品牌，推动特色农产品出村进城、出海出境。

培育农产品物流品牌。建设名特优农产品推广平台，逐步延伸扩大覆盖范围，支持物流企业打造农产品冷链物流品牌，推广“祁阳农品”区域公共品牌，提升槟榔芋、生姜、果蔬、畜禽、水产等特色农产品附加值。

加快推进粮食仓储设施建设。重点完成祁阳市粮食储备中心建设项目，同时，对现有粮食仓储设施进行升级改造；重点培育一批粮食物流企业，积极推进粮食流通方式变革，更新运输工具，完善散粮接收发放系统，实现粮食散装、散卸、散存、散运，降低粮食物流成本。

专栏 5 “物流+农业”融合工程

祁阳市高标准粮仓建设。项目新建原粮仓容 2.7 万吨（按小麦计），包括平房仓 4 栋，成品粮仓容，平房仓 1 栋，简易仓棚，粮食检验检测中心，配套建设智能粮库系统、粮食产后烘干中心。

祁阳市粮食储备中心建设。项目新建总仓容量为 8 万吨。其中：新建原粮储备仓储、成品粮仓储、；配套智能化建设及相关附属设施。

祁阳市农产品冷链物流配送体系建设。项目新建城区现代农业冷链物流园建筑面积 24000m³，包括冷冻库、气调恒温冷藏库、预冷库、农产品低温分拣和包装仓库、物流配送储存仓库、物流配送分拣仓库、加工仓库、检测业务用房；7 个乡镇冷链仓储配送中心总建筑面积 7700 平方米，包括冷藏冷冻库和服务用房。

祁阳市农产品冷链物流配送体系二期工程建设。项目新建冷库总库容 2.5 万立方米，总建筑面积 7700 平方米，包括冷冻库、气调恒温冷藏库、配送分拣仓库，配套建设给排水、供配电、消防、停车位等设施，并购置冷链设备。

提升商贸流通能力。支持七里桥农产品冷链批发市场等加快完善果蔬农副产品收购、冷链物流配送、仓储物流、批发销售功能建设，鼓励引导产地批发市场、现代农业产业园等产地园区重点改造公共冷库设施条件，拓展冷链物流服务内容，为商贸流通提供坚实的硬件支撑。

搭建公共服务体系。优化提升祁阳市电子商务公共服务中心和快递物流配送中心“两中心”功能，提供基础营运平台和公共服务体系，完善技术开发、网络推广、人才培训、融资、物流配送等多种功能，打造综合能力强、配套设施优的大型电子商务集聚区。农村电商物流体系建设。推进农村电商服务综合站(点)建设，构建“中心-站-点”农产品物流配送体系。

提升农产品流通能力。依托祁沛农业、新金浩等龙头企业，培育线上线下融合、物流加工高效的现代农产品流通企业，打造绿色农产品供应链体系。鼓励和引导大型农产品流通企业拓展社区服务网点，减少中间环节，降低农产品物流成本。完善县级、乡镇级、村级冷链物流设施建设建成贯通县、乡、村三级，功能互补、互为支撑，上下游无缝衔接的冷链物流体系，实现冷链物流信息化、自动化、标准化。加快祁阳粮食储备库粮食现代物流等项目建设。

（三）构建“三个”体系

深刻认识发展物流产业对“双循环”新格局的支撑和推动作用，加快构建供需适配的数字智慧物流、绿色物流、应急保障物流“三个”现代物流新体系。

1.构建数字智慧现代物流体系

建设市级智慧物流公共信息平台。搭建祁阳市智慧物流平台，整合政府部门、物流企业、制造企业、商贸企业、车辆、园区、港口、农业主体数据资源，提供信息查询、车货匹配、单证流转、在线交易、跟踪追溯、信用评价、风险预警、政策发布等一体化服务，实现数据互联互通、资源共享共用、业务协同联动；对接省级、国家级物流信息平台，融入全国物流信息网络。

推动物流基础设施数智化改造。推进物流园区、港口码头、铁路货场、仓储中心、配送网点智能化升级，应用5G、大数据、物联网、人工智能、区块链等技术，建设智能仓储、智能分拣、智能调度、智能配送系统；推广自动化分拣、智能仓储、无人叉车、无人配送车、智能调度、数字孪生等技术应用，提升物流运营效率与管理水平。

鼓励物流企业开展物流智能化转型行动。推进物流企业运营管理系统智慧化升级改造，推广应用电子运单、电子仓单等电子化单证；大力发展数字物流，鼓励货运车辆加装智能设备，加快数字化终端设备普及应用，促进物流信息采集

标准化、处理电子化、交互自动化。

培育智慧物流新业态新模式。鼓励发展网络货运、车货匹配、共享仓储、即时物流、无人配送、直播电商物流、跨境电商物流、低空物流等新业态，推动物流+大数据+人工智能+区块链+物联网深度融合，打造智慧物流创新高地。

专栏 6 数字智慧物流工程

推动物流信息平台建设。加快祁阳市智慧物流平台项目建设，整合重点物流园区、运力、仓储、金融等数据信息，搭建专线物流业务交易平台，建设市域物流大数据中心。通过“政府引导、部门参与、企业运作”的模式，有效整合现有各类信息平台和企业内部信息资源，打破“信息孤岛”。

推广应用智能装备。实施仓储提质扩容行动，推广智能装备和仓储管理系统，探索“统仓统配、仓配一体”模式，提升货物存储、周转、配载效率。支持有需求的企业应用自动分拣系统、无人仓、无人配送车、物流机器人等技术装备，为现代物流发展注入新的活力，促进培育经济发展新动能。

物流设施设备升级。规划建设 2-4 个新型智慧仓库，升级翻新一批老旧仓库。

2. 构建绿色低碳现代物流体系

优化运输结构。持续推进“公转铁、公转水”，提高铁路、水运货运量占比，降低公路运输依赖；推广多式联运、集中配送、共同配送模式，减少空驶、迂回运输，提高运输效率，降低碳排放。

推广绿色物流装备。探索创建绿色货运配送示范城市，加快建设货运车辆适用的充电桩、加氢站等配套设施，在城市配送领域新增及更新车辆使用新能源汽车，鼓励物流企业

购置新能源货车、电动叉车、电动牵引车、太阳能仓储设备；推广可循环、可降解、轻量化物流包装，建设包装回收、清洗、修复、再利用体系，提高包装循环利用率。

建设绿色物流园区。推进物流园区绿色规划、绿色建设、绿色运营，推广光伏发电、智能温控、雨水回收、污水处理、节能照明、绿色建筑等技术应用；优化园区布局，实现货物集中仓储、集中配送，减少车辆空驶率；引导园区企业采用绿色运营模式，打造绿色物流示范园区；引导物流企业建立碳足迹管理体系，开展碳核算、碳减排、碳交易，推动物流业绿色低碳转型。

提升逆向物流发展水平。完善逆向物流网点布局，鼓励逆向物流基础设施建设。加强再生资源回收物流技术运用，推动“互联网+逆向物流”模式创新，建立线上线下融合的逆向物流服务平台和回收网络，推动产品包装、物流器具、废旧电器、电子产品、废纸、报废汽车、生产加工边角料等有使用价值的废弃物及电商等退换货产品的逆向回收物流发展。推进邮政快递网点设置包装废弃物回收装置。

专栏 7 绿色物流工程

探索创建绿色货运配送示范城市。建设货运车辆适用的充电桩、加氢站等配套设施推广新能源和清洁能源货运车辆在现代物流领域应用。大力发展绿色城配，优化新能源车辆路权设置，建设绿色货运配送示范市。

推广应用新能源运输车辆。通过示范项目（如海螺绿色运输）带动重卡领域，支持新能源运输车辆发展，简化新能源车辆相关审批流

程，积极落实国家和省级关于新能源车辆的补贴政策。

打造绿色物流循环体系。加大绿色包装推广应用力度，全面普及可降解包装，中转袋(箱)实现全部可循环；支持智能包装技术创新，实现简化、减量包装。推广数码托盘、周转箱等标准化物流设备，完善资源共享、循环共用系统。完善逆向物流网点布局；建立线上线下融合的逆向物流服务平台和回收网络。

培育逆向物流主体。培育一批主要服务于产品包装、物流器具、废旧电器、电子产品、废纸、报废汽车、生产加工边角料等有使用价值的废弃物及电商等退换货产品专业化的逆向物流服务企业。

3. 构建应急物流保障体系

完善应急物流基础设施。依托红光现代铁路物流园、白水临港物流园、城乡冷链电商物流园，建设祁阳市平急两用仓储示范基地、应急物流调度中心、应急运输车队；在乡镇、重点村布局应急物资储备点、应急配送站，形成平急结合、分级储备、快速调度、高效配送的“市-镇”两级应急物流网络。

健全应急物流运行机制。制定祁阳市应急物流预案、应急物资保障方案、应急运输调度机制，提高应急运力储备调运、协同保障能力，完善通信、能源、救灾物资、生活必需品等方面的应急保障预案，明确应急物资储备、运输、配送、调度流程；建立政府主导、部门协同、企业参与、社会联动的应急物流协调机制，明确职责分工、工作流程、响应级别、处置措施，提升应急物流快速响应、高效保障、协同处置能力。

强化重点领域应急保障。聚焦自然灾害、事故灾难、公

共卫生事件、社会安全事件等突发事件，重点保障粮食、食用油、肉类、蔬菜、药品、医疗器械、能源、救灾物资等重点物资运输畅通；加强运输、仓储、配送等应急物流能力储备，建立应急物流保障重点企业名单；强化城乡末端通行管理，保障应急物流车辆通行，推动应急物资运输“绿色通道”制度化；完善应急物资运输车辆通行证管理制度和货车司机“白名单”制度，保障生产生活物资运输畅通，确保关键时刻调得出、用得上、运得快、保得住。

专栏 8 应急物流工程

加强应急物流设施建设。依托祁阳现代铁路物流园、祁阳市平急两用仓储示范基地等重要物流枢纽设施，布局建设应急物流核心枢纽。加快交通物流设施应急功能改造，完善骨干物流通道多向调运功能，提高设施修复和通道抢通、保通、复通能力。

健全应急物资储备体系。优化应急物资储备布局，打造层次分明、类型合理、协同高效的应急物资储备节点网络。动态掌握储备基地的物资储备情况，以及生产厂家、商场超市等主体的物资供给量，提前谋划应急物资生产。支持祁阳市农产品冷链物流配送、祁阳市主食净菜加工配送服务中心、祁阳市肉类冷链物流仓储、祁阳市高标准粮仓、祁阳市粮食储备中心、祁阳市乡镇农贸市场提质改造、祁阳市城乡农产品批发市场等项目建设。

提升应急物流快速响应能力。根据突发事件性质、严重程度、可控性和影响范围等，分级、分类建立应急物流预案及响应机制，明确分工与协作职责，适时开展应急演练。建立以企业为主体的应急物流队伍，完善物流企业“平急转换”机制，强化跨区域、跨领域应急物流协调组织。

（四）实施“三大”提升行动

1. 提升物流专业化发展水平

培育壮大龙头企业。支持祁阳红光物流、博成生态、祁

阳海螺物流、祁阳海洋物流、盈通达物流等本土骨干企业规模化、网络化、智能化、品牌化发展，通过兼并重组、强强联合、战略合作、上市融资等方式，做大做强；引进国内知名物流企业、供应链企业、电商平台在祁阳设立区域总部、分公司、运营中心，带动本土物流企业发展。

发展专业化物流服务。聚焦冷链物流、供应链物流、跨境物流、大件物流、精密物流、逆向物流、即时物流等细分领域，培育一批专业化、精细化、特色化、创新型物流企业，提升物流服务附加值、竞争力、专业化水平。

推进物流标准化建设。推广国家及行业物流标准，重点推进托盘、集装箱、周转箱、物流车辆、仓储设施、信息接口、单证格式标准化；建立健全农产品、冷链、电商等领域地方标准，提升物流规范化水平；建立物流标准推广应用机制、标准认证体系、标准实施监督机制，提高物流标准化普及率，降低物流成本，提升物流效率。

大力发展多式联运。加快多式联运设施建设，以红光现代铁路物流园、白水临港物流园为主要载体，推广应用快速转运装备技术，配备现代化转运设施，提高物流设施的系统性、兼容性，实现货物多式联运物流组织形式无缝衔接。

开展多式联运示范工程。鼓励骨干运输企业向多式联运经营人、综合物流服务商转变，鼓励企业积极推行网络货运新模式，发展线上线下联动的“一单制”多式联运。依托红

光现代铁路物流园、白水临港物流园和永州、衡阳、岳阳港口，开展公路、铁路、航空及水运联合运输，推广应用集装箱、厢式半挂车等标准化运载单元和货运车辆，实现多式联运一体化运作。积极发挥示范工程的带动作用，培育一批多式联运示范工程项目和多式联运主体。

2.提升供应链现代化水平

做好供应链战略设计。构建产业链供应链协同体系：建立政府、企业、行业协会协同推进机制，推动产业链上下游企业信息共享、资源整合、业务协同；围绕先进装备制造、新材料、食品加工、特色农业等重点产业，推动物流企业+制造企业+商贸企业+农业主体+金融机构+科研院所深度融合，构建上下游协同、内外贸联动、数智化支撑、安全韧性强的产业链供应链体系；发展供应链金融、供应链咨询、供应链大数据服务，提升供应链附加值。**发展供应链一体化服务：**鼓励物流企业向供应链服务商转型，提供采购、仓储、运输、配送、包装、流通加工、信息处理、供应链金融、库存管理、订单履约、风险管控等一体化服务，延伸服务链条，提升服务价值，增强供应链稳定性、竞争力、抗风险能力。**强化供应链数智化支撑：**推动产业链供应链数字化转型，实现采购、生产、仓储、运输、销售、售后等环节数据贯通，建设产业链供应链数据中台、协同平台、追溯平台，实现上下游数据互联互通、业务协同联动、资源共享共用、风险实

时预警；推广大数据、人工智能、区块链、物联网、数字孪生等技术在供应链领域应用，提升供应链可视化、智能化、柔性化、韧性化水平。**增强供应链韧性：**建立供应链风险预警机制，加强对关键物资、关键环节、关键企业的监测；培育多元化供应链渠道，降低单一依赖风险；提升供应链应急响应能力，保障供应链稳定安全。

创新物流应用管理。培育物流应用新场景：“低空+物流”场景。积极布局“低空+物流”模式，引入通航公司等开展农林植保、巡检等业务，规划建设飞行营地、无人机培训基地和通用机场。依托低空物流基础设施，发展无人机配送、急件运输等低空物流服务，打造区域低空物流枢纽。电商与供应链协同场景。依托鸿蒙云平台和祁阳名优产品体验展示中心，祁阳已实现“互联网+农业+物流”融合。可进一步打造“物流+电商+金融+信息”一体化供应链平台，支持农产品溯源、直播带货、反向定制等新业态，提升供应链整体效率。

推动物流降本增效。促进全链条降成本：推动解决跨运输方式、跨作业环节瓶颈问题，打破物流“中梗阻”。完善物流园区、末端配送网点布局，扩大低成本、高效率仓配一体化物流服务供给；推动仓配一体化深度融入生产和流通，带动生产布局和流通体系调整优化，减少迂回、空驶等低效无效运输，加快库存周转，减少社会物流保管和管理费用；推进结构性降成本：加快货运铁路、水运码头建设，完善铁路货运和水运物流服务功能，大力推动“公转铁”、“公转

水”、“散改集”；加快红光现代铁路物流和白水临港物流园建设。

3.提升现代物流治理能力

健全物流管理体制机制。建立市政府统筹、发改部门牵头、交通部门主抓、相关部门协同、市镇村联动、政企互动的现代物流发展协调机制，定期召开联席会议、工作推进会、现场办公会，协调解决重大问题；明确各部门职责分工、工作目标、任务清单、时间节点、责任主体，形成齐抓共管、合力推进的工作格局。

强化物流安全生产监管。落实物流企业安全生产主体责任，加强对运输车辆、仓储设施、装卸作业、冷链物流、危险品物流等环节的安全监管；开展安全生产专项整治，排查安全隐患，防范安全事故发生。

完善物流统计监测与信用体系。建立健全现代物流统计调查制度、监测指标体系、数据报送机制，加强物流运行监测、形势分析、预测预警；构建物流企业信用评价体系、信用信息共享平台、信用奖惩机制，将信用评价结果与政策支持、评优评先、市场准入、融资信贷挂钩，引导企业诚信经营、规范发展。

专栏 9 物流提升工程

多式联运提升工程。以祁阳现代铁路物流园、祁阳公铁水多式联运物流中心等为核心，其他具备联运条件部分设施为节点，完善联运场站和设施，建设甩挂运输集结点。积极推动南衡高铁、湘桂铁路线

提速工程，加强与衡阳港、长沙港、城陵矶港及永州零陵机场等枢纽的合作，满足大宗物资运输需求。同时改造一批具备多式联运条件的物流基础设施，提高集散能力。

培育物流创新企业。引导传统流通企业转型，鼓励批发、零售、物流企业整合上下游供应链资源，打造供应链物流标杆企业。重点支持盈通达物流、祁阳海洋运输、祁阳红光物流、祁阳县黎祥物流等本土物流企业做大做强。

引进头部物流企业。积极引进国际国内先进物流企业，带动本土企业向高端化发展。重点引进国内龙头物流企业、知名多式联运经营企业在祁阳设立区域分公司、运营中心和转运中心，并招引省内知名物流企业入驻，为全市物流企业树立标杆。

发展电商物流新场景。探索“市场+供应链+直播+仓配”模式，打造具有竞争力的电商供应链基地。组织开展各类电商培训班，基本实现县、镇、村三级物流网络整合，建设电商直播基地。**评价体系建设。**构建完整的信用评价体系和等级认证体系，开展企业评级。

物流标准化建设。完善物流标准化工作机制，鼓励物流企业开展两化融合贯标。物流标准化推广。积极推进标准托盘、标准车型、标准冷库以及标准装载单元器具的推广和应用，提升物流标准化、国际化水平。

五、保障措施

（一）加强组织领导

成立由市委、市政府主要领导任组长，分管领导任副组长，发改、交通、商务、农业、工信、财政、自然资源等部门及各乡镇（街道）主要负责人为成员的祁阳市现代物流发展工作领导小组，统筹协调全市现代物流发展重大事项、重点项目、政策落实。领导小组下设办公室，负责日常工作，督促各项任务落地见效。各部门、各乡镇（街道）明确责任分工，密切协作配合，形成工作合力。

（二）强化要素保障

土地保障。将物流用地纳入国土空间规划和年度用地计划，优先保障市级综合物流枢纽、区域分中心、冷链物流基地等重点项目用地；支持利用工业企业、旧厂房、仓库、存量土地、闲置厂房改造为物流设施，按规定享受用地优惠政策；推行物流用地弹性出让、长期租赁、先租后让、租让结合等供地方式，降低企业用地成本；简化物流项目用地审批，提高审批效率。

资金保障。加大财政投入，整合财政专项资金、产业发展资金、交通建设资金、乡村振兴资金，设立祁阳市现代物流发展专项资金，重点支持物流基础设施建设、智慧物流平台建设、冷链物流发展、城乡物流网络建设、龙头企业培育、智慧绿色转型、多式联运发展、市场主体培育、人才培养等；积极争取中央、省级专项资金、专项债券资金，支持重点物流项目建设；鼓励金融机构创新物流金融产品，加大对物流企业信贷投放、融资支持力度；引导社会资本参与物流产业投资，形成多元化投融资格局；支持符合条件的物流企业通过上市融资、发行债券、融资租赁、资产证券化等方式拓宽融资渠道。

项目保障。建立祁阳市现代物流重点项目库，实行清单化管理、项目化推进、责任化落实；谋划储备一批重大物流项目、重点园区项目、冷链物流项目、城乡配送项目，积极

争取国家、省级资金支持、政策倾斜、项目布局；健全项目推进机制，实行领导包联、部门牵头、专人负责、全程跟踪，确保项目早开工、早建设、早投产、早见效。

人才保障。制定物流人才引进培养计划，引进高层次管理人才、技术人才；加强与高校、职业院校合作，共建物流人才培养基地；开展职业技能培训，提升从业人员素质；完善人才激励机制，在住房、子女教育、职称评定等方面给予优惠，留住人才。

（三）优化发展环境

简化审批流程。深化“放管服”改革，推行物流项目“一站式”审批、并联审批；简化物流企业注册、变更、注销流程；降低物流企业准入门槛，鼓励中小微企业发展。

规范市场秩序。加强物流市场监管，严厉打击不正当竞争、恶意压价、欺诈等违法行为；建立物流企业信用体系，实施信用奖惩机制；规范公路货运收费，降低企业运营成本。

强化政策落实。全面落实国家、省、市支持现代物流发展的各项政策措施；加强政策宣传解读，确保企业应知尽知、应享尽享；建立政策落实跟踪机制，定期开展督查，及时解决政策执行中的问题。

（四）严格督导考核

建立健全现代物流发展考核评价体系，将现代物流发展工作纳入各部门、各乡镇（街道）年度绩效考核重要内容；

制定年度工作计划和重点项目清单，明确责任单位、责任人、完成时限；定期开展专项督查、现场督办，对工作成效显著的单位和个人予以表彰奖励，对工作不力、进展缓慢的予以通报批评、约谈问责，确保各项任务落到实处、取得实效。

附件 1：祁阳市物流通道布局图（2026-2030）

（附图）确认空间布局以后

附件 2：祁阳市物流空间布局图（2026-2030）

（附图）确认空间布局以后

附件 3：祁阳市“十五五”现代物流拟实施重大项目表

祁阳市“十五五”物流发展规划重大项目汇总表

序号	项目名称	主要建设内容	建设属性（新建项目/续建项目）	项目建设主体	项目建设地点	前期工作进展	预计开工时间	预计建成时间	预计投资来源（万元）				
									概算总投资	中央资金	省级资金	地方财政平台出资	社会资本出资或自筹（含企业出资）
1	祁阳市农产品冷链物流配送体系建设项目	总建筑面积 31700 平方米，冷库总面积 18500 平方米。包括城区现代农业冷链物流园建筑面积 24000㎡，其中冷冻库 3000 平方米，气调恒温冷藏库 8000 平方米，预冷库 500 平方米，农产品低温分拣、包装仓库 2000 平方米，物流配送储存仓库 5000 平方米，物流配送分拣仓库 2000 平方米，加工仓库 2000㎡，检测业务用房 1500 平方米；7 个乡镇冷链仓储配送中心总建筑面积 7700 平方米，其中冷藏冷冻库 7000 平方米，服务用房 700 平方米。	新建项目	祁阳市供销合作联社	祁阳市	已完成立项	2026.6	2028.12	14377	7500		6880	

2	祁阳市农产品冷链物流配送体系二期工程建设项目	项目总用地面积18400平方米，冷库总库容2.5万立方米，总建筑面积7700平方米，其中冷冻库2100平方米，气调恒温冷藏库3500平方米，配送分拣仓库2100平方米，配套建设给排水、供配电、消防、停车位等设施，并购置冷链 设备。	新建项目	祁阳市供销合作联社	祁阳市	已完成立项	2026.6	2028.12	6130	3100		3030	
3	祁阳市农产品冷链物流配送体系三期工程建设项目	本项目拟在9个镇（街道）建设冷链仓储配送分中心，项目总用地面积26000平方米，总建筑面积10900平方米，其中公共冷库7900平方米，配送分拣仓库3000平方米，配套建设给排水、供配电、消防、停车位等设施，并购置冷链设备。	新建项目	祁阳市供销合作联社	祁阳市	已完成立项	2026.6	2028.12	7558	4500		3058	
4	祁阳市肉类冷链物流仓储建设项目	用地面积 38 亩,总建筑面积 14800 平方米。拟建设冷库建筑面积 13300 平方米,包括冷藏库 8800 平方米、冷鲜库 2400 平方米、预冷库 900 平方米、速冻库 1200 平方米,配套建设配送中转仓库 900 平方米、质检中心 600 平方米,完善场内道路、给排水、供配电、停车等设施,购置冷链设备和质检设备。	新建项目	祁阳市农业农村局	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	9161	6500		2661	
5	祁阳市高标准粮仓建设项目	项目总用地面积12000㎡，总建筑面积8676㎡，总仓容3.262万吨，其中原粮仓容2.7万吨（按小麦计），包括平房仓4栋，每栋平房仓建筑面积1224㎡；成品粮仓容0.562万吨（按包装大米计），平房仓1栋，建筑面积1980㎡；简易仓棚800㎡，粮食检验检测中心1000㎡，配套建设智能粮库系统、粮食产后烘干中心。	新建项目	祁阳市粮食购销总公司	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	7440	5200		2240	

6	祁阳高新区出口陆地口岸物流园建设项目	项目占地面积 43400 平方米(合 65.1 亩),总建筑面积 48550 平方米,其中物流仓库 30480 平方米、物流分拣及配送中心 14230 平方米、配套用房 3840 平方米,新增机动车停车位 180 个,充电桩 60 个,配套建设场内道路、给排水、供配电等附属设施。	新建项目	祁阳市高新区	祁阳市	已完成可研编制	2026.1	2027.12	12358	8000		4358	
7	祁阳市现代铁路物流园	占地 500 亩，项目分两期实施,建设近期年吞吐量 100 万吨、远期年吞吐量 200 万吨的现代铁路货运站。一期用地 270 亩，建设铁路货运站及仓储配套设施;二期用地 230 亩，对原有铁路专用线进行升级改造，建设到发作业区、笨重与集装箱货物区、散装货物作业区、怕湿货物作业区、散装堆场及站台仓库等建筑物及配套设施。	新建项目	祁阳市浯溪产投	祁阳市	已完成立项	2026.1	2029.12	150000	120000		30000	
8	祁阳市智慧化冷链集配中心及相关配套设施建设项目	项目用地面积 13350 平方米,总建筑面积 17900 平方米,其中冷链集配中心 2700 平方米,公共冷库 11700 平方米(总库容 37200 立方米),地下车库 3500 平方米,配套建设智慧冷库管理系统、完善区域内场地硬化、停车场、给排水、供配电等基础设施。	新建项目	祁阳市重点项目服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	9901	7000		2901	

9	祁阳市公铁联运枢纽建设项目（一期）	总用地面积400亩，其中一期100.08亩，总建筑面积65245.10㎡，其中电商仓储6500.60㎡，分拣仓库5805.50㎡，查验台4104.00㎡，零担物流仓7500.00㎡，冷链物流仓40365.00㎡，门卫及计量室620.00㎡、垃圾站350.00㎡。集装箱区场平10500.00㎡。设置机动车停车位200个（含充电桩60个），购置相关冷链设备，配套建设给排水、供配电等基础设施。	新建项目	祁阳市交通运输局	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	18825	14000		4825	
10	祁阳市公铁联运枢纽建设项目（二期）	项目以湘桂铁路祁阳北站为依托，建设祁阳市公铁联运枢纽二期。总用地面积400亩，其中一期100.08亩，本期用地100亩，总建筑面积66245.10㎡，其中仓储6500.60㎡，分拣仓库5805.50㎡，检验台4104.00㎡，物流仓7500.00㎡，冷链物流仓41365.00㎡。集装箱区场平10500.00㎡。设置机动车停车位120个（含充电桩80个），购置相关冷链设备，配套建设给排水、供配电等基础设施。	新建项目	祁阳市交通运输局	祁阳市	谋划中	2026.6	2028.6	19800	14000		5800	
11	祁阳市智慧物流平台建设项目	项目总建筑面积9372㎡，其中：智慧物流调度中心2900㎡、多功能物流仓库6472㎡。联络线1.6km，货物线400m，停车位102个、装卸及智慧物流调度平台1项、充电桩70个、道路、消防、电力等配套基础工程等。	新建项目	祁阳市交通运输局	祁阳市	谋划中	2026.6	2028.6	9800	6800		3200	

12	祁阳市平急两用仓储示范基地建设项目	项目占地面积100亩，总建筑面积43000㎡。主要建设应急物资储备仓库22000 ㎡、医疗物资仓库4000㎡、冷链仓库10000㎡、应急救援用房4000㎡、附属用房3000㎡，配套建设停车场、道路、给排水、供配电、消防系统等基础设施。	新建项目	祁阳市浯溪产投、祁阳市应急管理局	祁阳市	已完成可研编制	2026.6	2028.6	19057	12000		7057	
13	祁阳市粮食储备中心建设项目	项目总用地面积33517.33平方米，总建筑面积为25138平方米，总仓容量为8万吨。其中：原粮储备仓储建筑面积为17590平方米、仓库库容量5.6吨，成品粮仓储建筑面积7548平方米、仓库库容量2.4万吨；配套智能化建设及相关附属设施。	新建项目	祁阳市浯溪产投	祁阳市	谋划中	2026.6	2028.6	9980	6000		3980	
14	祁阳市大宗商品储运设施建设项目	项目大宗商品用房建筑面积约15000平方米，周转中心5000平方米，配套建设供水、排水、通讯、消防等基础设施。	新建项目	祁阳市浯溪产投	祁阳市	谋划中	2026.6	2028.6	12000	7000		5000	
15	祁阳市新城片区农贸市场标准化建设项目	①西区农贸市场：对一、二楼吊顶、内墙和地面进行修缮，重新装修地面16047.92㎡、吊顶16047.92㎡、内墙 35305.42㎡。②高新区农贸市场：总用地面积23.12 亩，总建筑面积18900㎡，其中：仓库 1380㎡、摊位9650㎡、商铺2850㎡、冷库 2900m3、地下室3820㎡。③ 西北农贸市场：总用地面积8.91亩，总建筑面积9510㎡，其中：仓库550㎡、摊位4800㎡、商	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	12358	8000		4358	

		铺 1480 ㎡、冷库 1450m3、地下室 2080 ㎡。											
16	祁阳市城中片区农贸市场标准化建设项目	项目总用地面积 31758.70 ㎡，总建筑面积 52570.00 ㎡。其中王府坪农贸市场建筑面积 16170 ㎡，包括仓库 1080 ㎡、摊位 7560 ㎡、商铺 2600 ㎡、冷库 950 ㎡、地下室 3980 ㎡；芦家甸农贸市场建筑面积 16920 ㎡，包括仓库 1180 ㎡、摊位 8200 ㎡、商铺 2420 ㎡、冷库 1100 ㎡、地下室 4020 ㎡;望浯园农贸市场建筑面积 19480 ㎡，包括仓库 1200 ㎡、摊位 9800 ㎡、商铺 2780 ㎡、冷库 1250 ㎡、地下室 4450 ㎡。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	18765	14000		4765	
17	祁阳市农贸市场信息化改造一期工程	主要包括推广智能(溯源)电子秤，安装电子显示屏，建设数据采集系统，按照统一数据传输格式和接口规范，打通与移动聚合支付 APP、智能(溯源)电子称的数据壁垒，实现农产品交易的价格、数量、品类等数据的整合，实现农贸市场交易数据采集、分析和统计。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	3200	2250		950	
18	祁阳市乡镇农贸市场提质改造项目一期工程	总用地面积 27746.94 平方米，总建筑面积 20636.55 平方米，包含白水镇农贸市场 5000 平方米、潘市镇农贸市场 7147.94 平方米、梅溪镇农贸市场 2321 平方米、八宝镇农贸市场 7912 平方米、龚家坪镇边贸市场 5366 平方米等 5 个农贸市场提质改造 20250.79 平方米、配套用房 6326.56 平方米、冷冻冷藏区 9832.65 平方米、仓储库房 10652.62 平方米，以及室外配套工程。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	15000	10000		5000	

19	祁阳市乡镇农贸市场提质改造项目二期工程	总建筑面积27145平方米，包括黎家坪镇农贸市场5300平方米、大村甸镇农贸市场10129平方米、大忠桥镇农贸市场3651平方米、三口塘镇农贸市场2156平方米、进宝镇农贸市场5909平方米，建设内容主要包括5个城区农贸市场续建工程，对农贸市场地面、墙面、摊位、消防、道路、卫生等进行改造。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	15000	10000		5000	
20	祁阳市乡镇农贸市场提质改造项目三期工程	总用地面积20746.94平方米，包含文明铺镇农贸市场5334.77平方米、进宝塘镇农贸市场5909平方米、文富市镇农贸市场4320平方米、下马渡镇农贸市场2436平方米、黄泥塘镇农贸市场4150平方米等5个农贸市场提质改造16815平方米、配套用房5927.85平方米、冷冻冷藏区6132.5平方米、仓储库房8692.28平方米，以及室外配套工程。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.6	2028.6	15000	10000		5000	
21	祁阳市乡镇农贸大集市工程建设项目	在唐家山靠近G322国道旁边规划乡村大集市，建设内容包括地方特色民俗活动舞台及广场、特色农产品展销及批发区、冷链仓储物流区。项目占地30亩，农贸市场5865平方米，停车位建设300个，修建道路3200米，配套建设给水、供水、消防、供电等设施。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成可研编制	2026.1	2027.12	20000	12000		8000	

22	祁阳市城乡农产品批发市场建设项目	总用地面积50亩，总建筑面积38895平方米，其中：活禽交易市场17428.54平方米，家禽屠宰车间 1010.54平方米，羊屠宰车间 1010.54平方米，生产加工区 12125.28平方米，污水处理设备用房 926.50平方米，冷库880.80平方米，配套用房5512.80平方米，新建停车位72个，并配套建设场内道路硬化、供配电、给排水、消防等附属设施。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	已完成立项	2026.1	2027.12	11460	8000		3460	
23	祁阳市光明农贸市场标准化建设项目	项目总用地面积约 3580 平方米，总建筑面积5570 平方米。主要建设内容为新建标准化农贸市场综合楼一栋，配套建设场内道路硬化、供配电、给排水、消防、绿化、垃圾处理等附属设施。	新建项目	祁阳市市场服务中心	祁阳市	谋划中	2026.1	2027.12	3000	2000		1000	