

**祁阳县普通建筑材料用砂石土矿
专项规划
(2019~2025 年)**

祁阳县人民政府

二〇二〇年八月

目 录

前 言	1
一、现状与形势	3
(一) 资源分布与开发现状	3
(二) 存在的主要问题	5
(三) 形势与要求	6
二、指导思想与原则	9
(一) 指导思想	9
(二) 基本原则	9
(三) 规划目标	10
三、总量控制与资源开发布局	12
(一) 总量控制	12
(二) 开采分区	13
(三) 开采准入条件	17
(四) 新设和单独保留采矿权设置	18
(五) 整合和扩界矿山设置	22
(六) 限期退出矿山	31
(七) 关闭退出矿山	32
(八) 遗留矿山问题处理	35
四、生态环境(含地质环境)修复治理	37
(一) 生产矿山生态修复治理	37
(二) 历史遗留矿山生态环境修复治理	38
五、矿业转型升级与绿化发展	39
(一) 产业结构调整	39
(二) 绿色矿山建设	39
六、重点工程	41
七、规划管理与实施	42
(一) 矿产资源管理	42
(二) 规划实施保障措施	42
附则	45

附表目录

附表 1 祁阳县普通建筑材料用砂石土矿开发利用现状表

附表 2 截止 2018 年底祁阳县探矿权现状表（所有矿种）

附表 3 祁阳县采矿权现状表（所有矿种）

附表 4 祁阳县普通建筑材料用砂石土矿开采分区表

附表 5 祁阳县普通建筑材料用砂石土矿开采规划区块（采矿权设置）表

附表 6 祁阳县普通建筑材料用砂石土矿整合规划表

附表 7 祁阳县普通建筑材料用砂石土矿关闭退出规划表

附图目录

序号	图号	图名	比例尺
1	01	湖南省祁阳县矿产资源勘查开发利用现状图（2018）	1：100000
2	02	湖南省祁阳县砂石土矿开发利用与保护规划图（2019～2025）	1：100000

前 言

为进一步规范普通建筑材料用砂石土矿（不含河道采砂，简称砂石土矿）开发利用，根据湖南省人民政府办公厅《关于印发<湖南省普通建筑材料用砂石土矿专项整治行动方案（2019—2021 年）>的通知》（湘政办发〔2019〕54 号）等文件要求，由祁阳县人民政府和金洞管理区人民政府共同主导，祁阳县自然资源局和金洞管理区国土资源局共同组织，编制《祁阳县普通建筑材料用砂石土矿专项规划（2019—2025）》（以下简称《规划》）。

《规划》主要编制依据为：

1. 《湖南省普通建筑材料用砂石土矿专项整治行动方案（2019—2021 年）》（湘政办发〔2019〕54 号）；
2. 《关于全力推进砂石土矿专项整治有关问题的通知》（湘自然资规〔2019〕6 号）；
3. 《关于印发<湖南省普通建筑用砂岩土矿专项规划（2019—2025 年）编制技术要求>的通知》（湘自然资办发〔2019〕103 号）；
4. 《关于大力推进普通建筑材料用砂石土矿专项整治工作的通知》（永自然资办发〔2020〕12 号）；
5. 《关于调整 2020 年砂石土矿采矿权控制数的通知》（永自然资办发〔2020〕14 号）；

《规划》以 2018 年为基期，2021 年为中期目标年，2025 年为目标年，展望至 2035 年。

《规划》涉及的矿种包括建筑石料用灰岩、建筑用花岗岩、建

筑用砂岩、建筑用砂、砖瓦用页岩等普通建筑材料用砂石土矿。

《规划》适用于祁阳县和金洞管理区范围，是祁阳县和金洞管理区落实省人民政府推进砂石土矿专项整治行动的具体安排，是规划期内全县普通建筑材料用砂石土矿开发利用、矿业权设置等的指导性文件。

一、现状与形势

祁阳县（包括金洞管理区）位于湖南省西南部，湘江上游，永州市东北部，西接永州市零陵区和冷水滩区，东抵常宁市，南临新田县、宁远县和桂阳县，北连祁东县。地理坐标为：东经 $111^{\circ}35'03''$ ～ $112^{\circ}14'26''$ 、北纬 $26^{\circ}02'09''$ ～ $26^{\circ}51'09''$ ，总国土面积 2538 平方千米，下辖 23 个乡镇、3 个街道办事处，常住人口为 85.67 万人；其中金洞管理区下辖 1 镇、3 乡，总面积 635 平方千米，总人口 8.6 万人。县域交通便捷，湘桂铁路、衡柳高铁、泉南高速、322 国道、S320 省道贯穿全境。湘江从县域中心穿过，终年通航，可直下洞庭。2018 年，全县（包括金洞管理区）生产总值 307.70 亿元，其中，第一产业 44.04 亿元，第二产业 106.37 亿元，第三产业 157.29 亿元，三次产业结构比例为 14.31：34.57：51.12。

祁阳县矿产资源较丰富，已探明资源储量矿产 11 种，建筑石料用灰岩、水泥用灰岩是祁阳县的优势矿产。全县现共有探矿权 7 个，采矿权 73 个（其中金洞管理区探矿权 1 个、采矿权 9 个）。随着祁阳县城镇改造升级，交通网络建设持续推进以及城镇化率不断提高，对砂石骨料、水泥等需求日益增加，矿产行业在全县经济社会发展中发挥了重要基础性作用。

（一）资源分布与开发现状

1. 砂石土矿调查评价工作情况

为确保《规划》科学性和合理性，本次专项规划由县人民政府

组织，县自然资源局牵头，县交通运输局、县应急管理局、县住房和城乡建设局、县水利局、县农业农村局、县科工信局、市环保局祁阳分局共同参与。系统收集了县域内基础资料，对全县所有砂石土矿山进行了实地调查，对潜在的砂石资源点进行了评价。综合分析砂石土矿山资源潜力条件、设矿条件、开发利用条件、区位交通条件等，对所有拟规划区块进行充分论证，并在湖南省自然资源信息服务中心进行 11 项设矿条件查询。通过砂石土矿调查评价工作，科学全面地掌握了县域砂石土矿资源分布及开发利用现状。

2. 资源分布

全县普通建筑材料用砂石土矿资源较丰富。建筑石料用灰岩集中分布于羊角塘镇、梅溪镇、龚家坪镇、大村甸镇等地，产出层位为泥盆系棋梓桥组和锡矿山组、石炭系石磴子组等，预测可利用开发资源储量在 17 亿吨以上；其中梅溪—羊角塘镇一带建筑石料用灰岩资源丰富，矿石品质良好，为湘南所独有，可作进一步勘查，建设大中型矿山。砖瓦用页岩矿分布于茅竹镇、观音滩镇、大忠桥镇、白水镇、进宝塘镇，产出层位主要为石炭系测水组、二叠系大隆组、三叠系安源组、侏罗系石康组、白垩系红层等，预测可利用开发资源储量 3790 万吨。建筑用花岗岩分布于县域南八宝镇、金洞管理区凤凰乡陈家院子、晒北滩瑶族乡，为印支期花岗岩体，预测可利用开发资源储量 2 亿吨以上；其中金洞管理区凤凰乡陈家院子一带资源储量大，可建设大中型建筑用花岗岩矿山。建筑用砂岩矿主要分布于大村甸镇、观音滩镇，产出层位主要为三叠系三丘田组、泥盆

系云台观组。

3. 开发利用现状

截止 2018 年底，全县持证砂石土矿山共 66 个（其中金洞管理区 8 个），保有资源量合计 4133.62 万吨，从矿山结构来看，规模都为小型矿山。现有建筑石料用灰岩矿山 22 个，保有资源储量 2782.04 万吨；建筑用花岗岩矿山 5 个，保有资源储量 210.58 万吨；建筑用砂岩矿山 3 个，保有资源储量 124.39 万吨；建筑用砂矿山 1 个，保有资源储量 10.2 万吨；砖瓦用页岩矿山 35 个，资源储量 839.6 万吨。

当前在生产砂石土矿山 36 个（金洞管理区所有砂石土矿山都处于停产或关闭状态）。全县砂石土矿山设计生产能力 980.95 万吨，2018 年度实际生产能力 1522 万吨（统计在生产 36 家）；其中建筑石料用灰岩在生产矿山 14 个，实际产量为 1360 万吨；建筑用砂岩矿山在生产矿山 1 个，实际产量 30 万吨；砖瓦用页岩矿在生产矿山 21 家，实际产量 132 万吨；全县砂石土矿年产值约 6.47 亿元。

4. 矿山地质环境

全县普通建筑材料用砂石土矿山地质环境问题主要有矿山地质灾害、占用土地资源两大类。经调查全县普通建材材料用砂石土矿山存在有滑坡隐患 5 处；砂石土矿山占用土地面积共计 210.05 公顷，治理率 31.3%；历史遗留矿山破坏土地面积 28.31 公顷，尚未完全恢复治理。

（二）存在的主要问题

全县砂石土矿资源丰富，种类较齐全，用途广泛，近几年随着

经济的快速发展，对砂石土矿产资源的需求大幅度增加，在砂石土矿开采蓬勃发展的同时，存在不少问题。

1. 砖瓦用页岩矿“小、散”，资源利用效率偏低。县域内砖瓦用页岩矿权较多，大部分矿山资源储量少，产能偏低，没有形成规模化、集约化的开发利用方式，不少矿山长期处于断续生产或停产状态。

2. 建筑石料用灰岩矿产能与保有资源量不匹配。建筑石料用灰岩矿为我县优势矿种，不少矿山有较好生产加工基础，限于矿山现保有资源量少，不少矿山临有产能却无资源的局面。

3. 矿山开采触及生态红线、城市规划等区域。部分矿山采矿区范围处于湘江流域限制开采区、禁止开采区，基本农田保护区，城区基础设施保护区等，相关矿山需及时调整范围或退出。

4. 矿山恢复治理难度大，治理资金投入不足。矿山地质环境治理和土地复垦方案对治理和复垦的难度估计不足，造成缴纳的保证金和预存的土地复垦费用偏低，对采矿权人履行义务的约束力不够，矿山后续的复垦和治理工作难度大。

（三）形势与要求

1. 政府方针政策性引导砂石土矿健康发展

为规范砂石土矿有序开发，促进经济持续健康发展，实现砂石土矿业绿色发展，湖南省人民政府拟在三年内对全省砂石土矿进行专项整治，最终实现砂石土矿山数量大幅减少、发展质量明显提高、生态环境保护明显加强、安全生产条件明显改善和保障社会发展能

力明显增强，为全县砂石土矿发展指明了方向。

2. 经济社会发展对砂石土矿保障程度要求更高

2018 年度祁阳县消耗砂石土矿约 762 万吨，实际开采量为 1522 万吨。其中砖瓦用页岩矿实际开采量 132 万吨，基本满足本县需求；建筑石料用灰岩矿等全县实际消耗量约为 600 万吨，其余 760 万吨主要销往衡阳、长株潭等地。

2019 年祁阳县政府工作报告提出，深入推进“六大战役”重点项目和“5 个 10”重大产业项目建设，全年实施重点项目 80 个以上，完成固定资产投资 100 亿元以上。规划期内工业园建设，房地产开发，衡永高速等交通基础设施建设，异地搬迁、高标准农田建设等重点民生工程对砂石土资源需求量很大，预测规划期内全县砂石土矿总需求量在 980 万吨左右，其中砂石资源需求 840 万吨，砖瓦用页岩需求预计 140 万吨，预测外销砂石资源为 1940 万吨。

3. 绿色矿业发展对砂石土矿开发利用提出了新的要求

开展砂石土矿专项整治，是省人民政府为推进生态文明建设、促进绿色矿业发展、优化砂石土矿开发利用布局而专门制定的方针政策，要求全县强化矿产资源总量控制和减量化管理，提高资源利用效率，加快建设绿色矿山，实现矿山矿区环境生态化、资源利用高效化、开采方式科学化、管理信息数字化及矿地关系和谐化，全面提升砂石土矿产业发展质量和效益。

4. 全县砂石土矿产业具有很大的提升空间

祁阳县地理位置优越，交通条件便利。区内建筑石料用灰岩资

源量大，品质优良，为湘南所独有。部分矿山已实现规模化生产，砂石产品除满足本县需求外，一直是衡阳、长株潭等地砂石骨料的重要供应来源。为发挥资源优势，祁阳县正着力打造新型建材产业链。通过黎家坪铁路物流升级和湘江千吨级码头建设，配合政策引导，鼓励矿山企业做大做强走精深加工路线，可实现全县砂石资源规模化、集约化高质量发展。

二、指导思想与原则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以绿色发展为理念，坚持生态优先、绿色发展，充分发挥专项规划的规范引领作用，切实做好砂石土矿保护与开发。立足区域资源禀赋及需求，统筹安排区内普通建筑材料用砂石土矿开发，矿山地质环境恢复治理等工作，逐步引导矿产资源开发利用走上科学、健康、和谐的可持续发展道路，保障全县经济社会持续健康发展。

（二）基本原则

1. 生态优先，绿色发展

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，始终把生态环境保护放在首位，坚持“共抓大保护、不搞大开发”；强化生态环境保护，淘汰落后砂石土矿产能，优化资源开布局、实现环境保护和资源保障协同推进。

2. 优化布局，保障发展

根据祁阳县经济发展要求，砂石土矿产资源赋存特点，优化资源配置，合理布局县内砂石土矿，高质量开发建筑石料用灰岩矿、建筑用花岗岩矿、砖瓦用页岩矿资源，保障区域经济社会发展对资源的总体需求。

3. 稳步推进，有序引导

针对祁阳县内砂石土矿开发利用现状，在综合调研与分析基础上，针对不同矿山实行分类处理，合理引导矿山保留、兼并整合、有序退出或直接关闭，积极稳妥依法依规推进整治工作，避免矛盾激化，维护社会稳定

4. 有机衔接，公众参与

规划编制中正确处理与国土空间规划、国民经济与社会发展规划、相关行业规划、专项规划之间的有机衔接，实现资源开发、环境保护和民生改善的共赢。发挥科研院所、行业协会及相关专家的作用，扩大公众参与、广泛听取各方意见，使《规划》制定合理、切实可行，具有较强的可操作性。

（三）规划目标

到 2021 年，全县砂石土矿专项整治基本完成。到 2025 年，形成节约高效、环境友好、矿地和谐的绿色矿业格局。

——矿山总量得到有效调控，砂石土矿山集中整治到位。到 2021 年，全县砂石土矿权控制在 18 个以内（金洞管理区 2 个），年开采总量达到 2920 万吨左右（金洞管理区 160 万吨）。

——矿业发展转型与绿色发展格局基本形成。到 2021 年，大中型矿山数量达 30%以上；矿山“三率”水平达标率 100%。

——历史遗留地质环境问题得到基本解决。大力推进矿山地质环境综合防治，确保新建和生产矿山地质环境得到有效保护和及时治理。

——砂石土矿山长效管理机制全面建立。到 2025 年，资源有偿

使用等关键领域取得新突破，形成砂石土矿山长效管理机制。

主要规划指标见专栏一。

专栏一 祁阳县砂石土矿专项规划主要指标表				
指标	单位	规划指标		属性
		2021 年	2025 年	
开采总量	万吨	2920	2920	预期性
采矿权数量	个	18	18	约束性
大中型矿山比例	%	30	30	约束性
矿山“三率”水平 达标率	%	100	100	约束性
历史遗留矿山修 复治理面积	公顷	28.31	28.31	约束性

三、总量控制与资源开发布局

（一）总量控制

根据永自然资办发〔2020〕14号文件，到2021年底，全县砂石土矿采矿权总数控制在18个以内（金洞管理区2个）。其中建筑石料用灰岩矿12个，建筑用花岗岩2个，砖瓦用页岩矿4个。

预期到2021年，全县砂石土矿山设计生产能力达到2920万吨，建筑石料用灰岩开采总量为2620万吨，建筑用花岗岩年度开采量160万吨，砖瓦用页岩年度开采总量为140万吨。

采矿权设置总量控制指标见专栏二。

专栏二 祁阳县采矿权设置总量控制指标表									
乡镇名称	允许开采区（个）					开采规划区块（个）			
	建筑石料用灰岩	建筑用花岗岩	建筑用砂岩	砖瓦用页岩	小计	建筑石料用灰岩	建筑用花岗岩	砖瓦用页岩	小计
龚家坪镇	1	0	0	1	2	1	0	0	1
文明铺镇	0	0	0	0	0	0	0	0	0
黎家坪镇	1	0	0	0	1	1	0	0	1
文富市镇	1	0	0	0	1	1	0	0	1
下马渡镇	0	0	0	0	0	0	0	0	0
七里桥镇	0	0	0	0	0	0	0	0	0
龙山街道办事处	0	0	0	0	0	0	0	0	0
长虹街道办事处	0	0	0	0	0	0	0	0	0
浯溪街道办事处	0	0	0	0	0	0	0	0	0
大村甸镇	2	0	1	0	3	2	0	0	2
潘市镇	0	0	0	0	0	0	0	0	0
羊角塘镇	1	0	0	1	2	3	0	0	3
梅溪镇	1	0	0	1	2	3	0	0	3
茅竹镇	0	0	0	1	1	0	0	1	1
观音滩镇	0	0	1	2	3	0	0	0	0
三口塘镇	0	0	0	1	1	0	0	1	1

专栏二 祁阳县采矿权设置总量控制指标表

乡镇名称	允许开采区（个）					开采规划区块（个）			
	建筑石料用灰岩	建筑用花岗岩	建筑用砂岩	砖瓦用页岩	小计	建筑石料用灰岩	建筑用花岗岩	砖瓦用页岩	小计
大忠桥镇	1	0	0	2	3	0	0	1	1
白水镇	1	0	0	1	2	0	0	0	0
进宝塘镇	2	0	0	0	2	1	0	0	1
黄泥塘镇	1	0	0	1	2	0	0	1	1
肖家镇	0	0	0	0	0	0	0	0	0
八宝镇	0	0	0	0	0	0	0	0	0
凤凰乡	0	2	0	0	2	0	1	0	1
石鼓源乡	0	0	0	0	0	0	0	0	0
晒北滩瑶族乡	0	1	0	0	1	0	1	0	1
金洞镇	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计	12	3	2	11	28	12	2	4	18

（二）开采分区

1. 禁止开采区

本次规划设置禁止开采区 12 个（专栏三），包括自然保护地、城镇建成及规划区、生态旅游保护区、重要饮用水水源保护区（含县级以上地表水集中式饮用水水源保护区）、湘江流域禁止开采区等，总面积 471.59 km²。

专栏三 祁阳县砂石土矿产资源禁止开采区表

序号	编号	名称	所在行政区	面积 (km ²)	禁止内容
1	CJ01	挂榜山小鲵自然保护地（石洞源水库饮用水水源保护区）禁止开采区	下马渡镇、七里桥镇、潘市镇、羊角塘镇、梅溪镇	98.09	不在新设砂石土矿权、已设矿权依法退出
2	CJ02	滴水岩峡谷风光带禁止开采区	茅竹镇	6.31	
3	CJ03	祁阳县城区及旅游风景带禁止开采区	祁阳县城	64.06	

专栏三 祁阳县砂石土矿产资源禁止开采区表

序号	编号	名称	所在行政区	面积 (km ²)	禁止内容
4	CJ04	大江林场国家公益林自然保护地禁止开采区	肖家镇	103.91	
5	CJ05	金洞城区生态旅游风景带禁止开采区	金洞镇	45.27	
6	CJ06	岩门口溶洞保护区禁止开采区	白水镇	0.12	
7	CJ07	湘江干流（观音滩镇湘江饮用水水源保护区、观音滩自然保护地、浯溪碑林文物保护区）禁止开采区	大村甸镇、茅竹镇、浯溪街道办事处、下马渡镇、七里桥镇、观音滩镇、白水镇、进宝塘镇、潘市镇、黄泥塘镇	74.53	
8	CJ08	湘江—祁水（黎家坪镇祁水饮用水水源保护区）禁止开采区	文明铺镇、文富市镇、黎家坪镇、下马渡镇、龙山街道办事处	25.22	
9	CJ09	湘江—白水（白水镇白水饮用水水源保护区）禁止开采区	白水镇、肖家镇、八宝镇、金洞镇、晒北滩瑶族乡	39.57	
10	CJ10	祁阳县龚家坪镇四角丘村水库饮用水水源保护区禁止开采区	龚家坪镇	3.23	
11	CJ11	祁阳县文明铺镇龙江桥水库饮用水水源保护区禁止开采区	文明铺镇	10.06	
12	CJ12	祁阳县八宝镇牛冲水库饮用水水源保护区禁采开采区	八宝镇	1.22	

除上述禁止开采区外，生态保护红线、永久基本农田保护区、国家 I 级生态公益林等各类保护区，交通、电力、天然气管道线路等两侧一定范围，自然遗产、历史文物和名胜古迹等保护地周边一定范围，根据相关法律法规确定禁止开采区，不收录在规划图表中标示。

2. 限制开采区

本次规划设置限制开采区 3 个，总面积 142.46km²，为湘江干流和主要支流限制开采区（专栏四）。限制开采区内原则上不新设砂石土矿权，已设采矿权的，应征得主管部门同意后，依法办理延续、变更登记，应加强环境保护。

专栏四 祁阳县砂石土矿产资源限制开采区表

序号	编号	名称	所在行政区	面积 (km ²)	要求
1	CX01	湘江流域（祁阳县域）限制开采区	大村甸镇、茅竹镇、浯溪街道办事处、下马渡镇、七里桥镇、观音滩镇、白水镇、进宝塘镇、潘市镇、黄泥塘镇	59.56	原则上不 在新设砂 石土矿权， 已设矿山 需加强环 境保护
2	CX02	湘江—祁水流域限制开采区	文明铺镇、文富市镇、黎家坪镇、下马渡镇、龙山街道办事处	32.20	
3	CX03	湘江—白水流域限制开采区	白水镇、肖家镇、八宝镇、金洞镇、晒北滩瑶族乡	50.70	

3. 允许开采区

综合考虑资源分布、产业布局、新型城镇化发展、基础设施建设规划、环保、林业、安全等因素，在资源条件允许、环境影响小、区位较隐蔽等地置砂石土矿允许开采区 28 个（金洞管理区 3 个），总面积 30.44km²（专栏五）。

专栏五 祁阳县砂石土矿允许开采区

序号	编号	分区名称	所在行政区	面积 (km ²)	拟设采 矿权数
1	SC01	祁阳县梅溪镇建筑石料用灰岩允许开采区	梅溪镇	7.48	3
2	SC02	祁阳县羊角塘镇建筑石料用灰岩允许开采区	羊角塘镇	3.96	3

专栏五 祁阳县砂石土矿允许开采区

序号	编号	分区名称	所在行政区	面积 (km ²)	拟设采 矿权数
3	SC03	祁阳县黎家坪镇荷叶塘村建筑 石料用灰岩允许开采区	黎家坪镇	0.67	1
4	SC04	祁阳县文富市镇官山坪建筑石 料用灰岩允许开采区	文富市镇	2.14	1
5	SC05	祁阳县龚家坪镇黄梅建筑石料 用灰岩允许开采区	龚家坪镇	0.75	1
6	SC06	祁阳县大村甸镇银利建筑石料 用灰岩允许开采区	大村甸镇	0.37	1
7	SC07	祁阳县进宝塘镇荷叶村建筑石 料用灰岩允许开采区	进宝塘镇	0.88	1
8	SC08	祁阳县大村甸镇许家亭建筑石 料用灰岩允许开采区	大村甸镇	0.79	1
9	SC09	祁阳县大忠桥镇日晖塘砖瓦用 页岩允许开采区	大忠桥镇	0.69	1
10	SC10	祁阳县茅竹镇容驹砖瓦用页岩 允许开采区	茅竹镇	3.17	1
11	SC11	祁阳县三口塘镇黄公岭砖瓦用 页岩允许开采区	三口塘镇、 茅竹镇	0.63	1
12	SC12	祁阳县黄泥塘镇幸福村砖瓦用 页岩矿允许开采区	黄泥塘镇	0.62	1
13	SC13	祁阳县观音滩镇叶家井建筑用 砂岩允许开采区块	茅竹镇、观 音滩镇	0.48	备选
14	SC14	祁阳县大村甸镇八一堂建筑用 砂岩允许开采区	大村甸镇	0.35	备选
15	SC15	祁阳县大忠桥镇三合建筑石料 用灰岩允许开采区	大忠桥镇	0.35	备选
16	SC16	祁阳县黄泥塘镇寨岭建筑石料 用灰岩允许区块	黄泥塘镇、 进宝塘镇	0.77	备选
17	SC17	祁阳县进宝塘镇种田建筑石料 用灰岩允许开采区	进宝塘镇	0.57	备选
18	SC18	祁阳县白水镇岩门口建筑石料 用灰岩允许开采区	白水镇	0.35	备选
19	SC19	祁阳县梅溪镇杨华砖瓦用页岩 允许开采区	梅溪镇	0.46	备选
20	SC20	祁阳县白水镇福水砖瓦用页岩 允许开采区	白水镇	0.47	备选
21	SC21	祁阳县观音滩镇凤凰村砖瓦用 页岩允许开采区	观音滩镇	0.34	备选

专栏五 祁阳县砂石土矿允许开采区

序号	编号	分区名称	所在行政区	面积 (km ²)	拟设采 矿权数
22	SC22	祁阳县观音滩镇夏乐村砖瓦用 页岩允许开采区	观音滩镇	0.49	备选
23	SC23	祁阳县羊角塘镇八歧村砖瓦用 页岩允许开采区	羊角塘镇	0.38	备选
24	SC24	祁阳县龚家坪镇云排岭社区砖 瓦用页岩允许开采区	龚家坪镇	0.30	备选
25	SC25	祁阳县大忠桥镇茶山砖瓦用页 岩允许开采区	大忠桥镇	0.46	备选
26	SC26	金洞管理区晒北滩瑶族乡小茗 洞建筑用花岗岩允许开采区	晒北滩瑶族 乡	0.65	1
27	SC27	金洞管理区凤凰乡陈家院子建 筑用花岗岩允许开采区	凤凰乡	1.04	1
28	SC28	金洞管理区凤凰乡柏福建筑用 花岗岩允许开采区	凤凰乡	0.87	备选

(三) 开采准入条件

矿山准入以国家及省市砂石土矿开发相关规定与要求，结合区域实际，从砂石土矿山开发的主体资格、矿区设置要求、资源储量、生产规模、开采方式、采矿工艺、生态环境保护 and 修复、绿色矿山建设等，制定明确的砂石土矿开采准入标准体系（专栏六）。

专栏六 祁阳县砂石土矿开采准入条件

项目	准入条件
主体资格	矿山主体需要有独立企业法人资格及具备满足矿山建设的资金。
资源储量 产能规模	新设、单独保留、扩界、整合砖瓦用页岩矿山，最小资源储量规模不小于 100 万吨，最低生产规模不低于 30 万吨/年，服务年限不低于 5 年。单独保留建筑石料用灰岩，建筑用砂岩、花岗岩矿山，保有资源量不小于 100 万吨，最低生产规模不低于 30 万吨/年，服务年

专栏六 祁阳县砂石土矿开采准入条件

项目	准入条件
	限不低于 5 年。新设、扩界、整合建筑石料用灰岩、建筑用砂岩、建筑用花岗岩矿山最小资源储量规模不小于 600 万吨，最低生产规模不低于 60 万吨/年，服务年限不小于 10 年（参考湘经信原材料〔2018〕10 号文件）。
矿区面积	原则上不小于 0.1 平方千米。
采矿工艺	开采方式不得采用地下开采或凹陷式露天开采，采矿方法应采用自上而下台阶式分层开采法，开采机械化程度不低于 80%，回采率不低于 95%。
环境保护	砂石土矿山必须基本治理好终了边坡，矿山地质环境恢复治理验收合格。砂石土矿山必须取得环保许可，严格落实环境保护“三同时”制度，做到“边开采、边治理、边复绿”。
安全生产	符合《爆破安全规程（GB6722-2014）》、《选矿安全规程（GB18152-2000）》、《金属非金属矿山安全规程》，并取得安全生产许可。
绿色矿山	符合《非金属矿行业绿色矿山建设规范（DZ/T 0312-2018）》、《砂石行业绿色矿山建设规范（DZ/T 0316-2018）》、《湖南省绿色矿山标准(试行)的通知》等相关技术要求。

（四）新设和单独保留采矿权设置

1. 空白区新设

空白区新设区块（采矿权）应符合以下要求：

加强山体与自然景观保护。对可以整体开发的山体，不得分割划界，尽可能实现整座山体移平式开采，对不能整体开发的山体，

按地形等高线划定矿区范围，不得将山脊作为矿界，要最大程度地减少终了边坡的高差。

与重要生活设施、重要能源设施、交通线路等保持安全距离。与已有矿山保持安全距离。原则上与已设立矿山矿区范围边界的最近距离不得小于 300 米。

根据以上原则，空白区新设区块（采矿权）4 个（专栏七）。

专栏七 祁阳县空白区拟新设砂石土矿采矿权规划表

序号	区块编号	矿山名称 (临时)	开采矿种	面积 (km ²)	设计产能 (万吨/年)	资源储量 (万吨)	实施时间
1	CQ05	祁阳县梅溪镇大泉街建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	0.5245	500	6154	2021
2	CQ06	祁阳县羊角塘镇新华村建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	0.4338	300	7613	2021
3	CQ15	祁阳县三口塘镇黄公岭砖瓦用页岩矿	砖瓦用页岩	0.2067	30	412	2021
4	CQ18	金洞管理区凤凰乡陈家院子建筑用花岗岩矿	建筑用花岗岩	0.6666	100	14040	2021

新设区块基本情况如下：

(1) 祁阳县梅溪镇大泉街建筑石料用灰岩矿（CQ05）：为省厅组织的砂石土矿资源调查所新发现矿点，勘查项目已备案。区块位于祁阳县梅溪镇小泉村，距祁阳县城 20 千米，隶属小泉村管辖，距县道 600 米，到泉南高速潘市收费站约 11 千米，北到祁东火车站 24 千米，南东到归阳码头 17 千米，交通较为便捷。建筑石料用灰岩矿资源产于泥盆系棋梓桥组。区块面积 0.5245 平方千米，预估资

源量 6154 万吨，预设矿山年开采规模 500 万吨。该区块内无生态红线、基本农田，有国家二级生态公益林，区块外围 300 米内无居民点。山体宽大，不能实现平移式开发。在生态公益林调整、处置到位后才能设置采矿权。

(2) 祁阳县羊角塘镇新华村建筑石料用灰岩矿 (CQ06)：为祁阳县政府为支持永州市观音滩煤业有限公司沙五井煤矿转产转型给予的新设砂石土矿指标，拟设矿区勘查已报省厅备案。区块位于祁阳县羊角塘镇新华村，距祁阳县城 21 千米，隶属新华村管辖，距县道 600 米，到泉南高速潘市收费站约 12 千米，北到祁东火车站 22 千米，南东至归阳码头 16 千米，交通较为便捷。建筑石料用灰岩矿资源产于泥盆系棋梓桥组。区块面积 0.4338 平方千米，预估资源量 7613 万吨，预设矿山年开采规模 300 万吨。该区块内无生态红线、基本农田，有国家二级生态公益林，区块外围 300 米内无居民点。山体宽大，不能实现平移式开发。在生态公益林调整、处置到位后才能设置采矿权。

(3) 祁阳县三口塘镇黄公岭砖瓦用页岩矿 (CQ15)：位于祁阳县三口塘镇黄公岭村，与县城直线距离 13 千米，隶属黄公岭、福庆村管辖，距县道 200 米，到 322 国道仅 4 公里，交通较为便捷。砖瓦用页岩矿资源产于三叠系安源组。区块面积 0.2067 平方千米，预估资源量 412 万吨，预设矿山年开采规模 30 万吨。区块内无基本农田、国家生态公益林、生态红线，外围 200 米内有居民点，距离县道小于 300 米，矿权投放前需应急管理等部门论证，所有问题

处置无异议后方能设矿。受县界影响不能实现平移式开发。规划区块北为永州市银鑫煤业矿产有限公司黄福砖瓦用页岩矿，南为祁阳县鸿鑫建材有限公司，因两矿山原有矿区范围过于狭长，无法按整合处置，本次规划将两矿山分别按直接关闭和限期退出处理。该区块投放前，需两矿山整治到位。

(4) 金洞管理区凤凰乡陈家院子建筑用花岗岩矿(CQ18)：位于金洞管理区凤凰乡白果市村，隶属白果市村管辖，北距祁阳县城直线距离约 50 千米，北西距永州市直线距离约 52 千米，南东距新田县城约 33 千米，矿区位于 X004 县道东侧，向北经凤凰乡、肖家镇行约 30 千米接入 S320 省道，交通较为便利。开采矿石为印支期侵入的二云母二长花岗岩。区块面积 0.6666 平方千米，预估资源量 14040 万吨，预设矿山年开采规模 100 万吨。该区块内无生态红线、基本农田，有国家二级生态公益林，区块北西 300 米内有少量居民点。拟设矿山基本能实现平移式开发。矿权投放前需林业、应急等主管部门组织论证，形成意见，所有问题处置到位方可设置采矿权。

2. 已设采矿权保留

保留砂石土矿山原则上需同时满足 6 个条件(湘自然资规〔2019〕6 号)：①保有资源储量 100 万吨以上；②年生产规模 30 万吨以上；③基本治理好终了边坡、矿山地质环境恢复治理验收合格；④取得环保许可；⑤取得安全生产许可；⑥不存在违法违规开采行为或违法违规开采行为已查处整改到位。

本次规划单独保留采矿权矿山 1 个（见专栏八）。

专栏八 祁阳县拟单独保留砂石土矿采矿权名单

序号	区块编号	矿山名称	开采矿种	采矿许可证号	面积(km ²)	有效截止日期	保有资源量(万吨)	生产规模(年/万吨)
1	CQ08	祁阳县大村甸广铁采石场	建筑石料用灰岩	C4311212010047120063033	0.1305	2022/5/7	447.9	100

保留区块基本情况如下：

祁阳县大村甸广铁采石场（CQ08）：位于祁阳县大村甸镇银利村，矿区距祁阳县城 10 千米，距 322 国道 3 千米，到黎家坪铁路站 5 千米，交通便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 447.9 万吨，设计产能 30 万吨/每年，开采矿种为建筑石料用灰岩。开采矿石为泥盆系余田桥组灰岩。矿区面积 0.1305 平方千米。矿山保留后拟将开采规模增加到 100 万吨/年。矿区内无生态红线、基本农田、生态公益林。矿区外围北东 250~300 米内有居民集中点（部分居民点已征用或搬迁）。矿区东距湘桂铁路最近距离 260 米。矿山保留前，须应急、铁路等主管部门论证，所有问题处置无异议后方可保留。基本为一独立山体，能实现平移式开发。

（五）整合和扩界矿山设置

1. 已设采矿权整合

原则上仅限于独立的同一山体内，或间距小于 300 米且可以共用同一开采系统的相邻矿山。鼓励资源条件好，产能大的砂石土矿山整合同一山体内部的落后小矿。

全县涉及整合扩界矿山 2 个，整合主体矿山共 1 个，被整合矿

山 1 个，整合情况详见专栏九，整合工作需在 2020 底完成。

专栏九 祁阳县规划整合扩界砂石土矿采矿权名单

序号	整合主体矿山名称	整合主体矿山采矿许可证号	整合后区块面积 (km ²)	整合后资源储量 (万吨)	设计生产规模 (万吨/年)	被整合矿山名称	被整合矿山采矿许可证号
1	祁阳县羊角塘镇拥军采石场	C4311212010117120087587	0.5707	5514	300	祁阳县长鑫建材有限责任公司	C4311212010117120087588

整合区块基本情况如下：

祁阳县羊角塘镇长鑫一高文建筑石料用灰岩矿（CQ03）：整合主体矿山为祁阳县羊角塘镇拥军采石场，被整合矿山为祁阳县长鑫建材有限责任公司，二者处于同一山体，矿区最近距离 255 米。整合主体矿山现有面积 0.062 平方千米，保有资源量 200 万吨。两整合矿山位于祁阳县羊角塘镇羊角塘社区，隶属羊角塘社区、君子陡社区管辖，距祁阳县城直线距离 22 千米，距县道 500 米，到泉南高速潘市收费站约 17 千米，北距祁东火车站 22 千米，东南距离归阳码头 16 千米，交通便捷。建筑石料用灰岩矿资源产于泥盆系棋梓桥组。规划区块面积 0.5707 平方千米，预估资源量 5514 万吨，预设矿山年开采规模 300 万吨。区块内无生态红线、基本农田，有国家二级生态公益林，区块外围 300 米内无居民集中点。山体宽大，不能实现平移式开发。设矿前需林业主管部门同意，生态公益林调整处置到位，才能投放矿权。

2. 已设采矿权调整

已设采矿权调整根据是否以扩充资源为目的可分两类。其一，

以减少终了边坡、消除安全生产隐患和地质灾害隐患等情形为目的扩界，其扩界区域与现有矿区范围应属于同一山体等；其二，以扩充资源量为目的扩界，该类矿山必须将原采矿权注销，按新设矿山程序进行。本次规划拟扩界矿山 12 个，都为以扩充资源储量为目的的扩界（专栏十）。

专栏十 祁阳县拟规划扩界砂石土矿采矿权名单

序号	区块编号	矿山名称	矿种	采矿许可证号	扩界前、后矿区面积 (km ²)	扩界前、后资源储量 (万吨)	扩界前、后产能 (万吨/年)
1	CQ01	祁阳县梅溪镇满意建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212009127120051871	0.0401 0.5548	165.6 6491	30 300
2	CQ02	祁阳县梅溪镇润天建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212009087120032195	0.0316 0.4094	110.8 5526	30 500
3	CQ04	祁阳县羊角塘镇亿达建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212010127120087586	0.0469 0.2475	357.3 2588	80 200
4	CQ07	祁阳县黎家坪镇荷花红建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212010117120087582	0.0676 0.2311	138.6 972	60 120
5	CQ09	祁阳县龚家坪镇狮子岭建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212009047120010840	0.0393 0.1703	159.4 703.2	10 60
6	CQ10	祁阳县文富镇新源建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212010117120087583	0.0517 0.3223	271.1 2430	60 60
7	CQ11	祁阳县进宝塘镇荷叶村建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212010127120087570	0.0424 0.1207	107.6 810	15 60
8	CQ12	祁阳县大村甸镇大园岭建筑石料用灰岩矿	建筑石料用灰岩	C4311212018087100147498	0.0411 0.1639	169.5 663	30 120
9	CQ13	祁阳县大忠桥镇永旺砖瓦用页岩矿	砖瓦用页岩	C4311212016037130141772	0.0663 0.2317	121.9 512	10 40

专栏十 祁阳县拟规划扩界砂石土矿采矿权名单

序号	区块编号	矿山名称	矿种	采矿许可证号	扩界前、后矿区面积 (km ²)	扩界前、后资源储量 (万吨)	扩界前、后产能 (万吨/年)
10	CQ14	祁阳县茅竹镇百兴砖瓦用页岩矿	砖瓦用页岩	C4311212016067130142297	0.0192 0.2815	32.8 748	10 40
11	CQ16	祁阳县黄泥塘镇观马砖瓦用页岩矿	砖瓦用页岩	C4311212012127130145960	0.0059 0.1689	3.27 358	3 30
12	CQ17	金洞管理区晒北滩瑶族乡新时代建筑用花岗岩矿	建筑用花岗岩	C4311212015127130140829	0.0415 0.1171	174.5 650	30 60

调整区块基本情况如下：

(1) 祁阳县梅溪镇满意建筑石料用灰岩矿 (CQ01)：原矿山名祁阳县梅溪镇满意建材有限公司，矿区位于祁阳县梅溪镇华塘村，距祁阳县城距离 21 千米，隶属华塘村、月泉旺村管辖，距县道 600 米，到泉南高速潘市收费站约 10 千米，北距祁东火车站 30 千米，南东距归阳码头 20 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 165.6 万吨，设计产能 30 万吨/年，开采矿种为建筑石料用灰岩，所采矿石为泥盆系棋梓桥组灰岩、白云质灰岩。扩界后区块面积 0.5548 平方千米，预估资源量 6491 万吨，矿山预设年开采规模 300 万吨。区块内无生态红线、基本农田，有国家二级生态公益林，区块外围 300 米内无居民集中点，山体宽大，不能实现平移式开发。在生态公益林调整、处置到位后才能设置采矿权。

(2) 祁阳县梅溪镇润天建筑石料用灰岩矿 (CQ02)：原矿山名祁阳县润天建材有限责任公司广岐盛发采石场，位于祁阳县梅溪镇

广歧村，矿区距祁阳县城 22 千米，距县道 800 米，到泉南高速潘市收费站约 11 千米，北距祁东火车站 28 千米，南东距归阳码头 20 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 110.8 万吨，设计产能 30 万吨/年，开采矿种为建筑石料用灰岩。所采矿石主要为泥盆系棋梓桥组灰岩、白云质灰岩。规划区块面积 0.4094 平方千米，预估资源量 5526 万吨，预设矿山年开采规模 500 万吨。区块内无生态红线、基本农田，有国家二级生态公益林，区块外围 300 米内无居民集中点，山体宽大，不能实现平移式开发。在设矿前需林业等相关部门进行论证，生态公益林调整、处置到位后才能设置采矿权。

(3) 祁阳县羊角塘镇亿达建筑石料用灰岩矿 (CQ04)：原矿山名祁阳县亿达新型建材有限公司，位于祁阳县羊角塘镇复兴社区，矿区距祁阳县城距离 23 千米，距县道 600m，到泉南高速潘市收费站约 16 千米，北距祁东火车站 20 千米，南东距归阳码头 17 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 357.3 万吨，设计产能 80 万吨每年，开采矿种为建筑石料用灰岩。所采矿石主要为泥盆系棋梓桥组灰岩、白云质灰岩。区块面积 0.2475 平方千米，预估资源量 2588 万吨，预设年开采规模 200 万吨。区块内无生态红线、基本农田，有国家二级生态公益林，区块外围 300 米内无居民集中点，山体宽大，不能实现平移式开发。在生态公益林调整、处置到位后才能设置采矿权。

(4) 祁阳县黎家坪镇荷花红建筑石料用灰岩矿 (CQ07)，原矿

山名祁阳县荷花红建材有限公司荷叶塘采石场，位于祁阳县黎家坪镇荷叶塘村，矿区距祁阳县城距离 13 千米，距 322 国道 600 米，到黎家坪铁路站 1 千米，交通便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 138.6 万吨，设计产能 80 万吨每年，开采矿种为建筑石料用灰岩。所采矿石为泥盆系余田桥组和锡矿山组灰岩。区块面积 0.2311 平方千米，预估资源量 972 万吨，预设矿山年开采规模 120 万吨。区块内无生态红线、基本农田，有省级生态公益林，区块外围 300 米内无居民集中点，南东距离湘桂铁路 500 米。设矿前须林业、应急、铁路等主管部门论证，所有问题处置无异议后方可扩界。山体西侧岩性为砂岩、粉砂质泥岩，不能实现平移式开发。

(5) 祁阳县龚家坪镇狮子岭建筑石料用灰岩矿 (CQ09): 原矿山名祁阳县龚家坪镇狮子岭采石场，位于龚家坪镇黄梅村，矿区距祁阳县城距离 28 千米，距县道 3 千米，距离 317 省道 8 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，保有资源量 159.4 万吨，设计产能 10 万吨每年，开采矿种为建筑石料用灰岩。开采矿石为石炭系石磴子组灰岩。区块面积 0.1703 平方千米，预估资源量 703.2 万吨，预设矿山年开采规模 60 万吨。区块内无生态红线、基本农田、生态公益林，为一独立山体，基本能实现平移式开发。区块外围 250~300 米内有少量居民点，设置采矿权前需应急等主管部门论证，所有问题处置无异议后方可扩界。

(6) 祁阳县文富镇新源建筑石料用灰岩矿 (CQ10): 原矿山名祁阳新源建材有限公司采石场，位于祁阳县文富镇官山坪村，矿区

距祁阳县城 16 千米，距县道 3 千米，距离 322 国道 1 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 271.1 万吨，设计产能 60 万吨每年，开采矿种为建筑石料用灰岩。开采矿石为泥盆系棋梓桥组灰岩。规划区块面积 0.3223 平方千米，预估资源量 2430 万吨，预设矿山年开采规模 60 万吨。区块内无基本农田，有生态红线，国家二级生态公益林。其中最新生态红线调整优化，已将区块内红线调出。区块东距湘桂铁路 600 米，外围北东、南西两方向 200~300 米内有居民点。矿权投放前须林业、应急、铁路等主管部门论证，所有问题处置无异议后方可扩界。不能实现整个山体平移式开采，开采后南侧存在边坡。

(7) 祁阳县进宝塘镇荷叶村建筑石料用灰岩矿 (CQ11): 原矿山名祁阳县进宝塘镇荷叶村采石场，位于祁阳县进宝塘镇荷叶村，隶属荷叶村、乐兴村管辖，矿区距祁阳县城 36 千米，北东 250 米为 X135 县道，距离泉南高速白水收费站 18 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 107.6 万吨，设计产能 15 万吨每年，开采矿种为建筑石料用灰岩。开采矿石为石炭系石磴子组灰岩。区块面积 0.1207 平方千米，预估资源量 810 万吨，预设矿山年开采规模 60 万吨。区块内无生态红线、基本农田、生态公益林，为一独立山体，基本能实现平移式开发。区块外围东 200~300m 有少量居民点，东距县道 250m。矿区投放前须应急等主管部门论证，所有问题处置无异议后方可扩界。

(8) 祁阳县大村甸镇大园岭建筑石料用灰岩矿 (CQ12): 原矿

山名湖南拓鑫实业有限公司大园岭建筑石料用灰岩矿，位于祁阳县大村甸镇许家亭村，距祁阳县城距离 6 千米，距离县道 4 千米，距离 322 国道 8 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 169.5 万吨，设计产能 30 万吨每年，开采矿种为建筑石料用灰岩。开采矿石为泥盆系锡矿山组灰岩。区块面积 0.1639 平方千米，预估资源量 663 万吨，预设矿山年开采规模 120 万吨。区块内无生态红线、基本农田，有国家二级和省级生态公益林。区块外围北 125 米有一居民点，需对其进行搬迁。矿权投放前须林业、应急等主管部门论证，所有问题处置无异议后方可扩界。基本为一独立山体，能实现平移式开发。

(9) 祁阳县大忠桥镇永旺砖瓦用页岩矿 (CQ13): 矿山原名祁阳县永旺环保砖有限公司。矿山距县城直线距离 18 千米，隶属日晖塘村管辖，距县道 500 米，到泉南高速白水收费站约 8 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 121.9 万吨，设计产能 10 万吨每年，开采矿种为砖瓦用页岩。砖瓦用页岩矿资源产于侏罗系石康组和三叠系安源组。规划区块面积 0.2317 平方千米，预估资源量 512 万吨，预设矿山年开采规模 40 万吨。区块内无生态红线、基本农田、生态公益林。区块南外围 300 米内有少量居民点，设置采区权前需应急管理等部门论证，处置无异议后方能设矿。山体较为平缓，可基本实现平移式开发。

(10) 祁阳县茅竹镇百兴砖瓦用页岩矿 (CQ14): 原矿山名祁阳县百兴建材厂，位于祁阳县茅竹镇容驷村，距祁阳城直线距离 10

千米，距离县道 1 千米，距离 322 国道 3 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 32.8 万吨，设计产能 10 万吨每年，开采矿种为砖瓦用页岩矿。砖瓦用页岩矿资源产于二叠系龙潭组。区块面积 0.2815 平方千米，预估资源量 748 万吨，预设矿山年开采规模 40 万吨。区块内无生态红线、基本农田、生态公益林。局部距离居民点小于 300m，矿权投放前需应急管理等部门论证，所有问题处置无异议后方可扩界。基本为一独立山体，能够实现平移式开发。

(11) 祁阳县黄泥塘镇观马砖瓦用页岩矿 (CQ16): 原矿山名祁阳县观马新型建材有限公司，位于祁阳县黄泥塘镇幸福村，矿山距祁阳县城 30 千米，距离县道 1.5 千米，距白水收费站 17 千米，交通较为便捷。截止 2018 年底，矿山保有资源量 3.27 万吨，设计产能 3 万吨每年，开采矿种为砖瓦用页岩矿。砖瓦用页岩矿资源产于三叠系鹰咀山组。区块面积 0.1689 平方千米，预估资源量 358 万吨，预设矿山年开采规模 30 万吨。区块内无生态红线、基本农田、生态公益林。区块内有一乡道，外围北 300 米内有居民点。矿权投放前需应急管理等部门论证，所有问题处置无异议后方可扩界。基本为一独立山体，能够实现平移式开发。

(12) 金洞管理区晒北滩瑶族乡新时代建筑用花岗岩矿 (CQ17): 原矿山为永州新时代石业有限公司，位于金洞管理区晒北滩瑶族乡小茗洞村，矿区距金洞管理区直线距离 17 千米，西为 X166 县道，距离白水高速收费站约 45 公里，交通较为便利。截止 2018 年底，

矿山保有资源量 174.5 万吨，设计产能为 30 万吨/年，开采矿石为印支期二云母二长花岗岩。规划区块面积 0.1171 平方千米，预估资源量 650 万吨，拟设计产能 60 万吨/年，规划区块内无基本农田、生态红线，有少量国家二级生态公益林。区块西距离县道最近月 300 米。山体宽大，无法实现平移式开采。扩界前需应急管理、林业等相关主管部门论证，所有问题处置无异议后方可投放矿权。

（六）限期退出矿山

不符合单独保留条件，又无法参与整合，且取得采矿、环保、安全生产许可的合法砂石土矿山，可允许开采限期最迟为 2021 年底。限期退出矿山无需补偿。

祁阳县拟规划限期退出矿山 18 家（专栏十）。

专栏十 祁阳县拟规划限期退出砂石土矿采矿权名单					
序号	矿山名称	采矿许可证号	有效期截止日期	退出原因	退出截止时间
1	祁阳县黄泥塘镇寨岭采石场	C4311212009117120044899	2021/9/28	周边居民点密集，基本无扩储潜力	2021/9/28
2	祁阳县意达采石场	C4311212017017130143852	2021/1/10	受基本农田、居民集中点限制，基本无扩储潜力	2021/12/31
3	祁阳县进宝塘镇种田采石场	C4311212009067120022313	2019/8/1	受基本农田、生态红线、居民集中点限制，基本无扩储潜力。	2021/12/31
4	祁阳县海荣采石有限公司	C4311212016067130142356	2021/11/6	矿山周边为基本农田包围，基本无扩储潜力	2021/11/6
5	祁阳县木马山建材有限公司	C4311212009087120030439	2021/3/8	矿山资源枯竭，扩储潜力有限	2021/3/8
6	祁阳鑫茂新型建材有限公司	C4311212018107100147131	2023/10/26	位于湘江流域限采区无法扩界	2021/12/30

专栏十 祁阳县拟规划限期退出砂石土矿采矿权名单

序号	矿山名称	采矿许可证号	有效期截止日期	退出原因	退出截止时间
7	祁阳县富里页岩矿	C4311212018017130145897	2022/1/18	保有资源量小，可扩空间有限，无制砖厂	2021/12/30
8	祁阳县合力页岩砖厂	C4311212010037120062069	2021/7/14	保有资源量小，产能小，无扩储潜力	2021/7/14
9	祁阳县文富市镇贵仁页岩二砖厂	C4311212010057130065570	2021/1/26	位于湘江流域禁采区	2021/1/26
10	祁阳县双合页岩砖厂	C4311212014067130137109	2020/10/30	保有资源量小，产能小，可扩范围有限	2020/10/30
11	祁阳县明伟建材厂	C4311212012127130137991	2020/12/17	距离省道 156m，处于湘江流域限采区内	2020/12/17
12	祁阳县闽盛新型建材有限公司	C4311212018107100147226	2022/4/26	保有资源量小，产能小，基本无扩储潜力	2021/12/30
13	祁阳县金旗页岩砖厂有限公司	C4311212011017130103074	2021/1/7	保有资源量小，产能小，基本无扩储潜力	2021/1/7
14	祁阳县志鑫建材有限责任公司南依山砖瓦用页岩矿	C4311212017017130143893	2021/1/10	资源接近枯竭，无制砖厂	2021/1/10
15	祁阳县文富市镇文清新型建筑材料厂	C4311212010017130054418	2022/1/25	产能小，规模小，基本无扩储潜力	2021/12/30
16	祁阳县月悦宏新型墙体建材有限公司	C4311212018087100146868	2021/8/3	矿山可扩空间相对有限，扩储意愿不强	2021/8/3
17	祁阳县富华页岩砖有限公司页岩砖厂	C4311212010117130083236	2020/11/24	保有资源量小，产能小、外围可扩空间有限	2020/11/24
18	祁阳县鸿鑫建材有限公司	C4311212013127130136927	2020/12/10	保有资源量小，原采矿区过于狭长，不宜整合/扩界	2020/12/10

（七）关闭退出矿山

对于非法开采矿山，坚决予以取缔；对属自身原因导致采矿许可证过期失效的，依法予以关闭；对生态环境保护不达标、不具备安全生产条件或不符合建材产品技术标准的矿山，责令停产限期整

顿，整顿仍达不到要求的，依法予以关闭；对采矿权证到期，资源条件有限，达不到保留要求，直接关闭。全县拟规划直接关闭矿山33家（其中金洞管理区7家），见专栏十一）。

专栏十一 祁阳县拟规划关闭退出砂石土矿采矿权名单

序号	矿山名称	采矿许可证号	有效期截止日期	关闭原因	关闭截止时间
1	祁阳县大忠桥镇胜利采石场	C4311212010077130071191	2019/7/7	资源基本枯竭，采矿证到期，外围扩储潜力有限	2020/12/31
2	祁阳大山建筑材料有限公司	C4311212015047130138006	2018/11/21	矿权到期未延续	2020/12/31
3	祁阳县荣利采石场	C4311212010087130073855	2019/3/10	安全距离不够，矿权到期未延续	2020/12/31
4	祁阳县鑫盛杜邦矿业有限公司	C4311212013117130137015	2020/11/21	无环评许可，无安全许可	2020/12/31
5	白水镇上马村三口坳采石场	C4311212010117120087567	2020/4/1	安全距离不够，矿权到期未延续	2020/12/31
6	祁阳县羊角塘镇金竹云凤砂石场	C4311212014027130140067	2019/9/15	规模小，未生产，矿权到期未延续	2020/12/31
7	祁阳县智昇环保页岩砖厂	C4311212013097130142284	2019/9/13	矿权到期，保有资源量小，扩储潜力有限	2020/12/31
8	祁阳县梅溪杨华奇强建筑材料有限公司	C4311212010127120095591	2019/9/1	矿权到期，规模小，扩储潜力有限	2020/12/31
9	祁阳县长塘建材有限公司	C4311212016067130142312	2018/6/6	未列入第三轮矿规，矿权到期	2020/12/31
10	祁阳县白水镇福田页岩砖厂	C4311212010117120083232	2020/6/23	县道边（<50m），可扩空间有限	2020/12/31
11	祁阳县祥兴建材有限公司	C4311212009107120038406	2019/12/25	矿权到期，产能小，可扩资源有限	2020/12/31
12	祁阳顺利页岩砖厂	C4311212011117130119776	2019/11/3	矿权到期，产能小，规模小，基本无扩储潜力	2020/12/31
13	祁阳县羊角塘镇高龙桥村兰桥页岩砖厂	C4311212009127120059348	2020/1/1	矿权到期，产能小，扩储空间有限	2020/12/31
14	祁阳县梅溪镇鑫月页岩砖厂	C4311212013097130138373	2020/8/26	可扩空间有限，已改做陶粒加工厂	2020/12/31

专栏十一 祁阳县拟规划关闭退出砂石土矿采矿权名单

序号	矿山名称	采矿许可证号	有效期截止日期	关闭原因	关闭截止时间
15	祁阳县白水镇升级页岩砖厂	C431121201603713014192	2019/7/7	未列入第三轮矿规，矿权到期，可扩资源有限	2020/12/31
16	祁阳县龚家坪镇四板桥机砖厂	C4311212009127120051988	2019/1/15	矿权到期，可扩空间有限，无安全许可、无环评批复	2020/12/31
17	祁阳县广宇新型建筑材料有限公司大湖塘页岩砖厂	C4311212010067130067376	2018/3/12	湘江主要支流禁采区	2020/12/31
18	祁阳县白水镇新屋塘砖厂	C4311212011017130108775	2020/1/15	矿权到期未延续	2020/12/31
19	太平郭成机砖厂	C4311212009127120051990	2019/9/29	矿权到期未延续	2020/12/31
20	祁阳县白水镇阳光页岩砖厂	C4311212011107130144490	2019/10/17	矿山产能小、规模小	2020/12/31
21	祁阳县百鑫矿产品贸易有限公司建筑用砂岩矿	C4311212016037130141691	2019/7/18	矿区周边有通信塔、高压线，可扩资源有限	2020/12/31
22	祁阳县山川页岩砖厂	C4311212010047130064515	2020/4/2	产能小，规模小，基本无扩储潜力	2020/12/31
23	祁阳县浯溪镇群力采石场	C4311212009037120006813	2020/9/28	距离省级公路小于50m，安全距离不够	2020/12/31
24	祁阳县磊鑫页岩砖厂	C4311212010097130074698	2020/7/17	湘江流域禁采区	2020/12/31
25	永州市银鑫煤业矿产有限公司黄福砖瓦用页岩矿	C4311212017017130143867	2019/1/11	保有资源量小，原矿区过于狭长，不宜整合/扩界	2020/12/31
26	祁阳县茶山页岩砖瓦有限公司	C4311212016067130144302	2019/12/18	保有资源量偏小，受基本农田、高压线影响，不宜扩界/整合	2020/12/31
27	湖南省永州市祁阳金洞管理区金洞镇新家滩红砖厂	C4311212009107130042245	2016/1/1	位于城区禁采区	2020/12/31

专栏十一 祁阳县拟规划关闭退出砂石土矿采矿权名单

序号	矿山名称	采矿许可证号	有效期截止日期	关闭原因	关闭截止时间
28	小金洞乡白沙源 岩基口矿场	C431121201503 7130138454	2021/3/12	位于湘江主要支流 禁采区	2020/12/31
29	晒北滩瑶族乡金 源采石场	C431121201302 7130138211	2019/2/11	采矿证到期未延续	2020/12/31
30	永州市祁阳金洞 管理区凤凰乡黄 家山采石场	C431121200910 7130042279	2016/11/23	距离高压线<500m	2020/12/31
31	永州市祁阳金洞 管理区凤凰乡观 音岩采石场	C431121200910 7130042299	2016/11/23	距离县道<50m	2020/12/31
32	白果市乡柏福村 百福沙场	C431121201503 7130138212	2018/3/12	采矿证到期未延续	2020/12/31
33	白果市乡大源岭 村大福沙场	C431121201503 7130138213	2018/3/12	采矿证到期未延续	2020/12/31

（八）遗留矿山问题处理

祁阳县 2018 年 12 月以后挂牌出让遗留问题矿山共有 5 个。在实地核查和论证的基础上，2020 年 6 月 10 日祁阳县人民政府第 59 次常务会议第九个议题对 5 宗采矿权遗留问题形成了明确处理建议。其中 3 个矿山按扩界保留处置，2 个矿山按限期退出处置；扩界保留矿山都属于扩充资源量为目的扩界，原则上需按新设程序进行扩界（专栏十二）。

专栏十二 祁阳县遗留矿山问题处理名单

序号	矿山名称	采矿许可证号	矿种	处置方式
1	祁阳县润天建材有限 责任公司广岐盛发采 石场	C43112120090871 20032195	建筑石料用 灰岩	扩界保留
2	祁阳新源建材有限公 司采石场	C43112120101171 20087583	建筑石料用 灰岩	扩界保留
3	湖南拓鑫实业有限公 司大园岭建筑石料用	C43112120180871 00147498	建筑石料用 灰岩	扩界保留

	灰岩矿			
4	祁阳鑫茂新型建材有限公司	C43112120181071 00147131	砖瓦用页岩	限期退出
5	祁阳县闽盛新型建材有限公司	C43112120181071 00147226	砖瓦用页岩	限期退出

四、生态环境（含地质环境）修复治理

规划期内需实现矿山地质环境监测率达到 100%，矿山地质灾害治理率 100%，矿区绿化率达到 80%。在 2021 年底前，完成直接关闭矿山及历史遗留砂石土矿的地质环境恢复治理。

（一）生产矿山生态修复治理

强化新建和改扩建矿山准入条件：根据矿山地质环境承载能力，加强矿山建设项目环评管理，降低生态破坏程度，持续推进矿山地质环境综合治理、土地复垦和矿山复绿，提高矿山地质环境综合治理水平，促进资源开发与环境保护协调发展。

矿山生产与环境治理恢复并进：矿山开采过程中，严格控制开采扬尘污染与污水排放，确保矿山生产不影响居民生活环境，不造成水系的污染和破坏。严格执行“边生产、边治理”的要求，提高矿山环境综合治理水平。

全面推进矿山土地复垦复绿：争取实现可绿化区绿化覆盖率达 100%，损毁土地 100%复垦，使矿区与周边自然环境和景观相协调。鼓励多种形式的土地复垦，位于城镇规划区附近的尽量恢复为建设用地，远离城镇规划区的尽量恢复为耕地、林地或水利设施，提高土地利用效率。

加强矿山废水、废石（土）综合利用：加大监管力度，鼓励矿山采用先进技术，提高砂石土矿废水、废石综合利用率，实现废水 100%综合利用、废石综合利用率达 95%以上。

完善矿山生态环境监测：建立健全县域内砂石土矿地质环境

监测点，加强对矿山的噪声、空气、水、渣、土壤等方面综合监测。完善矿山地质环境和矿山地质灾害长效监测制度，设置专门机构，配备专职管理、监测人员，力争矿山地质环境监测率达到 100%。

建立年度验收制度：生产矿山作为生态环境修复的责任主体，祁阳县人民政府组织相关部门对采矿权人的生态修复治理情况开展年度验收制度，凡未按规定完成年度生态修复治理任务的，一律责令停止开采。

（二）历史遗留矿山生态环境修复治理

全面推进关停废弃矿区的地质环境恢复治理。历史遗留矿山生态环境由祁阳县人民政府负责组织修复治理工作。废弃矿区采取覆土、截排水、复绿、稳固边坡等措施进行治理，实现矿区与周边自然环境和景观相协调，土地基本功能得到恢复。力争在 2021 年 12 月底前全面完成 28.31 公顷修复治理任务。

五、矿业转型升级与绿化发展

（一）产业结构调整

1. 优先投放大中型矿山，落实矿山最低开采规模要求。确保大中型砂石土矿占比达 30%以上。凡新设砂石土采矿权，开采规模必须达到 30 万吨/年。现有矿山生产规模达不到《规划》要求的，应通过资源整合、加大投入、加强技改等方式达到要求，否则，不再办理采矿登记和安全生产许可等相关手续。

2. 打造砂石骨料产业园及原料加工供应基地。根据祁阳县砂石土矿产资源禀赋特点，结合区位优势，打造梅溪—羊角塘砂石骨料产业园区、大忠桥永旺砖瓦用页岩原料供应及加工基地、凤凰乡陈家院子建筑用花岗岩骨料基地。

3. 保证产品品质，提升矿山企业升级改造，鼓励精深加工。鼓励矿山企业进行升级改造，自主研发建筑石料、机制砂、机制砖等升级改造技术，鼓励企业精、深加工，延伸产业链。

4. 引导矿山企业集约化经营。进一步做大做强本土矿山企业集团，优化内部结构，全面提升竞争力，发挥其龙头带动作用；引进非金属矿行业大型规模企业，提升本区砂石土矿山整体素质和竞争能力，推动砂石产业做大、做强、做优。

（二）绿色矿山建设

严格按照《湖南省绿色矿山管理办法》（湘自然资规〔2019〕4号）、《湖南省绿色矿山标准（试行）》（湘自然资发〔2019〕23号）

等文件要求建设绿色矿山。

新设和改扩建（整合、调整）矿山必须将绿色发展贯穿于矿山的规划、设计和生产建设始终。所有新设或已设砂石矿山都要编制或重新编制矿产资源开发利用方案，将绿色矿山建设基本要求落实到方案中，凡新设矿山必须达到绿色矿山建设标准并经验收合格后方可生产；凡已设矿山必须进行提质改造，限期达到绿色矿山建设标准并经验收合格后，方可继续生产。

按照省、市下达的砂石土矿专项规划指标要求，到 2021 年底，县区内在生产的矿山，都按绿色矿山建设标准，至 2022 年底，祁阳县全面完成砂石土矿绿色矿山建设工作，对超过限期，还未完成建设的，由祁阳县政府责令其整改，整改达到绿色矿山标准并验收通过后，方可继续生产。

六、重点工程

根据需要，布局砂石土矿开采、矿产品加工、生态修复治理等方面的重点工程。本次规划，打造 2 个重点工程，分别为“祁阳县观音滩—白水镇砖瓦用页岩矿山生态修复治理重点工程”、“祁阳县梅溪—羊角塘砂石骨料产业园区”（专栏十三）。

专栏十三 祁阳县砂石土专项规划重点工程

序号	项目名称	所在行政区	主要工作内容
1	祁阳县观音滩—白水镇砖瓦用页岩矿山生态修复治理重点工程	观音滩镇、白水镇	对限期退出、直接关闭砖瓦用页岩矿山进行生态环境修复与治理，全面细化修复治理标准，打造露天矿山修复治理标杆。
2	祁阳县梅溪—羊角塘砂石骨料产业园区	梅溪镇、羊角塘镇	园区砂石骨料资源丰富，矿石质量良好，交通条件便利，拟在园区内设置 6 家大中型砂石骨料矿山，作为祁阳县新型建材产业链的原料加工供应地。初步设计总产能 2100 万吨/年，通过加强产业园及外围交通运输等基础设施建设，鼓励企业进行技术升级与改造，实现砂石骨料高效、环保及绿色开发。初步估算该砂石骨料产业园年产值可达 8.4 亿元，每年为地方政府提供 5040 万元税收。

七、规划管理与实施

（一）矿产资源管理

改革发证审批权限。严格落实省人民政府相关文件精神，采矿权资源储量规模达大中型的由省自然资源厅审批发证，小型的由市自然资源部门审批发证。

严格采矿权预审。凡新设采矿权，须由县市然资源部门和乡政府进行联合踏勘，进行实地论证，并经市人民政府常务会议审查通过。属市级审批发证的，报省自然资源厅批准同意后由市州自然资源部门组织出让；属省级审批发证的，县人民政府提出申请，由省自然资源厅组织出让。

完善出让审批方式。凡保留矿山需扩界的，先对原矿山进行评估，再以招拍挂方式出让，出让时明确竞得人对原采矿权人的补偿义务；凡不予扩界的保留矿山，一律不得扩界；凡进行整合的，可按简易程序办理有效期不超过 2 年的采矿许可证；凡限期退出的，一次性办理有效期不超过 2021 年底的采矿许可证；凡申请注销采矿权的，按简化材料和程序要求办理注销手续。

健全矿业开发市场体系。完善以招标、拍卖、挂牌为主要方式的矿业权竞争出让，降低人为因素干扰，压缩权力操作空间。

严格执法监管。督促矿业权人认真履行开采信息公示、矿山地质环境恢复治理、绿色矿山建设等法定义务。

（二）规划实施保障措施

1. 落实规划目标，完善考核制度

祁阳县人民政府和金洞管理区作为落实规划实施的执行主体，组织编制祁阳县砂石土矿开采专项规划，明确规划实施管理责任制，实行规划目标责任考核制和过错责任追究制。将限期退出、直接关闭矿山整治工作、生态环境修复治理工作等纳入年度目标管理体系进行绩效考核。

2. 强化规划审查，严格规划调整

完善审查制度。严格执行规划禁止、限制开采矿种的规定，严格落实划分区管理制度，严格执行最低开采规模、矿山地质环境保护等规划准入条件，对不符合规划要求的，不得颁发采矿证，不得批准用地。

3. 实施动态监管，完善规划实施评估调整机制

严格执行相关部门建立的《规划》实施动态监测制度和实施中期评估制度。加强对开采总量调控、布局结构调整、矿业权设置、矿产开发利用“三率”指标的年度考核、资源储量动态核查、矿山地质环境治理恢复和土地复垦等工作检查和检查结果信息反馈。规划编制部门要适时对规划实施、计划执行情况以及规划实施效益情况进行定期评估，及时发现问题，认真分析问题产生的原因并提出优化和调整建议，形成规划实施动态维护机制。

4. 强化规划实施公众监督

拓宽公众参与渠道，通过公众参与、公告、听证等法定的程序使公众能够参与和监督规划的实施。同时推动企业、民间开展全方

位、多层次的联合协作，引导社会力量监督规划实施，使规划实施管理的各个步骤都体现出公开适用的原则。做到自觉接受公众监督并进行信息反馈，切实保障群众利益。

附则

《规划》由湖南省自然资源厅批准，由祁阳县人民政府和金洞管理区发布实施。

《规划》解释由祁阳县自然资源局、金洞管理区国土局负责。

根据祁阳县国民经济与社会发展实际，需要对《规划》进行修改和调整的，由祁阳县自然资源局组织，相关行业部门配合进行修改和调整，并按规划审批程序报批后实施。